

临汾市人民政府文件

临政发〔2022〕10号

临汾市人民政府 关于印发临汾市“十四五”促进区域融合发展 实现高水平崛起规划的通知

各县、市、区人民政府，临汾经济开发区管委会，市人民政府各室、委、局，直属事业单位：

现将《临汾市“十四五”促进区域融合发展实现高水平崛起规划》印发给你们，请认真组织实施。



（此件公开发布）

临汾市“十四五”促进区域融合发展 实现高水平崛起规划

目 录

前言	(4)
第一章 “十四五”区域融合发展的基础与环境	(5)
一、发展成就与存在问题	(5)
二、面临挑战与发展机遇	(10)
第二章 “十四五”区域融合发展的总体要求	(14)
一、指导思想	(14)
二、基本原则	(15)
三、战略定位	(16)
四、发展目标	(18)
五、发展策略	(20)
第三章 全面开展产业深度对接与转移	(22)
一、推进能源产业互通合作	(22)
二、开展制造业产业链融合	(26)
三、加强商贸物流协同合作	(31)
四、推进农业产业要素对接	(35)
五、推进文化旅游协作发展	(40)

第四章 开展多元互补区域合作与对接	(45)
一、加强区域协同创新体系建设	(45)
二、加大区域生态合作深度联建	(50)
三、深化教育、医疗对接与合作	(55)
四、积极推动民主法治建设合作	(59)
第五章 打造软硬一体的融合发展环境	(61)
一、加强基础设施的互联互通	(61)
二、加快新型基建的布局谋划	(64)
三、全面深化体制及机制改革	(66)
四、优化产业合作与招商环境	(68)
第六章 强化跨区域人才交流紧密协同	(70)
一、加强党政干部交流合作	(70)
二、推进高端人才交流合作	(71)
三、完善人才交流合作机制	(72)
第七章 区域融合发展的保障措施	(74)
一、区域融合保障举措	(74)
二、规划实施保障措施	(76)

前 言

“十四五”时期,是我国“两个一百年”奋斗目标承前启后的历史交汇期,是山西省与全国同步全面建设社会主义现代化的开局起步期,也是临汾市全方位推动高质量发展,实现争先、进位、崛起的关键期。随着国家多项重大区域发展战略的纵深实施,临汾市进行全方位区域融入迎来绝佳机遇。临汾市自身优势和特点,为推动区域深度融合发展、实现高水平崛起奠定了良好基础。推动区域融合发展,对全市构建多区域和多领域的融合发展格局、承接跨地区产业转移、推动产业转型升级、优化经济社会发展环境、提升基础设施和公共服务水平等方面都有重要意义。

按照省市安排部署,依据《山西省“十四五”与京津冀、长三角、大湾区等区域融合发展实现高水平崛起规划》《临汾市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等规划,编制《临汾市“十四五”促进区域融合发展实现高水平崛起规划》。聚焦“1355”战略,推动与关中平原城市群和郑洛西高质量发展合作带一体化发展、与省内地区共生共荣发展、与京津冀地区和长三角联动发展、与粤港澳和成渝地区务实合作发展,与“一带一路”地区形成高水平对外开放格局。不断提高临汾市对外开放水平、能级和质量,确立临汾黄河流域绿色崛起转型样板城市、晋陕豫黄河金三角区域中心城市的“双城”定位,谱写全面建设社会主义现代化国家临汾篇章。

第一章 “十四五”区域融合发展的基础与环境

一、发展成就与存在问题

(一)“十三五”区域融合发展成就

区域经济合作态势良好。“十三五”期间,临汾市积极融入京津冀协同发展,加强对接长江经济带战略、粤港澳大湾区建设和长江三角洲区域一体化,深入推进关中平原城市群协同发展,持续加强经济合作和外贸交流,地区生产总值(GDP)、产业规模、贸易总额、内外资利用均实现持续增长,初步形成市域内协同、市域外合作的双轮驱动式区域经济合作良好态势。市域内,聚焦建设开发区、产业集聚区,统筹推进沿汾、沿黄、沿太岳三大板块协同发展。市域外,主动对接“一带一路”,中欧班列常态化运行,外贸进出口业务实现县级“全覆盖”,与斯里兰卡阿努拉德普勒市等国外城市缔结友好城市。积极与京津冀、黄河金三角、关中平原城市群等地区开展区域合作,促进人流、物流、信息流、资金流等产业要素快速流入,产业规模、贸易总额、实际利用外资均稳步增长,一批重大项目陆续落地。

表 1 2015-2020 年临汾市经济合作总体情况

年份	GDP (亿元)	产业规模(亿元)			贸易总额(亿元)		外资利用
		一产	二产	三产	进口总额	出口总额	外资利用 (万美元)
2015	1161.1	91.0	563.4	506.7	5.8	10.0	15660
2016	1205.2	96.0	561.1	548.1	3.7	8.7	16616

年份	GDP (亿元)	产业规模(亿元)			贸易总额(亿元)		外资利用
		一产	二产	三产	进口总额	出口总额	外资利用 (万美元)
2017	1320.1	94.7	611.2	614.2	5.6	11.1	17808
2018	1440.0	93.8	660.8	685.4	4.0	15.8	18708
2019	1452.6	103.5	628.4	720.7	0.9	14.2	925.1
2020	1505.2	113.4	645.6	746.2	0.9	17.3	1077
年均增速	4.1%	1.10%	1.17%	7.27%	-31%	12%	

#增速按不变价格计算

区域产业合作积极推进。“十三五”时期,临汾市加强与黄河金三角、关中平原城市群产业合作,主动承接京津冀、环渤海产业转移,形成了黄河金三角智慧菜谷等一批重大农业合作项目,中美合资 JDH、合肥华翔汽车件等一批重大制造业转移项目,百度基础数据标注、侯马国家电子商务示范基地等一批示范性服务业项目。临汾市积极开展产业集群式、链条式招商,持续加强与长三角、粤港澳、京津冀等地区企业和项目的对接,组织一批重大项目招商,实现了招商工作从注重规模和数量向注重质量和效益的转变。“十三五”时期,临汾市累计争取招商引资资金较“十二五”期间实现重大突破,其中文化旅游类、现代服务业类、现代农业类、战略性新兴产业类项目占比最高。招商项目多集中在关中平原城市群、京津冀、长三角和粤港澳地区,其中关中平原城市群以现代服务业、现代农业为主,京津冀地区主要集中在煤成气、装备制造等领域,长三角、粤港澳地区集中在高性能新材料、高端装备制造、现代信息产业领域,而周边区域以传统产业、文化旅游和优势特色农产

品加工为主,区域产业合作呈现层次分明、特色鲜明的新局面。

区域融合平台加快建设。近年来,临汾市依托临汾经济开发区、尧都高新技术产业开发区、霍州经济技术开发区、侯马经济开发区等重大载体,着力打造了一批区域性产业合作平台,创建了中部产业承接示范基地、中韩合作产业园、晋南国际农产品物流园、尧都文化旅游节等一批对外经济合作载体。以陆港型国家物流枢纽承载城市为契机,推进山西方略国际陆港物流园区建设,加快打造内陆地区对外开放新高地。晋陕豫黄河金三角区域合作取得重大突破,共建承接产业转移示范区、科技资源共享平台、黄河金三角投资合作交流大会等一批合作平台。依托临汾经济开发区,积极推动“飞地经济”等跨区域园区建设,初步建成洪洞甘亭工业园区、侯马经济开发区、方略保税物流中心产业转移平台。

