

# 临汾市人民政府办公室文件

临政办发〔2022〕31号

## 临汾市人民政府办公室 关于印发临汾市自建房安全专项整治 实施方案的通知

各县、市、区人民政府，临汾经济开发区管委会，市直有关部门：

《临汾市自建房安全专项整治实施方案》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

临汾市人民政府办公室

2022年7月22日

（此件公开发布）

# 临汾市自建房安全专项整治实施方案

为全面消除自建房安全隐患,切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定,按照《山西省自建房安全专项整治实施方案》(晋政办发〔2022〕50号),结合我市实际,制定本实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和关于湖南长沙居民自建房倒塌事故重要指示精神,坚持人民至上、生命至上,进一步树牢安全发展理念,深刻汲取事故教训,坚持市负总责、县级实施、乡镇街道网格化落实,按照“地毯式、全方位、无死角”总体要求和“谁拥有谁负责、谁使用谁负责、谁主管谁负责、谁审批谁负责”的原则,全面开展全市城乡自建房安全专项整治,依法依规彻查自建房安全隐患。组织开展“百日行动”,对危及公共安全的经营性自建房快查快改、立查立改,及时消除各类安全风险,坚决防范遏制重特大事故发生。推动实施分类整治,严控增量、消化存量,力争用3年左右时间,全面完成城乡自建房安全隐患整治,健全完善城乡自建房安全管理长效机制,为我市全方位推动高质量发展创造安全稳定的社会环境。

## 二、工作目标

对全市所有城乡自建房安全隐患进行全面排查,消除自建房

安全隐患;全市所有自建房全部按要求录入全国城镇房屋、农村房屋综合管理信息平台,实现城乡自建房数据化管理;健全完善城乡自建房相关地方性法规、制度、标准规范,形成自建房安全管理长效机制。

到2022年9月中旬,完成经营性自建房安全专项整治“百日行动”,完成对3层及以上、6米以上跨度、结构形式复杂、加建改建扩建、人员密集等重点经营性自建房的隐患排查,同步开展房屋安全鉴定和隐患整治,及时消除重大风险隐患。

到2023年6月底,力争完成经营性自建房之外的其他自建房安全隐患排查,摸清城乡自建房基本情况,相关信息及时录入城镇房屋、农村房屋综合管理信息平台。

到2024年5月底,基本完成经营性自建房安全隐患整治。到2025年5月底,完成全部自建房安全隐患整治,健全完善城乡自建房安全管理长效机制,实现全市城乡自建房数据化管理。

### **三、主要工作任务**

(一)全面排查摸底。各县(市、区)人民政府、临汾经济开发区管委会,市直各有关部门要统筹各方力量,在前期开展城乡房屋安全隐患排查、安全生产大检查大整治大提升行动、自然灾害综合风险普查等工作的基础上,进一步查缺补漏、突出重点,全面摸清本行政区域内所有城乡自建房安全现状。

1. 排查范围。对全市所有城乡自建房安全隐患进行全面排查。对前期已开展城乡房屋安全隐患排查整治的自建住房,按原

工作安排继续推进,对原排查出的安全隐患鉴定、整治情况进行“回头看”;对用作经营场所、人员密集的经营性自建房,再次进行逐户逐幢排查,建立完善房屋信息档案。

在城市,重点排查城乡结合部、城中村、安置区、学校医院周边、工业园区的经营性自建房。在农村,重点排查乡镇政府驻地村、乡镇范围内的农村社区、大型厂矿企业周边等区域的经营性自建房。

