

临汾市人民政府金融工作办公室文件

临金〔2023〕46号

签发人：邵惠俊

临汾市人民政府金融工作办公室 2023年度法治政府建设工作报告

市政府：

2023年，在市委、市政府的坚强领导下，市金融办坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平法治思想，以推进《防范和处置非法集资条例》《山西省防范和处置非法集资工作实施细则》为重点，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，较好完成全年法治建设各项工作任务。

一、2023年度法治政府建设的主要措施和成效

（一）学习贯彻法治政府建设的决策部署情况

深入贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》

《临汾市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责 2023 年度工作清单》等文件精神，主要负责人依法履行法治建设第一责任人职责，把法治政府建设工作列入重要议事日程，与全办工作同部署、同推进。制定年度法治政府建设重点工作计划并进行任务分解，做到年初有计划，年中有督办，年底有总结，将法治建设工作成果与年终评优挂钩。

（二）政府职能履行情况

一是创新金融服务模式。开展了“三晋贷款码”平台推广工作，截至目前，临汾市“三晋贷款码”平台推广码访问量 10663 户，推广码注册量 3299 户，推广码绑定企业 855 户，申请 503 笔，受理通过 352 笔，授信金额 2.85 亿元，解决融资需求 233 笔、放贷金额 2.02 亿元。通过一系列政策举措，推进我市普惠金融实现“两增”目标，1-10 月全市普惠型小微企业贷款余额 342.58 亿元，较年初增长 24.78%，高于各项贷款增速 8.96 个百分点，有贷款余额户数较年初增加 10037 户。

二是着力优化营商环境。编印金融产品和金融政策汇编，“点对点”向专业镇、产业链、专精特新、高新技术等重点企业进行金融政策宣传，实现了重点企业金融政策宣传“全覆盖”。设立了首贷续贷服务中心，整合银行、市融资担保公司、政府产业基金、济林公司等 15 家金融机构完成入驻，为企业提供包含首贷、应急周转等一站式金融服务，切实缓

解融资难融资贵问题。以小微企业和个体工商户无贷户“两张名单”为基础进行金融服务对接，不断提速小微企业金融服务质效。全市“两张名单”企业已对接有效户数 8144 户，实现信贷投放 38.13 亿元，为全市小微企业贷款投放做出了突出贡献。着力提升融资担保服务质效，实现了融资担保对新增市场主体实现服务全覆盖，累计担保余额由 2022 年底 25 亿元增加至 30 亿元。持续降低融资成本，推动政策性担保费率由 1%降低至 0.5%-0.8%，最大降幅达 50%以上，有力降低了小微企业财务成本。

三是强化地方金融监管。把好市场准入关口，全面核查股东背景、出资能力、遵纪守法、诚实守信等情况，全年办理地方金融机构变更事项申请 16 次，批复 9 次，上报省地方金融监督管理局 7 次。加强对地方金融机构非现场监管和现场检查的有效覆盖，聚焦地方金融监管关键环节和重点事项，完成了对 10 家融资担保公司、13 家小额贷款公司和 12 家典当行的现场检查、监管评级及年审工作。其中，1 家小额贷款公司评级为 D，责令取消其经营资格；查处并责令 12 家典当企业整改违规行为 18 项、10 家融资担保公司违规行为 14 项。

四是严厉打击各类非法金融活动。以《防范和处置非法集资条例》和《山西省防范和处置非法集资工作实施细则》为主线，聚焦各类金融乱象，扎实推进地方金融领域风险防范，重点领域风险防控处置稳妥有序。紧紧围绕民间投融资

机构、解债类非法集资、农民专业合作社领域涉非风险、“伪金交所”风险等5大重点领域开展风险排查，排查出2条非法集资重点问题线索已立案侦查，将2家问题企业列入异常名录。

（三）部门学法情况

一是高度重视习近平法治思想学习宣讲工作，积极组织干部职工学法用法。2023年办党组理论学习中心组集中学习习近平法治思想，党组会议组织全体干部职工专题培训学习习近平法治思想、《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国行政处罚法》等法律、学习《信访工作条例》党内法规、组织全体干部职工网络观看行政诉讼庭审活动。