融合基础设施更加畅通。“十三五”期间,临汾市加快构建“立体联网、内外联通、多式联运”的现代综合交通运输体系,以公路、铁路、民航为主体的综合交通基础设施网络不断完善。铁路建设有序推进,运营里程 599 公里,基本形成以大西客运专线、南同蒲铁路、侯月铁路和中南部铁路通道为主的“两纵两横”铁路运输通道。公路网络不断完善,公路通车里程 19326 公里,面积密度 95.32 公里/百平方公里。高速公路建设稳步推进,长临高速公路建成通车,隰吉高速公路、黎霍高速公路开工建设;国省干线公路升级改造有序推进,路面状况得到明显改善。黄河一号旅游公路建设加快推进,主线、支线、连接线建成 271 公里,基本实现了城景

通、景景通。水运内河航道里程 21 公里、渡口 4 个、码头 13 个。临汾乔李机场发展迅速,已开通 17 条航线,通达北京、上海、广州、哈尔滨、呼和浩特等 26 个城市,永和、乡宁、侯马通用机场正在筹建。综合客运枢纽及物流园区建设成效显著,为临汾对外互联互通、深化区域合作奠定了坚实基础。

区域融合机制逐步完善。“十三五”以来,临汾市着力推进多层次多形式的区域合作机制,充分利用既有合作基础,持续完善晋陕豫黄河金三角六市侨联工作座谈会、晋陕豫黄河金三角区域合作四市联席会议、晋陕豫黄河金三角民营经济恳谈会、晋陕豫黄河金三角区域政务服务“跨省通办”框架协议等系列合作机制;成功举办 2018 年省旅发大会、尧文化高峰论坛、第一和第二届大河文明旅游论坛等系列交流合作活动;积极参加中博会、广州招商会、厦洽会、丝博会、杨凌农高会等大型区域合作交流活动,组织市县区及重点企业赴京津冀、粤港澳、长三角、关中平原城市群等地区开展商贸交流;积极拓展对外合作领域,持续深化与欧美、日韩、中东国家和地区在园区管理、商贸流通、服务贸易、双向投资、现代物流等方面的合作。通过区域融合机制的建立,临汾市与关联区域经济发展的联动性显著增强,产业交流合作、整合资源要素、拓展销售渠道持续扩大,区域融合和协调发展水平全面提升。

(二)“十三五”区域融合发展存在问题

区域合作质量有待提升。临汾市的城市首位度不高,外向型经济相对落后,资源吸引力和产业竞争力不强,与关中平原城市

群、山西中部城市群、晋陕豫黄河金三角等周边地区存在主导产业相似、发展环境相当、资源禀赋相近等特性,竞合关系尚不清晰,区域竞争趋势仍大于合作趋势,协同发展的体制机制未完全建立,错位发展、差异发展、合作发展任务艰巨;与京津冀地区、长三角、粤港澳、成渝地区实质性合作仍然不足,思想解放不充分,对外开放程度不够,项目合作多以政府推动为主,市场主体和民间资本活力没有完全激活,跨区域性平台和载体支撑不足。

区域合作主导优势尚未形成。从经济发展水平看,临汾市2020年人均GDP在全省11市中排第9,在黄河金三角4市中排第3,经济发展水平与周边城市差距明显。临汾市周边强市密集,太原、西安、郑州等中心城市发展水平较高,吸引了省域范围内外的生产要素,牵制了临汾发展规模与发展速度。运城张孝机场早于临汾乔李机场复航,已经形成了较强的先发优势。郑州国际陆港、西安国际陆港、晋城快递分拨中心等关键物流节点项目,也对临汾市集聚发展资源带来了巨大挑战。同时临汾市的交通优势尚未形成物流优势,影响了临汾市区域协调发展主导优势的形成。

创新开放水平不高。临汾市高校和科研院所等科技资源支撑不强,创新研发资金投入不足,2020年全市全社会研究与试验发展(R&D)经费投入强度仅为1.17%,低于全省(1.2%)和全国平均水平(2.4%)。绝大多数企业投入占营业收入的比重不足3%,高新技术企业数量偏少,全市累计认定省级高科技技术企业53家,仅占全省3.2%。2020年全市海关进出口总额18.15亿元,全

省排名第 7,虽然中欧班列开通起步较早,但辐射影响力较弱。

区域融合发展环境不优。从区域合作发展环境看,支撑全市经济快速发展的劳动力、土地、资源等传统要素供求关系趋紧,传统产业优势正在减弱,周边区域增长板块对临汾市发展形成虹吸效应。区域对外交通条件有待提升,交通运输成本居高不下,削弱了区域经济竞争优势。区域融合在能源合作、文化旅游开发、科技协同等方面存在体制机制障碍,公共服务存在短板,营商环境不优,区域合作机制不完善,限制了区域合作发展。

二、面临挑战与发展机遇

(一)“十四五”区域融合发展面临挑战

从区域合作发展阶段看。临汾市尚处区域分工和产业链中低端,结构调整阵痛期和经济增速换挡期相互叠加,全市经济总量、发展速度与发达地区还有较大差距。与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等发达城市相比,人均 GDP、地均 GDP、城镇化率都较低,综合实力差距较为明显。尽管经济梯度差异为产业链合作提供了空间,但日益扩大的综合实力落差导致区域融合的层次和水平逐渐降低。此外,临汾市在资源型经济的发展过程中,形成了不合理的经济结构,严重制约了经济的增长空间与速度,临汾市固定资产投资增速自 2009 年起持续下降,2016 年至今始终低于全国平均水平,2018 年下降幅度高达 30.2%,投资热情大幅度减退。

从周边竞争态势来看。“十三五”时期,临汾市经济社会均得到快速发展,但周边区域同样保持着良好的发展势头,激烈的竞争

增大资源引进难度,区域竞争形势更为严峻。此外,临汾市地处关
中平原城市群北缘,城市能级和产业高端化依然偏弱,随着区域一
体化进程加速推进,太原、西安、郑州等省会城市在人才、资金、技
术等要素方面的“虹吸效应”圈层不断外扩,弱化了临汾市要素集
聚、产业承接的竞争优势。

从自身发展动力看。临汾市在资源型经济的发展过程中,严
重依赖资源型产业形成了不合理的经济结构,暴露出种种问题。
当前临汾市资源型产业结构集群优势明显,在某种程度上阻碍了
外部资本要素资源的进入,也遮挡了内部诸多发展亮点,亟须进行
发展模式转变。除此以外,临汾市硬科技发展不足,主要产业链缺
乏 5G、大数据、云计算、区块链等较前沿技术的融入,产业后续接续
不足,不利于集聚作用的发挥,在一定程度上掣肘了区域融合发展。

(二)“十四五”区域融合发展机遇

全方位开放发展与深化改革带来的机遇。近年来,我国加快
形成内外联动、东西互济、海陆统筹的区域开放格局。山西省加快
构建内陆地区对外开放新高地,持续推动加快开放建设的战略部
署。临汾市作为山西对外开放的重要窗口,在先行先试中,改革红
利、市场潜力和创新活力不断得到释放,有利于临汾市加快形成体
制新优势,创造制度新红利,有利于在更大范围、更广领域利用两
种资源、两个市场,为新技术利用、新动能转换、新产业发展创造条
件,注入不竭发展动力。临汾市可借此机遇,不断加强区域合作,
全面参与国家“一带一路”建设和黄河流域生态保护和高质量发

展,主动融入山西中部城市群、晋陕豫黄河金三角、关中平原城市群等周边区域,积极对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈等全国性重要增长极,塑造市场主体积极参与、协同解决发展共性问题局面,构建梯度性、圈层性的区域融合发展圈,努力实现合作共赢、共同发展。

城市群与区域一体化发展带来的机遇。近年来,国家持续推进中部崛起(区域)战略,中部地区由高铁、城际轨道、高速公路等快速交通联结的网络不断加密,中心城市与区域间社会经济发展的联动性和一体化发展能力有了进一步地加强,区域的无序竞争状况得到抑制。临汾市作为全省中部地区崛起战略的重要支点,关中平原城市群和黄河金三角重要节点,随着山西“一群两区三圈”城乡区域发展布局加速推进,临汾市面临着多重战略叠加的乘数效应,这为打造大临汾、培育区域经济新的增长极,辐射带动周边区域快速崛起带来机会。临汾市可借助此机遇,充分发挥对接效应和联动效应,积极探索重大项目平台共建和利益共享机制,积极促进与周边地区产业联动、品牌共享、基础设施一体化,进一步提升城市功能和品质,增强区域发展战略地位。