2. 排查内容。全面摸清自建房基本情况,重点排查自建房结构安全性、经营安全性、房屋建设合法合规性等内容。

(1)房屋基本情况。排查自建房建设地点、产权人(使用人)、房屋用途、土地性质、所在区域、建筑层数及面积、建造年代、设计建造方式、结构类型等。

(2)房屋安全情况。选址安全,主要排查自建房是否位于地质灾害易发区、场地周边是否存在安全隐患、边坡是否稳定等;结构安全,主要排查自建房是否有设计图,设计图是否由具有资质的专业单位设计,是否由具有资质的专业施工单位或培训合格的农村建筑工匠建设,地基基础、上部结构和预制板房是否存在安全隐患;使用安全,主要排查自建房是否年久失修、改变承重结构装修,各类外装修及外挂保温层、装饰线条、广告牌匾、贴面是否有脱落危险,电梯等特种设备是否符合安全要求等;建筑材料安全,主要排查自建房是否使用有毒易燃建筑装饰材料,是否使用不合格的建筑材料等。

(3)经营场所安全情况。对经营性自建房,要同时排查相关经营许可办理情况,房屋安全鉴定情况,以及消防设施是否按要求配置并且能正常使用,安全疏散通道和安全出口是否畅通,电气、燃气设备安装使用及线路管路敷设维护是否符合要求,餐饮场所是否违规使用瓶装液化气,人员居住区域与经营区域是否按规定进行防火分隔等情况。

(4)房屋合法合规情况。排查自建房用地、规划、建设、消防、设施设备等相关手续办理和违规改扩建、违规改变房屋用途、违法审批等情况。

3. 排查路径。在城市,按照城中村、城乡结合部、安置区、学校医院周边、工业园区、其他地区的路径排查。在农村,按照乡镇政府驻地村、乡镇范围内的农村社区、大型厂矿企业周边、一般村的路径排查。排查人员在网格内依照排查路径,有序开展全面排查,逐房填写信息采集表,建立“一户一档”“一房一档”,录入国家城镇房屋、农村房屋综合管理信息平台。

4. 排查方式。各县(市、区)人民政府、临汾经济开发区管委会要发动房屋产权人(使用人)开展自查,组织相关部门和乡镇(街道)开展核查,通过政府购买服务等方式,聘用、抽调专业技术人员全程参与。各乡镇人民政府和街道办事处要组织专人,会同技术人员和房屋产权人(使用人),按照网格化排查、清单化管理的要求,对城乡所有自建房全面开展拉网式、地毯式排查,重点加大对经营性自建房和违法建设、违规经营活动的核查力度,做到不

留盲区、不留死角。

(二)开展“百日行动”。各县(市、区)人民政府、临汾经济开发区管委会要在5月份紧急开展全市自建房安全隐患排查整治的基础上,集中开展经营性自建房安全专项整治“百日行动”,重点排查3层及以上、6米以上跨度、结构形式复杂、加建改建扩建、人员密集等容易造成重大安全事故的经营性自建房风险隐患,确保管控到位。要制定“百日行动”实施计划,明确行动目标,确定时间表、路线图,逐级压实责任,尽快取得明显进展,坚决防止重特大事故发生。要组织专业技术力量对经营性自建房安全隐患进行全面排查和安全鉴定,根据风险程度实施分类整治。市、县两级各相关部门要依据职责,规范利用自建房开展的各类经营活动,对经营场所存在严重安全隐患、不具备经营和使用条件的,要立即采取停止使用等管控措施,隐患彻底消除前不得恢复使用。

(三)精准整治隐患。各县(市、区)人民政府、临汾经济开发区管委会要加强对自建房安全隐患鉴定、整治、验收工作的组织领导;各乡镇人民政府和街道办事处要按照整治清单台账,边查边改、立查立改、压茬推进、分类实施。

1.初步判定。乡镇人民政府和街道办事处组织排查人员和专业技术人员,依据《山西省城乡房屋安全隐患排查技术导则(试行)》,对自建房安全状况作出初步判定,区分安全、一般安全隐患和严重安全隐患。

对经营性自建房,初步判定存在严重安全隐患的,应当立即依

法清人、停用、封房,由专业机构进行房屋安全鉴定;初步判定不存在严重安全隐患的,直接履行鉴定程序。

对自建住房等其他自建房,初步判定安全的,建立房屋安全档案;初步判定存在一般安全隐患的,列出隐患清单;初步判定存在严重安全隐患的,立即停用并疏散房屋内和周边群众,提出进一步鉴定的建议。