二是加强社会主义法治文化建设。将法治文化建设纳入精神文明创建内容，在办公区域显著位置，以挂图、标语、电子图片等形式，充分展示法治文化的宣传内容；在本单位门户网站单独开辟法治宣传专栏，刊载非法集资刑事犯罪普法案例和防范非法集资普法短视频，加强政策法规宣传和学习。

三是按照要求组织干部职工参加民法典答题活动，利用线上线下学习资源开展民法典系列学习宣传活动。组织开展了为期一周的“宪法宣传周”活动，在机关走廊电子屏幕全天连续播放宪法宣传标语，使宪法精神和习近平法治思想进一步深入人心。

四是制定干部教育培训年度计划，根据各自职能由各科

室按计划推进。深入学习贯彻习近平法治思想和党的二十大精神，坚定以习近平法治思想为指导纵深推进部门法治建设，把《习近平法治思想学习纲要》纳入学习计划，作为党组理论中心组学习的重要内容，不断提升运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、应对风险的能力。

（四）“谁执法谁普法”普法责任制落实情况

一是坚持依法决策重大事项。积极引入法制力量参与行政决策，聘请诚敏律师事务所律师 1 名为我办法律顾问，为机关各类合同制定、规范性文件起草提供法律意见，防范法律风险，提升决策和执法的科学性、严谨性。

二是加强规范性文件合法性审查。严格落实行政规范性文件 and 党内规范性文件合法性审核，全年审核行政规范性文件 3 件，市政府代拟稿 1 件。

三是深化防范非法集资执法体系建设。以贯彻《防范和处置非法集资条例》为契机，建立完善市、县、乡三级防范非法集资执法工作机制，加强对基层行政执法事项的指导、培训与监督，市、县均明确处置非法集资牵头部门。

四是全面落实普法责任制。重点聚焦“营造声势，剖析问题，引导群众依法理性表达诉求”，全年累计开展“七进”宣传活动 973 场次，发放宣传资料宣传品 44 万余份，参与群众 30 万人次。2023 年处非宣传片荣获原中国银保监会组织的“守住钱袋子 护好幸福家”视频大赛创新类优秀作品奖，线上宣传视频点击量、阅读量、转发量共计 21 万余次。

二、2023 年度推进法治政府建设存在的不足

一是对习近平法治思想学习的深度有待提高。对习近平法治思想及重要讲话精神的学习与业务工作的融合程度仍待加强，对习近平法治思想的研究、研讨还需进一步开展，习近平法治思想对地方金融监管工作的指导作用亟待进一步深化。二是法治队伍力量有待加强。目前市金融办仍然缺乏法律专业人才，特别是缺乏既懂行政法律和相关金融法律，又懂金融行业知识的法律专业人才。现有法治队伍力量严重不足，难以满足法律事务处理的实际需要，法治队伍还需要进一步加强配备。

三、2024 年推进法治政府建设主要安排

市金融办将继续坚持以习近平法治思想为指引，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入推进依法治市和法治政府建设各项工作，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

一是加强理论学习提升党员干部法治素养。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，联系工作实际提升履职履责能力，助力推进法治临汾建设。统筹抓好广大党员、干部对习近平法治思想的系统学习和教育培训。积极开展宪法学习宣传活动，制定我办 2024 年法治宣传工作计划和国家宪法宣传周活动方案，通过办内电子屏、微信公众号等平台广泛宣传以宪法为主题的图片、文章等，大力营造学习氛围。

二是扎实推进法治宣传工作增强全民法治观念。根据“谁执法谁普法”的要求，全办各科室组织监管对象适时开展有关法律法规和政策文件的宣传学习。健全法治工作宣传报道常态化机制，加强突发事件应对法治宣传教育和法律服务，利用重大时间节点深入开展群众性金融法治文化活动，宣传金融法律法规，普及金融政策和知识。

三是加大普法工作力度创新普法宣传手段。积极开展长久性、常态化的防范非法集资普法活动，引导各县(市、区)、金融机构，发挥自身人员、网点优势，进行金融法律宣传活动，增强群众识别非法集资的能力。同时，顺应信息时代潮流，学习先进地区普法手段，积极创作本地本部门法治文化作品。

临汾市人民政府金融工作办公室

2023年12月21日