区位优势放大带来的区域合作发展机遇。临汾地处太原、西安、郑州三个省会城市连接中点,历来具有“东临雷霍,西控河汾,南通秦蜀,北达幽并”的区位优势。随着黄河金三角各区域互联互通和区域一体化进程加快,黄河金三角及关中平原城市群各城市协同发展、培育区域新增长极的步伐持续加快,临汾市作为晋南

高质量城镇圈和晋陕豫黄河金三角中心城市,区位优势正在放大,在国家大力实施中部崛起、城市群、经济圈等宏观区域发展战略的背景下,有利于加快与周边区域协同发展,与主要城市群紧密合作,为区域融合发展实现高质量崛起提供新机遇。

国内国际双循环新发展格局带来的机遇。2020年,中共中央政治局提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。双循环发展模式的关键在于消费潜力的释放以及国内产业链的重塑,进一步扩大开放。临汾市作为陆港型国家物流枢纽,依托航空口岸、铁路口岸、保税物流园等平台优势,能够充分发挥在经济带、城市群的节点作用,为主动对接“一带一路”战略以及京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈、关中城市群等主要产业集群和核心增长极创造条件,有利于临汾市加强区域融合通道建设,积极融入国际国内双循环新发展格局,不断加大对内对外开放力度,打造新的竞争优势。

黄河流域生态保护和高质量发展带来的机遇。目前,黄河流域生态保护和高质量发展已上升为重大国家战略。习近平总书记强调,抓好黄河流域生态保护和高质量发展,推进黄河“几”字弯都市圈协同发展。临汾市作为黄河文明重要发祥地和黄河“几”字弯接壤地区的城市之一,在全国生态安全和社会经济发展中的战略性地位进一步凸显。黄河流域生态保护和高质量发展战略将为临汾市强化与黄河区域周边城市的区域分工合作,统筹沿黄、沿汾、太岳“三大板块”均衡发展,狠抓产业转型、环境改善、改革开

放、民生保障、队伍建设五大重点,加强生态保护治理、保护传承弘扬黄河文化,加快推进高质量发展提供政策机遇。

第二章 “十四五”区域融合发展的总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神,紧扣中国共产党山西省第十二次代表大会和临汾市第五次代表大会会议精神,按照省委、市委全方位推动高质量发展的要求,主动适应新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,抢抓构建新发展格局战略机遇,深入实施“1355”战略,以建设黄河流域绿色崛起转型样板城市、打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市为牵引,以“强基础、筑高地、建平台”为路径指引,以产业合作为引领,以综改试验区建设为特色,以基础设施互联互通为保障,以创新资源引入为重点,以人才交流合作为基础,以宜居宜业环境营造为协同,按照“双十路径”,深化晋陕豫黄河金三角区域合作和山西中部城市群、关中平原城市群内外联动,全方面推动区域融合发展,建立和关中平原城市群、郑洛西高质量发展合作带、山西中部城市群、京津冀地区、成渝双城经济圈、长三角地区、粤港澳大湾区、一带一路沿线等区域的合作圈层,全方位推动高质量区域融合,打造“六个领域”“三个体系”的区域融合工作矩阵,实现临汾市争先、进位、崛起。

二、基本原则

坚持市场主导,政府引导。坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府的引导和监督作用,加强顶层设计,做好组织、协调、服务工作,消除行政壁垒和市场障碍,充分激发市场活力,实现资源优化整合。

坚持产业为基,多元融合。坚持把产业融合放在融合发展的首位,实现深层次融入发达地区产业体系,大力推动产业链和供应链配套发展,构建企业合作、产业融合格局。坚持全方面融合,推动科技、教育、人才、医疗、文化、环保合作,促进资源共享和人才流动,推动柔性合作,推动临汾市更好地吸纳外界资源。

坚持彰显优势,主动出击。坚持突出临汾市在资源禀赋、历史文化、产业定位等方面的比较优势,发挥临汾市对外合作能动性,主动出击,抢占先机,充分利用“两种资源”“两个市场”,加快资源引进和置换,实现区域联动、分工协作、资源共享、要素整合、优势互补,促进区域互惠互利、互利共赢。

坚持梯次推进,有序协作。坚持把握科学的融合协作方针,立足临汾市区位特点,积极融入山西转型综合改革示范区,与晋陕豫黄河金三角地区和关中平原城市群加强一体化发展,与京津冀地区和成渝双城地区实现深度对接,与长三角和粤港澳大湾区开展细分领域合作,建立层次分明的区域融合和对外合作圈层。完善合作平台与协作机制,探索科学务实、兼容并蓄的区域合作模式。

三、战略定位

黄河流域绿色崛起转型样板城市。全力推进黄河流域生态保护和高质量发展,打好“四大保卫战”,以林权制度改革助推国土绿化,扎实推进“两山六河一流域”生态修复治理,统筹开展黄河上下游、左右岸、干支流协同治理。深入实施大气污染联防联控,开展水土流失综合整治,加快建设生态廊道,推进生态价值向经济价值转化,健全完善多元化生态补偿机制,推动全域旅游和文旅融合发展,加快城市发展与建设更新步伐,努力构建黄河中游生态文明建设引领区和绿色低碳循环发展先导区,打造黄河流域绿色崛起转型样板城市。

晋陕豫黄河金三角区域中心城市。发挥临汾承东启西、连通南北的区位优势,打造城乡高效配送试点城市以及全省服务业产业集聚区,建设辐射黄河金三角的物流中心。大力推进能源、煤化工等资源产业整合,壮大装备制造产业集群,推动能源改革,建设黄河金三角区域装备制造业基地、煤炭及煤化工基地。协同推进黄河生态廊道、黄河流域林草生态保护和修复等重大生态工程,引领黄河金三角区域生态保护与高质量发展。依托历史文化资源优势,打造以黄河文化和寻根问祖为主题的华夏历史文化旅游特色品牌和精品旅游线路,带动黄河金三角区域文化旅游发展。竭力打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市。

晋南高质量城镇圈先行示范城市。按照山西省“一群两区三圈”的城乡区域发展布局,坚持以全方位推动高质量发展为引领,

统筹沿黄、沿汾、沿太岳“三大板块”，加强与山西中部及关中平原城市群内外联动，深化晋陕豫黄河金三角区域合作，依托资源和要素的内联外引，推动传统优势强链条、锻长板，对标“双线”，高端低碳发展，促进新兴产业建新链、补短板，加快“两化”成链成势崛起，全力打造千亿级绿色传统产业集群及五百亿级中高端装备制造、清洁能源、新材料产业集群。健全生态共享共建和生态补偿机制，加快科技创新和营商环境营造，完善民生保障和社会治理体系，加快民主法治建设和干部队伍培养，打造晋南高质量城镇圈先行示范城市。

内陆地区对外开放高地城市。推动物流枢纽与相关产业协同联动和深度融合发展，打造以物流枢纽为核心的现代供应链体系。推进方略陆港物流园、洪洞龙马物流园建设，推动公路互联互通，建设全国性铁路货运枢纽，拓展民航航线，开展物流大数据试点，推进综合保税区建设，积极对接国家“一带一路”战略，形成客流、物流、信息流汇聚和集散，打造内陆地区对外开放高地城市。