2. 安全鉴定。对所有用作经营场所的自建房,必须由具备资格能力的专业机构进行房屋安全鉴定,出具合法、真实、整体性的鉴定报告。

对初步判定存在严重安全隐患的其他自建房,由专业机构进行房屋安全鉴定,针对存在的安全隐患,分类提出整治清单。

3. 建立台账。县、乡、村三级要根据初步判定和房屋安全鉴定结果,对照隐患清单、整治清单,分级建立整治台账,实行销号管理,完成一户、销号一户。

4. 分类整治。对存在安全隐患的自建房,要对照“两清单一台账”,逐一制定整治方案,明确整治措施和整治时限。对重点隐患要立查立改,确保及时消除安全隐患。经营性自建房必须按照鉴定提出的整治要求实施整治,在未完成整治验收前,一律不得用于经营或其他人员聚集活动。

要实施分类整治,对存在结构倒塌风险、危及公共安全的,要立即停用并疏散房屋内和周边群众,封闭处置、现场排险,该拆除的由乡镇人民政府或街道办事处依法组织拆除;对存在设计施工

缺陷的自建房,要采取除险加固、限制用途等方式处理;对一般安全隐患,要落实整改责任和措施,限期整治。对因建房切坡造成地质灾害隐患的,要采取地质灾害工程治理、避让搬迁等措施。

5. 验收销号。各县(市、区)人民政府、临汾经济开发区管委会要规范自建房安全隐患整治验收程序,实施分级验收,对验收合格的予以销号。经营性自建房隐患整治,由县(市、区)、临汾经济开发区领导小组组织验收;其他自建房隐患整治,由乡镇人民政府或街道办事处组织验收。

(四)加强安全管理。强化自建房安全隐患管控,在增量管控方面由各部门依法履行职责,“凡建必批、凡建必管、凡用必鉴”,严控增量风险;在存量管控方面由各部门健全完善相应管理机制,及时消除隐患,形成自建房安全闭环管理体系。

1. 严控增量风险。新建自建房要严格执行相关规定,坚决杜绝安全隐患。农村集体建设用地上新建自建房,必须严格落实《山西省农村宅基地审批管理办法(试行)》《山西省农村自建房规划管理办法(试行)》《山西省农村集体建设用地房屋建筑设计施工监理管理服务办法(试行)》《山西省农村自建房用作经营场所管理办法(试行)》《农村宅基地自建住房技术指南(标准)》和《临汾市农村自建房屋质量管理办法》等相关规定。

城镇开发边界以内的所有新建房屋、农村3层及以上新建房屋、新建或改建经营性自建房必须依法依规经过专业设计和专业施工,严格执行房屋质量安全、消防强制性标准。房屋产权人(使



用人)在将自建房用于经营场所时必须依法依规取得房屋安全鉴定合格证明,各县(市、区)人民政府、临汾经济开发区管委会及市县两级各相关部门应加强自建房用于经营的监管,对未取得房屋安全鉴定合格证明从事经营活动的依法依规进行查处。

2. 消除存量风险。对既有房屋安全隐患,各相关部门要针对主管领域内的自建房,建立健全以下 14 项抓落实工作机制,形成全市自建房安全专项整治抓落实网络体系,扎实开展安全隐患排查整治:

- (1)农村自建房宅基地审批管理机制;
- (2)自建房用地、规划管理机制;
- (3)自建房设计、施工、监理管理机制;
- (4)自建房用作经营场所管理机制;
- (5)自建房消防安全管理机制;
- (6)自建房燃气使用安全管理机制;
- (7)学校和学生校外自主租住自建房管理机制;
- (8)自建房用作商贸企业经营场所管理机制;
- (9)自建房用作养老机构管理机制;
- (10)自建房用作文化和旅游公共设施管理机制;
- (11)自建房用作旅馆、网吧等管理机制;
- (12)自建房用作医疗卫生机构等管理机制;
- (13)交通、房屋市政、水利、能源、通信等工程项目施工人员租住自建房管理机制;

(14) 自建房安全管理经费保障机制。

3. 强化日常巡查。落实街道、乡镇属地责任,发挥城管、村(社区)“两委”、物业的“前哨”和“探头”作用,乡镇人民政府和街道办事处要建立自建房安全巡查机制,健全房屋安全管理员和网格化动态管理制度,对自建房建筑活动、使用安全、违规住人等情况开展日常巡查,对发现的安全隐患要督促房屋产权人(使用人)及时整改,对发现的违法违规行为及时移交相关部门依法依规处置。房屋产权人(使用人)应定期开展房屋安全检查,发现异常情况立即组织人员撤离,坚决杜绝房屋安全重特大事故发生。

4. 清查整治违法行为。各县(市、区)人民政府、临汾经济开发区管委会,市直各相关单位要加强协调联动,加大对违法建设和违法违规审批的房屋清查力度,依法严厉查处未取得土地、规划、建设等手续擅自建房,未按照许可规定建房,违规加层、改扩建、破墙开门、改变承重结构装修,擅自改变房屋用途,非法开挖地下空间等行为。存在违法建设、违法违规审批问题的自建房,不得用于经营活动。

对存在严重安全隐患的违法建设的自建房,以及违法违规加建、改建、扩建危及公共安全的违建部分,坚决依法予以拆除;对违法建筑内的违规经营活动,坚决依法予以停业整顿;对违法违规建设行为,移交相关部门依法依规处置。对严重危及公共安全且拒不整改构成犯罪的,故意隐瞒房屋安全状况、使用危房作为经营场所导致重大事故的,依法追究刑事责任。建立群众举报奖励机制,

一经查实,予以奖励。

5. 建立长效机制。加强房屋安全管理队伍建设,进一步明确和强化市、县两级有关部门房屋安全管理职责,充实基层监管力量。依托乡镇规划建设办公室、自然资源、农业综合服务 etc 机构,统筹加强自建房质量安全监管。按照“谁审批谁负责”的原则,落实用地、规划、建设、经营等审批部门的安全监管责任,加强审批后监管,督促房屋产权人(使用人)落实房屋安全责任,通过部门联动实现房屋安全闭环管理。加强房屋安全鉴定机构和从业人员管理,鉴定机构必须对鉴定报告的真实性和准确性负责。完善房屋质量安全强制性标准,研究建立房屋定期体检,房屋养老金和房屋质量保险等制度。加快建立健全农村房屋建设管理和城镇房屋安全管理政策法规,完善城乡房屋安全管理制度体系。

#### **四、责任落实**

(一) 市人民政府履行主体责任,成立政府主要负责人任组长的领导小组,制定实施方案,对辖区内自建房安全专项整治工作的组织实施、进度安排、任务落地、资金落实、技术服务、督促指导、工作保障、制度建设负总责。

(二) 各县(市、区)人民政府、临汾经济开发区管委会履行实施责任,制定工作方案,充实监管力量,加强自建房安全专项整治的政策、资金、人员保障。主要领导要亲自挂帅,建立组织机构和工作专班,定期分析研判,推动工作落实。

(三) 市、县两级各行业主管部门履行监督、指导责任,按照

“谁审批谁负责”的原则,强化本行业房屋安全鉴定机构和从业人员管理,对主管领域范围内的居民自建房安全隐患排查整治工作全程指导和服务。

(四)乡镇人民政府和街道办事处履行网格化落实的责任,配齐规划建设办公室专职管理人员,建立日常巡查工作机制,组织对辖区内城乡自建房安全隐患进行全面排查,按照隐患清单、整治清单和整治台账,督促整治,对账销号,闭环管理,对发现的重点难点问题及时向上级人民政府报告。

村民(居民)委员会按照乡镇人民政府和街道办事处统一安排,协助配合专项整治工作。

(五)房屋产权人(使用人)是房屋安全的第一责任人,履行首要责任,定期开展房屋安全检查,自觉接受乡镇人民政府和办事处的监督检查,提供真实的房屋建设资料,对照整治清单,按要求完成整治。