山西省区域融合最优环境示范城市。以营商环境改善为引领，加快完善基础设施和民生服务，提升城市生活居住环境。全面深化改革，优化营商环境，激发经济社会发展活力，提升生产办公环境。大力推进产业转型升级，加快建设高能级科技合作平台、创新创业载体、开发园区，提升科技创新环境。大力挖掘文化内涵，振兴文化旅游，提升人文环境。打造全省区域融合最优环境示范城市。

四、发展目标

到 2025 年,临汾市全方位、多领域、常态化对外合作格局初步形成,建成一批高水平科技创新平台和高水平开放合作平台。与晋陕豫黄河金三角、关中平原城市群和郑洛西高质量发展合作带一体化发展取得阶段性成果,在产业协作、能源合作、基础设施、生态共治、民生保障、社会治理等重点领域融合取得实质性突破;与省内地区充分融合,实现共生共荣;与京津冀地区和长三角地区经济社会文化方面建立紧密联系,在承接产业转移、区域能源合作、科技创新合作、教育医疗共建、生态保护合作等方面的融入机制基本形成,协作水平进一步提升;与粤港澳大湾区和成渝双城经济圈实现精准对接,新兴产业和制造业联动成效明显,创新要素加快集聚,经贸往来高效便捷,人文交流更加活跃,在融合、协同中实现高水平崛起和高质量发展;与“一带一路”地区建立更广范围、更深层次的产业、经贸、文化合作,形成更高水平开放格局。

展望 2035 年,临汾市将与晋陕豫黄河金三角、关中平原城市群和郑洛西高质量发展合作带一体化全面发展,与省内地区全面融合,与京津冀地区和长三角地区实现全面联动和协作,与粤港澳大湾区和成渝双城经济圈建立全面深化合作,与“一带一路”地区形成常态化合作局面,最终形成优势互补的区域产业协作体系、公平开放的区域市场格局,建成高效的科技创新对接机制、畅联互通的协作合作通道,在互联互通互通中实现区域共同繁荣、协同发展,打造临汾市深化改革和扩大开发新局面,全面实现争先、进位、崛起。

表 2 区域融合发展指标表

领域	指 标	2020	2025
产业合作	产业飞地(个)	0	5
	吸引落地的规上企业数(个)		260
	引进培育的“小特专精”企业数(个)		3000
	吸引产业投资总额(亿元/年)	55.8	150
	承接产业中“六新产业”占比(%)	—	3%
	举办或参加区域商贸交流活动(场次)	5	15
	国家 5A 级旅游景区数量(个)	2	3
创新合作	国家重点实验室/工程中心/技术创新中心(个)		2
	行业重点创新合作平台(个)	0	3
	产学研用合作平台(个)	0	1
	联合发明专利授权量(个/年)		650
教育合作	高校联合办学学科数(个)	0	3
	共建职业技能实训基地(个)	0	3
	异地集团化办学数(个)	0	6
	全社会劳动力持证率(%)		>25
医疗合作	对接专业特色科室(个)	14	20
	远程医疗和远程医学咨询服务平台(个)	15	25
	引进医联体和医院集团(个)	—	10
	每千人口执业(助理)医师(人)		6
生态合作	新建生态环境协同保护治理工程(个)	0	3
	全年空气质量优良天数(天)	225	>300
	森林覆盖率(%)		20%
人才合作	外出及外来挂职干部总数(人)	10	85
	晋商晋才回乡创业创新人数(人)	230	550
	专业技能人才培养(人)	19813	25000
	引进省“百人计划”专家(人)		10
营商环境	“双随机、一公开”覆盖率(%)		100
	开办企业时间(工作日)		0.5

五、发展策略

顺应双循环新格局发展趋势,明确临汾市的战略定位和地理区位,锻长板、抢先机、补短板、蓄厚势,健全招商引资体系,积极打造政策“高地”、投资“洼地”,为区域融合发展创造有利条件。以晋陕豫黄河金三角为核心,面向“一带一路”地区,京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈等四大核心城市群,山西中部城市群、关中平原城市群、郑洛西高质量发展合作带等周边重点区域,加强平台建设和机制体制衔接,针对不同区域采取差异化合作路径,高眼界、低身段、准定位,打好“融入”“配套”“服务”三张牌,促进区域互补共惠、互利共赢,合力解决制约区域融合发展难点和堵点,构建梯次推进、侧重不同的临汾区域融合圈层格局。

——第一圈层:以晋陕豫黄河金三角作为主要抓手,推动与关中平原城市群和郑洛西高质量发展合作带的融合。用足省级协调领导小组和四市联席会议等合作实体,推进生态环境共保共治,共建承接产业转移示范区,开展文化旅游协作合作,搭建科技资源共享平台,加强交通基础设施互联互通。协同推进城市间异地就医、养老等公共服务便利化、实现政务服务事项“跨省通办”,探索城市群合作联盟、城市群论坛、签订产业合作协议等合作形式,建立高层决策会议、统筹协调会议及联合办等常态化交流合作机制,共设晋陕豫黄河金三角一体化发展基金。加强自贸区建设、物流通道建设、文化传承与创新、旅游合作、金融协作、生态环境共建等方

面紧密融合,形成与晋陕豫黄河金三角要素统一、市场统一、机制统一的一体化发展格局。

——第二圈层:以山西中部城市群作为主要对象,推动与省内中部区域融合,加强交通体系联通,开展生态环境联合治理,组建产业联盟,共同推进转型综合改革,重点加快与太忻经济区、山西转型综改示范区的融合。依托山西中部城市群对全省发展的引领和辐射作用,重点挖掘临汾区位和交通优势,积极承担山西中部城市群南向流通节点职能。开展与晋南、晋东南高质量城镇圈的商贸、物流、金融、新兴产业、现代农业、文化旅游等方面的全面合作,加强产业链、共性技术研发、市场开拓等方面体系共建,形成与省内地区共生共荣格局。

——第三圈层:推动与京津冀地区和长三角地区融合。对京津冀地区,加快能源供应,加强民航合作,鼓励在京国家重点实验室或工程中心入驻临汾,加强旱作农业对接,推动在京优质医疗卫生资源通过对口支援、共建共管、办分院等方式向临汾发展。对长三角地区,积极开展国资国企改革协作,实施清洁能源输送,开拓农产品、文化旅游内需外销市场,深化先进制造业转移与合作,推动方略保税综保区与上海自贸区加快协作和业务对接,合力打造科技创新共同体。形成与京津冀地区和长三角地区联动发展格局。

——第四圈层:推动与粤港澳大湾区、成渝双城经济圈融合。对粤港澳大湾区,积极复制前海自贸区先进经验,积极融入粤港澳

外贸体系,积极参与大湾区碳市场交易,加快数字经济和“六新”产业对接合作,开展科技创新链承接合作。对成渝双城经济圈,加强页岩气勘查与开发的技术合作,利用蓉新欧、渝新欧拓展中欧班列通道,在金融、物流、航空领域积极与中新(重庆)战略性互联互通示范项目对接,加强与两江新区、天府新区等开发区合作,开展中韩、中德产业合作平台融合。形成与粤港澳大湾区与成渝双城经济圈务实合作格局。

——第五圈层:积极参与国际大循环体系,推进与“一带一路”沿线国家更广范围、更宽领域、更深层次的合作开放,积极寻求与郑洛西高质量发展合作带、成渝双城经济圈的物流通道合作,开展中欧班列业务合作,借助第二大陆桥与俄罗斯、欧盟、中亚、西亚开展经济合作。积极寻求与粤港澳大湾区自贸平台建设合作,借助第三大陆桥与东盟、南亚、拉丁语系地区开展经济合作。积极寻求与京津冀地区和长三角地区“链主”企业合作,融入科技创新合作和产业链分工,推动临汾企业深度参与“一带一路”建设。形成高水平对外开放格局。