## **五、时间安排**

(一)重点排查(2022年6月-9月中旬)。开展经营性自建房排查“百日行动”,同步开展房屋安全鉴定和隐患整治,及时消除重大风险隐患。

(二)重点鉴定(2022年6月-12月)。完成所有经营性自建房的隐患排查和房屋安全鉴定,出具鉴定报告,针对性地提出整治措施。

(三)重点整治(2022年6月-2024年5月)。基本完成经营

性自建房安全隐患整治,健全完善城乡自建房用地、规划、建设、用作经营等方面的长效管理机制。

(四)全面排查(2022年9月下旬-2023年6月)。力争完成经营性自建房之外的其他自建房安全隐患排查,相关信息及时录入城镇房屋、农村房屋综合管理信息平台。

(五)全面整治(2022年9月下旬-2025年5月)。完成全市城乡自建房安全隐患整治,进一步健全城乡自建房建设地方性法规、管理制度和标准规范,实现全市城乡自建房数据化管理。

## 六、保障措施

(一)加强组织领导。市人民政府以市城乡房屋安全隐患专项排查整治工作领导小组为基础,结合本次专项整治要求,调整相关部门和人员,成立由市长任组长,常务副市长任常务副组长,其他副市长任副组长,市委宣传部、市委统战部、市委编办和市教育、公安、民政、司法、财政、规划和自然资源、住建、城管、工信、交通、水利、农业农村、商务、文旅、卫健、应急、市场监管、体育、行政审批、能源、消防救援等相关部门负责人为成员的临汾市自建房安全专项整治工作领导小组,具体负责工作协调、组织推动、工作保障和督导考核。领导小组办公室设在市住建局,全面统筹推动相关工作落实,推进部门信息共享。市住建局牵头,从市领导小组各成员单位抽调专人,成立工作专班,承担自建房安全专项整治日常工作。

(二)明确部门职责。市直各相关部门要认真贯彻国家、省方

案要求,严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则,将自建房安全纳入行业安全监管范畴,强化监管和指导。市住建局牵头组织开展专项整治工作,排查自建房结构安全问题,指导房屋市政领域工程项目施工人员集中租住自建房安全管理,指导各县(市、区)、临汾经济开发区按要求及时将相关信息录入城镇房屋、农村房屋综合管理信息平台,推进信息共享,建立健全全链条监管机制;市应急局负责组织协调房屋安全突发事件应对处置工作,按职责指导用作民爆企业、职责范围内工贸企业生产经营场所的自建房安全管理;市委宣传部负责指导用作影院的自建房安全管理;市委统战部负责指导宗教活动场所安全管理;市教育局负责指导用作学校、幼儿园及职责范围内教育培训机构自建房安全管理,指导加强学校和学生校外自主租住自建房、由教育部门主管的校外集中活动场所的安全管理;市公安局负责指导用作旅馆的自建房特种行业许可证复核检查工作;市民政局负责指导用作养老机构和设施的自建房安全管理;市司法局负责配合有关方面完善城乡房屋安全管理制度,强化法治保障;市财政局负责协同县级财政部门做好自建房安全专项整治工作经费保障;市规划和自然资源局负责指导自建房依法依规用地和选址安全,以及加建、改建、扩建、改变用途行为的审批和排查整治,对违法用地建设、违反规划建设等行为严查严管,做好地质灾害风险排查;市农业农村局按职责负责指导农村宅基地审批管理有关工作;市商务局负责指导用作商贸企业经营场所的自建房安全管

理;市文旅局负责指导用作文化和旅游公共设施的自建房安全管理,负责指导列入各级文物保护单位的自建房安全管理;市卫健委负责指导用作医疗卫生机构等场所的自建房安全管理;市交通局、水利局、能源局负责指导行业领域内工程项目施工人员集中租住自建房安全管理;市市场监督管理局负责对生产和流通领域的建筑和装饰装修材料产品质量进行监督管理,查处生产和销售不符合质量标准要求产品的违法违规行为;市行政审批服务管理局负责指导房屋综合管理信息化建设相关工作;市体育局负责指导体育系统内的体育场馆和经体育部门备案的体育经营活动场所的自建房安全监管;市消防救援支队负责依法加强用作人员密集场所的自建房消防安全管理;市城市管理局负责督促燃气供应企业与自建房用作餐饮场所的用户签订供用气合同,督促燃气供应企业按照法律法规、标准规范和合同的约定承担用户燃气设施巡检、燃气使用安全技术指导和宣传责任;市工信局负责直属企业的自建房安全管理。