第三章 全面开展产业深度对接与转移

一、推进能源产业互通合作

构建绿色多元能源供应体系。实施好“碳达峰碳中和”临汾行动,稳妥有序推进节能降耗,扎实做好能耗双控工作,坚决遏制“两高”项目。深化与京津冀、长三角、粤港澳、关中平原城市群、

郑洛西高质量发展合作带等地区技术合作,大力推进“智能+”技术改造,开展煤矿绿色智能开采,推进“5G+”智慧矿山建设。推广煤与瓦斯共采技术,探索实施煤炭地下气化途径。推进煤炭分质分级梯级利用,大力发展与资源禀赋匹配的煤基多联产项目。积极布局煤焦化、焦炉煤气提氢、煤制氢、煤成气等项目,依托绿色焦化产业基地建设,发展以焦炉煤气制氢为起点的氢能产业,壮大焦炉煤气制甲醇产业。统筹考虑电网条件和环境承载能力,大力发展光伏发电,协同发展互补式系统,支持风光互补、农光互补等发电系统。提升新能源生产、消纳、存储能力,推进“新能源+储能”应用,推动新能源在可再生能源消纳、分布式发电等领域的广泛应用,重点推进源网荷储低碳零碳智慧产业园等项目建设。在煤层气、页岩气、致密气富集地区开展“三气”综合开发试点,吸引新兴产业项目落地发展。加大沁源-古县、大宁-吉县、古县永乐区块气源开发利用,推动煤成气增储上产。实施大宁-吉县输气管道等项目建设,加强管网互联互通。探索实施永和地下储气库,提升存储能力。

推进重大能源基地和设施建设。推动西山新型综合能源基地、东山现代煤化工氢能发展基地、中部平川清洁低碳用能示范基地建设,依托基地全力打造世界一流现代化能源企业。强化地上高压通道、地面能源交通专线、地下天然气输送通道等立体式能源外送通道及智能调度系统建设,进一步提高能源输送安全通道建设水平。推进煤电产业升级,结合现役煤电机组实际运行情况,科

学采用新技术、新工艺,加快推动煤电机组灵活性改造和节能降耗技术改造。加快提升新能源替代供应能力,统筹推进沿黄、沿汾、沿太岳三大板块新能源产业项目建设。

提升能源对外开放合作水平。积极融入京津冀晋能源保障体系,完善区域能源协作和利益补偿机制,加强能源东进南下外输通道建设。支持能源企业与京津冀、关中平原城市群的企业围绕产品深度开发、生产智能化与数字化、市场开发等方面组织战略联盟,优化能源技术合作模式。积极对接长三角国企改革经验,深化国有能源企业改革,强化能源领域国有资本金、参股比例控制,优化能源领域国有资本布局。引进粤港澳大湾区能源领域先进技术、装备、证券体系,推进数字化、证券化、精细化“三化改革”,培育孵化权属清晰、收益稳定、特色突出的优质能源设施项目,促进能源领域投资良性循环。加强与晋陕豫黄河金三角周边城市合作,联合推进煤层气、页岩气等资源勘探开发利用。联合推动临汾、义马、渭南三市煤炭产业转型升级和煤炭消费减量,加强重点项目合作开发,鼓励煤炭、煤层气、电力、氢能等能源跨省产销合作机制探索,打造郑洛西能源走廊。与陕西共建产业开发合作园区,创新合作机制与政策,共享中西部能源最优优惠政策。主动融入“一带一路”能源互联网,加强智能电网、智慧能源、清洁能源等领域的国际合作,共建国际能源产业园。

专栏 1 能源产业互联互通合作差异化路径

关中平原城市群:依托侯马—月山铁路和侯马—西安铁路等主要煤炭运输线,提升煤运南通道发展轴沿线地区合作能级,深化与渭南、韩城、运城等黄河金三角城市能源产业链协同。统筹推进区域热电冷联供、低热值煤发电和清洁发电示范工程,完善能源协作和利益补偿机制,推进区域能源协同发展。

郑洛西高质量发展合作带:加强与河南能源化工集团联合,积极对接义马现代精细煤化工基地,重点围绕乙二醇、二甲醚、1,4-丁二醇、PBT(聚对苯二甲酸丁二醇酯)等产品开展联合招商、技术落地和产销合作。依托临汾焦煤产业优势,与渭南焦化、氯碱、煤化企业对接,加快工业副产氢技术合作,重点围绕焦炉煤气提纯制氢、氯碱尾气制氢开展联合招商、技术落地和产销合作。

省内地区:深入推进煤制气产业链合作,加强与山西焦化联盟对接,推动临汾市煤制气技术升级,重点促进新一代煤制乙二醇技术落地。主动融入山西智慧能源创新战略联盟,依托太原理工大学“煤炭绿色清洁高效开发利用”一流学科,推动能源产学研合作,重点围绕煤炭勘探开发、煤基资源转化和高值产品开发,与联盟成员和高校开展成果转化合作。

长三角地区:紧抓山西能源革命综合改革试点重大机遇,加快谋划临汾市煤层气外输管道和晋电送浙通道,力争早日并入干线通道,增强长三角清洁能源供应能力。

成渝地区:加快西南向铁水联运通道建设,与川渝两地完善煤炭储运沟通联动机制,加大成渝地区煤炭供给。积极探索能源置换机制,优化运送途径,积极引导四川盆地天然气进入临汾市。

一带一路地区:积极融入“能源丝绸之路”建设行动,支持大型企业全面参与“一带一路”国际能源合作,依托临汾在煤炭、煤层气绿色智能开采及发电、输电、储电等领域的技术和管理优势,以投资、EPC(工程总承包)、BOT(建设—运营—转让)等方式开展重大能源项目合作共建,加强运营、检修、金融服务体系建设,拓展临汾能源国际合作新空间。

专栏 2 能源产业互联互通合作重点工程

临汾开发区新能源产业园工程:一期主要围绕新能源动力电池建设烯炭复合动力锂电池及PACK生产线、烯炭复合箔材生产线、产品开发实验线及办公配套设施。二期聚焦新能源、高效节能、先进环保、资源循环利用和节能环保服务等领域,建设绿色产业园。

蒲县煤炭集运站及输煤管廊工程:建设 20 千米的铁路专用线和占地 1600 亩的集运站场;占地 200 亩的集装箱堆货场;130 千米的管式皮带廊道输送系统,连接煤炭集运站与洗选煤企业,重点发展煤炭分装、配送、洗选、运输等储运物流产业。

临汾长输管道建设工程:实施永和县-安泽县天然气长输管道、永和县-侯马市天然气长输管道、大宁-吉县输气管道项目等 15 个项目。

临汾永和 45-永和 18 井区天然气 12 亿方开发工程:建设主体为北京中海沃邦能源投资有限公司永和分公司,目前已投产井 55 口,产气 $21.36 \times 108 \text{m}^3$ 。建成处理能力 400 万方/天的中心处理厂一座,地面管网长度达约 76 千米。

永和县天然气地下储气库工程:建设可存储 100 亿立方米天然气地下储气库,包括输气干线、注采气站、集输系统、造腔采卤站、变电所和生活辅助设施等。

二、开展制造业产业链融合

加快产业链条引进。依照《中国制造 2025 山西行动纲要》总体部署,以临汾市开发区和龙头企业为基础,认真落实全省“三个一批”活动要求,优化规划、用地、环评、能评等手续办理流程,推动领导包联帮扶常态化、要素保障精准化、督促指导经常化制度落实,加快项目签约开工投产步伐。深入推进黄河金三角承接产业转移示范区建设,与省内城市共建产业联盟,与关中平原城市群、郑洛西高质量发展合作带、京津冀、长三角、粤港澳地区、成渝双城经济圈共建产业合作基地,有针对性地引进填补空缺链条、补强薄弱环节、提升关键链条、促进产业链延伸。聚焦行业领军企业、龙头企业、国际化一流企业,锚定战略性新兴产业需求和趋势,积极承接技术和产业转移,建立完善工业产品产销对接工作机制,促进临汾市与发达地区产业链上下游产业协同发展。探索建立“产业链+创新链”融合发展模式,加快建立产业“链主”,健全产业链体

系,组织临汾市开发区主动对接,加快引进专业化“小巨人”企业、瞪羚企业、关键零部件和中间品制造企业、关键共性技术研发企业,同时引进咨询、研究、产业合作等配套机构,尽快集聚一大批优质创新项目、创新型企业、高端研发服务机构,形成临汾市产业链转移新局面。

加强产业技术合作。借助发达地区的技术优势进行产业技术合作,以集成化、差异化方式融入京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈、关中平原城市群、郑洛西高质量发展合作带的产业链、供应链,壮大智能制造、新材料、新一代信息技术、节能环保、生物医药、精密铸造等新兴产业,培育先进制造产业集群。加快智能绿色制造产业对接,构建绿色、智能的制造体系。在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上加强项目承接和合作,利用产业联盟和产业平台的融合实体,开展技术联合开发及产业链协同。加快中韩产业园、中德产业园开发与建设,完善国际化管理运营体制,健全国际化第三方服务,加强关键共性技术联合研发,筑牢国际产业技术合作基础。

推动新兴产业融合。推进先进装备制造业融合,依托临汾市先进装备制造业产业集群,围绕通航产业,发挥山西获批“国家通用航空业发展示范省”政策优势,加强与上海、西安技术合作,积极对接关键机载设备与地面保障设备研发制造;围绕精密铸造、绿色铸造、高端铸造,积极联合北京、上海、深圳、苏州、重庆、郑州等地企业和机构,开展新技术研发攻关和产业融合,加速壮

大白色家电、智能煤机、汽车零部件等重点领域,实现业务推广、企业协作和资源要素整合。**推进新材料产业融合**,对接省内及关中平原城市群企业,加快碳基新材料合作,重点延伸煤制烯烃产业链,联合推动专用聚烯烃和合成制品发展;对接郑州、洛阳企业,围绕光电子材料、超硬材料、高档纤维、新型建筑材料等前沿新材料,加强技术合作及园区业务融合;围绕特种金属材料、新型无机非金属材料、生物基新材料等,主动与京津冀、长三角、粤港澳等地区开展产业合作、招才引智、科技创新合作,吸引优质项目落地。**推进信创产业融合**,依托尧都高新区信创产业园等载体,以大数据、电子制造、智能生活、5G 通信设备等产品为重点,主动融合京津冀和粤港澳地区电子信息产业分工体系,支持科研院所、重点企业之间开展重大技术协同攻关,强化产业飞地和产学研用合作机制,带动全市电子信息产业发展;以集成电路、应用电子、信息软件为重点,主动融入关中平原城市群与成渝地区的产业集群,加强研发端与制造端的双头合作。**推进生物医药产业融合**,依托晋南新特药基地和“道地中药材”优势,积极融入晋中中成药基地等省内平台,重点开展大同医药园、怀仁医药化工园、太谷食品医药工业园、长治康庄工业园、运城盐湖工业园等园区合作,加快构建现代中药、化学制药产业链体系;大力推动药茶产业合作,充分利用山西药茶产业联盟和省级区域公用品牌,联合全省主要产区,在产品研发、市场推广、品牌创建方面加深合作。

专栏3 承接制造业产业链转移差异化路径

关中平原城市群：依托晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区等平台，加强产业分工协作，推进三门峡与运城铝、镁产业合作，打造“煤-电-铝-材”“煤-焦-镁”产业链。与西安、宝鸡、运城、郑州合作发展“铸造-机加工-零配件-总成件-整车-汽车后市场”的汽车产业链。推进韩城-河津-万荣-稷山-乡宁次区域融合，重点围绕钢铁、铝、电力、煤化工、焦炭、建材等产业，推进国有大型企业合作。与阎良航空基地、渭南卤阳湖机场、芮城通用机场等载体联合，发展通用航空制造及维护产业。

郑洛西高质量发展合作带：聚焦军工产业、人工智能、集成电路、装备制造、生物医药等区域优势产业集群，与郑州、洛阳、西安三大都市圈建立产业链协同平台，探索次区域“供应链合作计划”。

省内地区：充分发挥产业联盟的集群优势和平台作用。加强与山西药茶联盟对接，推动临汾市连翘药茶种植技术升级和市场拓展；加强与山西省通用航空产业联盟对接，依托临汾乔李机场，大力发展通航产业。

京津冀地区：立足于京津冀晋地区产业链优势，加快临汾市煤炭、电力、焦化、钢铁等传统优势产业数字化、智能化和网络化建设。依托经济转型综合配套改革试验，加快引进京津冀优质资本和先进技术，打造临汾市新材料、大数据、半导体等百亿级产业集群。以百度数据标注产业为依托，推广互联网标识解析应用，积极对接京津冀晋工业互联网平台。

长三角地区：聚焦行业领军企业、龙头企业，积极引进长江三角洲地区高端制造、新材料产业，建立完善工业产品产销对接工作机制，促进临汾市与长三角地区产业链上下游产业协同发展，承接产业转移。依托长三角地区的技术优势开展传统制造业改造，推进临汾市绿色制造发展。

粤港澳大湾区：鼓励临汾经开区、尧都高新区对接粤港澳大湾区，通过联合出资、项目合作、资源互补、技术支持等方式共建产业园区。加强“六新”合作，重点聚焦打造特种金属材料、生物基新材料等产业集群，与粤港澳大湾区新兴产业联动发展。

成渝地区：依托尧都高新区等开发区，积极与天府新区、两江新区开展产业合作，重点围绕电子信息制造、智能网联汽车、高端交通装备、生物医药等产业建立合作平台。

一带一路地区：聚焦在细分领域具备技术优势的欧洲、日韩小型供应链企业，开展技术合作和联合成果转化，促进临汾制造业供应链技术提升。主动嵌入国际开放型产业链，强化产业链共性设施和共性技术平台建设，推动产业链上下游横向联合、纵向整合。

专栏4 承接制造业产业链转移重点工程

产业转移和项目引进招商工程:开展精准化产业招商,主要围绕四大领域,集中承载、引进、吸收制造业产业链转移项目,在新一代信息技术产业领域,以移动智能终端、汽车电子、人工智能、物联网及移动互联网等领域为发展重点,围绕技术研发和解决方案,精准对接新一代人工智能和高科技信息技术项目;在装备制造领域,重点拓展煤机装备、煤层气装备、煤化工装备、节能环保装备、轨道交通装备、通用航空装备、智能制造装备等先进装备制造产业链项目引进;在新材料领域,重点围绕新型金属材料、新型化工材料、新型无机非金属材料、前沿新材料四个方向推进产业链落地;在生物医药领域,以临汾市中成药企业为载体,依托中药材资源优势,以化学制药、现代中药为抓手,重点引进抗生素类化学原料、人源Ⅲ型胶原蛋白等高附加值医药产品生产研发项目,支持中药独家产品、中药专利产品、特色中药产品技术升级,打造晋南中成药基地。

5G通信产业园:聚焦5G通讯配套设施研发和应用,不断拓展智慧城市、工业互联网等应用领域,打造集研发、生产、销售于一体的5G通信产业园。

新能源汽车零配件产业园:主要引进新能源动力电池系统、电机及控制器、充电设备、全钢载重子午胎生产线、轮毂、传动制动系统配件、电器仪表系统配件等新能源汽车零部件企业和厂商入驻运营,主要建设标准厂房、专业设备租赁站、产品检测中心、设备检修中心、办公楼、专家工作站、企业服务中心及相关配套设施等。