(三)落实资金和技术保障。市、县两级财政将城乡自建房安全管理相关经费纳入本级政府预算,保障排查人员培训、房屋安全鉴定、技术服务、日常办公等工作,将房屋安全管理信息化建设统筹纳入各级政务信息化工程给予经费保障。各县(市、区)人民政府、临汾经济开发区管委会,市直各相关部门要组织动员设计、施工、监理、检测、鉴定等专业机构、行业企业技术人员和培训合格的农村建筑工匠广泛参与自建房专项整治工作,强化技术保障。县

级人民政府要采取政府购买服务等方式,委托专业机构开展排查、鉴定工作,规范对相关机构的监督管理,对出具虚假报告的要严肃追责。

(四)强化督导考核。市自建房安全专项整治工作领导小组组织对各县(市、区)、临汾经济开发区“百日行动”等专项整治工作开展督导评估,定期调度、通报各地工作推进情况,年底对各相关成员单位和各县(市、区)、临汾经济开发区工作情况考核评价。市、县两级建立包片负责制,市级主要责任单位要包县,每县派出工作组,每组配备技术专家,做好对县域范围内自建房安全专项整治工作的全程跟踪指导和督促检查;县级主要责任单位要包乡镇,切实加强对自建房安全专项整治的指导和服务。各县(市、区)人民政府、临汾经济开发区管委会要加大对辖区内专项整治工作的督促、检查、指导、问责力度,对自建房安全专项整治工作进展缓慢、推诿扯皮、排查不实的,要予以通报;对问题严重的要约谈相关负责同志;对工作中失职失责的领导干部要严肃问责。发现党员干部和公职人员涉嫌违纪违法问题线索,及时移送纪检监察机关依规依纪依法调查处置。

(五)做好工作衔接。自建房安全专项整治工作要与全市城乡房屋安全隐患排查整治、自然灾害综合风险普查等工作紧密衔接,做好信息互通和数据共享。对已录入城市数字房产数据库的城市自建房信息,核实相关情况后录入国家城镇房屋综合管理信息平台。对本次专项整治中,发现前期已排查录入的农村自建房



信息出现变化的,及时在国家农村房屋综合管理信息平台内更新。

(六)加强宣传引导。各县(市、区)人民政府、临汾经济开发区管委会要充分利用报纸、电视、网络等媒体,多渠道广泛宣传自建房专项整治工作的重要意义,深入开展房屋安全科普教育,引导群众不断增强房屋安全意识。要及时了解群众思想动态,针对性地做好解释引导工作,赢得群众理解和支持,有效化解影响社会稳定的风险隐患。

附件:市级主要责任单位包县分组名单

附件

## 市级主要责任单位包县分组名单

第一组 市住房和城乡建设局

包联县：安泽县、古县

第二组 市应急管理局

包联区：尧都区

第三组 市规划和自然资源局

包联县：蒲县、隰县

第四组 市农业农村局

包联县：吉县、大宁县

第五组 市市场监管局

包联县(市)：侯马市、曲沃县

第六组 市教育局

包联县：浮山县、临汾经济开发区

第七组 市商务局

包联市：霍州市

第八组 市公安局

包联县：乡宁县

第九组 市民政局

包联县：汾西县

第十组 市文旅局

包联县:永和县

第十一组 市交通局

包联县:襄汾县

第十二组 市城市管理局

包联县:翼城县

第十三组 市消防救援支队

包联县:洪洞县

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，  
市检察院，人民团体，新闻单位。

---

临汾市人民政府办公室

2022年7月26日印发

---