高新区生物医药产业园一期:以贾得新兴产业园为基础,规划建设生物医药产业园,引进行业内知名优质生产制造企业进驻,完善园区配套,同时招引质量检测、展示营销等第三方生产服务型企业进入,项目一期规划占地面积500亩,建设集生产、检测、研发、仓储等功能于一体的生物医药产业集群。

临汾市纳米新材料产业园:一期建设“航天级纳米梯度结构超高温绝热材料”一条生产线,“纳米颗粒晶须复合材料”“纳米球形硅微粉”各一条生产线;二期建设“航天级纳米梯度结构超高温绝热材料”四条生产线,“纳米颗粒晶须复合材料”“纳米球形硅微粉”各二条生产线。

临汾襄汾开发区高端装备制造产业园:包括襄汾经济技术开发区高端装备制造产业园标准化厂房建设、年产2000万件智能化汽车零部件、智能监测型绝热管道生产和绿色装配式建筑节能产品项目等21个项目。

临汾开发区智能装备制造产业园:围绕华翔集团,开展产业链上下游招商引资,建设标准化厂房、办公用房、生活生产配套工程等,打造以华翔为核心的智能装备制造产业园。

临汾市智能制造产业园(一期):新建厂房 40000 平方米(四座厂房),新增机加工生产线 26 条;新建树脂砂生产线 1 条;新建汽车件迪砂水平生产线一台套;新建固废回收利用设备一台套;新建原材料供应生产线一条;配套建设厂区内部道路及其他公用配套设施。

山西吉美本草生物医药产业园区:项目包含研发中心,将为生物医药市场带来技术一流的高品质精神类药系列产品,可有效推动我国生物技术产业的技术进步及行业快速发展,项目规划总占地 400 余亩,总建筑面积 363616.12 平方米。主要建设生物研究中心、生物制剂车间、生产车间、综合办公楼、质检楼、研发楼、冷藏库等,并购置整套国内外最先进的生产设备。

微电子产业园:建设微电子研发中心、半导体材料器件生产基地,新能源汽车模块生产基地,智能模块生产基地。

MiniLED 产业化基地:包括高标准超净车间及其附属厂房建设,购置安装 MOCVD、XRD、PL、高精度光刻系统、高精度干法刻蚀系统、快速退火炉、全自动切割系统设备及其辅助设备。

三、加强商贸物流协同合作

加强物流载体建设。引进先进地区大型物流企业参与物流园区、公铁联运中心、临空物流园区等重大项目建设,重点推进方略陆港物流保税区、临汾乔李空港物流园、综合保税区合作建设,培育航空、商贸、电商、快递、冷链等专业物流,开展物流大数据应用试点示范,打造开放联动新枢纽。依托现有物流通道,加快新通道和新线路建设,积极与京津冀、长三角、粤港澳、成渝经济圈、关中平原城市群、郑洛西高质量发展合作带发展不同功能和形态的多式联运,打造对外多式联运体系。布局一批集装箱装卸、商品仓储分拨、货物配载配送、信息服务、商贸流通、跨境电商、综合保税、加工包装、库存服务、金融服务等功能于一体的跨市域综合物流园区。依托临汾乔李机场,借势郑州航空港区向枢纽经济延展,融入枢纽

经济集聚区,积极与粤港澳、长三角、京津冀、成渝经济圈地区航空货运企业合作,加快航空物流线路开通,壮大临汾市航空物流。

打造陆港开放平台。主动对接新亚欧大陆桥经济走廊等国际物流通道,形成以侯马、洪洞物流运输枢纽为基地,以航空、铁路口岸为节点,以亚欧大陆桥沿线陆港园区为支点的陆港网络布局,加快形成集多式联运、园区运营、跨境电商、综合保税、制造服务于一体的立体化大物流格局,打造内陆地区对外开放新引擎。壮大中欧国际班列、国际航空货运,构建立足临汾、辐射全省、联通全国的供应链体系。推动市内交通企业在“一带一路”沿线布局建设“岸、港、网”,融入国际物流网络,参与全球供应链重组重构,保障国际供应链安全。借助“一带一路”投资平台,推动跨境物流支撑体系建设,鼓励有条件的物流企业开展国际化经营,建设海外仓、边境仓等物流设施。

加快商贸领域合作。加快商贸服务业提质增效,优化大型商贸中心、特色商圈、便民连锁网点布局,做大做优楼宇经济、会展经济、夜经济等新业态新模式,激发城乡消费市场活力。深化黄河金三角商贸合作,共建黄河金三角商品现货交易所,重点打造以物流中心、连锁经营、冷链物流、城市配送为一体的商贸流通体系,以信息网络、电子商务、交易平台为一体的销售服务体系。积极对接京津冀、长三角、珠三角、关中平原城市群、成渝都市圈等重点区域,组织开展经贸投资促进活动,聚焦电子商务、信息服务、会展等重点领域,引进优秀运营企业和专业化服务机构,打造临汾市商贸流

通产业集群。引导临汾市有需求的企业在长三角、粤港澳、成渝经济圈设立分支机构、营销服务网络,进行跨区域研发设计、融资服务、营销活动,开拓域外市场。持续深化临汾市检疫、查验、检验等作业异地整合,合作开展证书互认标准制定,提高贸易便利化水平。积极融入中国自由贸易试验区郑州片区和西安片区,利用好海关、保税区等开放平台,促进贸易融合发展和投资便利化体制机制创新。

壮大国际商贸经贸。加快完善临汾市产品国际化推介机制,加深加大中国进出口商品交易会、中国国际高新成果技术交易会、中国义乌小商品交易会、丝绸之路国际博览会等国际知名展会参与力度,推动临汾市优势产品进入国际市场。积极引进跨境电商平台、电子支付企业,支持跨境电子商务龙头企业来临汾市布局设点,支持临汾市跨境电商企业和外向型企业在粤港澳大湾区开展国际航班出口业务。依托晋非经贸合作区、境外资源加工基地,鼓励临汾市企业与省内企业组建联盟。推进建设临汾企业“走出去”公共服务平台,联合粤港澳及西安、成渝等地企业共同拓展中亚、非洲、拉美等新兴市场,为企业“走出去”提供各类服务。

专栏5 商贸物流协同合作差异化路径

关中平原城市群:对接黄河金三角物流联盟,引导物流资源、物流企业跨区域整合,联合打造物流集散和分拨网络。与西安国际港务区开展业务合作,开展自贸口岸和中欧班列联合运行。加快关中平原城市群公铁联运体系对接。

郑洛西高质量发展合作带:紧密与郑州航空港区合作,借助交通通道开展空铁公多式联运。

省内地区:加快临汾市综合保税区建设,与武宿综合保税区开展业务合作和资源整合,利用省级“口岸+保税”扶持政策,结合航空口岸、铁路口岸、中欧班列、国际陆港等平台,提升方略保税物流口岸(B型)集聚能力,与武宿综合保税区组成功能互补的双枢纽,完善山西省保税物流布局。

长三角地区:复制推广上海自贸试验区改革试点经验,建立双方定期会议和交流互访制度,在侯马综合保税区构建跨境电商总部基地、进口商品展销集散中心,推动保税备货和跨境直邮模式在临汾市落地。积极招引上海自贸区产业项目,在临汾市推广增值税一般纳税人资格试点。依托中南铁路,加强与连云港物流链接,发展铁水联运。

粤港澳大湾区:积极招引粤港澳地区跨境电商企业来临汾市建设基地,加快临汾市外贸和电商企业与粤港澳开展航空货运业务联系,借力出海。学习和借鉴广州、深圳、珠海、香港国际贸易和自贸区建设经验。依托方略陆港集团,大力发展临汾—珠三角海-铁-陆多式联运通道建设。

成渝地区:依托长江黄金水道和渝新欧、蓉新欧等国际大通道,推动与成渝地区跨境贸易和物流合作,重点融入中新(重庆)战略性互联互通示范项目。

一带一路地区:加强临汾、西安、郑州中欧班列协作,深化通关一体化改革,推动国际联程运输票单互认。鼓励全市有条件的企业在“一带一路”沿线交通枢纽和节点建立自主营销网络、售后服务中心、仓储物流基地和分拨中心,构建跨境商贸物流体系。推进自由贸易试验区建设,加快国际合作产业园区建设,联手打造高层次国际交流平台。

专栏6 商贸物流协同与合作重点工程

临汾市陆港型国家物流枢纽“2-3-10-8”物流节点网络体系:抢抓临汾市入选陆港型国家物流枢纽承载城市重大机遇,构建以山西方略保税国际陆港口岸园区为龙头,3个综合型物流园区为核心,10个专业型物流节点为骨干,8个区县物流中心为支撑的“2-3-10-8”物流节点网络体系,推进物流资源优化配置和活动系统化组织。

临汾市山西方略保税国际陆港口岸基地建设:占地4500亩,建设标准化厂房,配套建设供水、供电、供气、给排水、道路、绿化等公辅设施。招引高端装备制造、新一代信息技术、节能环保、新材料等行业的高新技术进出口企业落户加工园区。

侯马市综合保税区：主要建设综保区内 10 万平方米标准厂房及配套基础设施和生活设施等。打造成为黄河金三角地区具有影响力和竞争力的加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心，对打造山西对外开放新高地具有重要意义。

兴荣物流园区：园区具备现代化立体仓储服务、零担仓库集散中心、信息化传播、多功能实体综合展示、车辆修理、货物包装、商品保鲜、汽车甩挂、综合服务等九大功能。构建统一开放的物流联盟平台，建立实体中转配送网络，实行实体可视化管控，最终实现城乡配送一体化目标。

尧都区晋南国际农产品物流园：打造华北最大的农产品物流、仓储、冷链、电商等物流园。

临汾尧都区亿达安示范性快递电商仓储项目：邮政分拨处理中心、冷链仓储设施、标准化库房、电商集聚办公区、产品展示区、文旅宣传区、新能源汽车配套服务设施、商贸服务等。

山西宁乐医药物资公共配送中心：一期建设成辐射晋南晋东南四个地市的现代化医药物流储运中心。建设办公楼、现代化恒温药品库、医药专用冷库、购置医药配送专用及相关辅助设施。

翼城县产业集聚区综合物流园区：建设展示区和交易区、仓储区、配送区、流通加工区、商务配套区、多式联运区、生活配套区、金融服务区、电子商务区多种功能于一体的综合型物流园。

尧都区中骏世界城城市综合体项目：项目将建设成集大型集中商业、主题街区、酒店公寓、高品质住宅为一体的城市 CBD 综合体。

四、推进农业产业要素对接

深入推进乡村振兴战略。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制，切实强化易地搬迁后续扶持，强化农村兜底保障，引深干部驻村帮扶，坚决守住不发生规模性返贫的底线。进一步完善对乡村振兴先行示范县、整体推进县、重点帮扶县分类指导，加大重点帮扶县支持倾斜力度，积极与全省乡村振兴先行示范县、整体推进县、

重点帮扶县建立对口协作机制,重点在防止返贫动态监测和帮扶上形成有效联动,群策群力实现乡村振兴。深入实施乡村建设行动,强力推进“六大提升行动”,分类建设省级乡村振兴示范村、乡村旅游示范村、数字乡村建设示范村、乡村特色产业示范村等“四类”示范村,加强传统村落和乡村特色风貌保护,稳慎推进宅基地制度改革试点,推进农产品精深加工产业集群发展,加大农民专业化培训力度,拓展农民增收渠道,缩小城乡居民收入差距。

建设农业合作示范带。依托“1355”战略,突出区域差异化,打好特色优势牌,在沿黄、沿汾、沿太岳三大板块积极创建三条产业示范带,推动现代农业三大特色产业园区建设。统筹安泽、浮山、古县、翼城4个县,打造沿太岳高标准连翘叶茶产业示范带,壮大药茶产业。统筹永和、大宁、吉县、乡宁、蒲县、隰县、汾西7个县,打造沿黄高质量梨果产业示范带,加快隰县国家现代农业产业园建设,引领和推动特色农业提档升级。统筹霍州、洪洞、尧都、襄汾、曲沃、侯马6个县(市、区),打造沿汾高品质蔬菜示范带,发展智慧蔬菜产业。

协力打造优特产业链。聚力“特”“优”“高”目标,以临汾市5个有机旱作农业标准化示范区为龙头,持续推进与京津冀地区和关中平原城市群有机旱作农业技术合作和项目对接,引进高端科研企业或团队,开展农业科技创新研发和产业孵化,在耕地质量提升、农水集约增效、旱作良种攻关、农技集成创新、农机配套融合、绿色循环发展、保护性耕作、品牌建设、新型经营主体培育、信息化等方面

形成提质增效示范。加快引进长三角大型涉农企业和集团,大力发展农产品精深加工,建立十大特色集群,培育一批市场潜力大、科技含量高、增收效益好的特色产业和优势产品,健全农业产业链。

借力壮大农业经营体系。利用好承包地确权成果,加快农业经营主体建设,复制推广“洪洞模式”“翼城模式”,壮大农业专业化社会化服务组织,组建市、县两级农业生产托管服务联合会,全面打造“全产业链农业生产托管”临汾模式,2025年农业托管面积达到50%以上。开展百强龙头培育专项行动,引进一批国内知名龙头企业,打造一批省市二级龙头企业、农业产业化联合体,支持省级农业产业化龙头企业积极申报国家级龙头企业,到2025年,力争省级以上龙头企业达到100个以上。鼓励“互联网+农业”发展模式,积极引进京津冀、长三角、粤港澳技术力量,依托“互联网+”应用,加快培育家庭农场、种养大户、农民合作社、农业企业和农业经营性服务组织等新型农业经营主体。进一步建立小农户和现代农业发展有机衔接机制,完善“大企业+基地+合作社+农户”运行组织模式,鼓励新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制,推广土地托管、代耕代种等第三方服务,促进小农户和现代农业有机衔接。大力开展农产品品牌创建。建设面向京津冀、关中平原城市群市场的特色优质农产品供应基地和中央厨房。瞄准大城市、大省份,继续北上京津冀、东进长三角、南下粤港澳,在北京、天津、上海、广州等地设立农产品展示直销中心,与重庆、江苏、浙江、湖北、湖南等省份建立农产品“绿色直通车”,举

办与北京、上海等地商超对接活动,推动临汾市更多的优质农产品进入国内大循环中高端。大力开展农产品品牌创建,支持发展“吉县苹果”“隰县玉露香梨”“安泽连翘”“汾西肉鸡”“古县古树核桃”“曲沃蔬菜”等 10 个区域公用品牌,进一步叫响“临汾优选”等区域公用品牌。积极与晋陕豫黄河金三角内周边市县建立农产品联合推广营销和区域地理标志创建,壮大农产品市场话语权。充分利用中国特色农产品交易博览会、中国国际农产品交易会、绿博会等展会平台,开拓特色农产品在长三角、粤港澳地区的市场。

专栏 7 农业产业要素对接差异化路径

关中平原城市群:重点围绕蔬果、中药材,加快农产品晋陕豫黄河金三角地理标志创建,多方联合共建“黄河金三角”农业品牌。加快有机旱作农业技术合作,重点与杨凌农业示范区和西北农林科技大学建立协作研究机制。持续办好曲沃国际果蔬博览会,推动活动常态化。

京津冀地区:大力建设面向京津冀的特色优质农产品供应基地和中央厨房。加快有机旱作农业技术合作,重点与国家农业实验室、中国农业大学、中国农业科学院等科研机构深度合作,力争在临汾市建立旱作农业和功能农业国家创新中心,积极推进有机旱作农业合作基地、功能食品加工合作基地建设,借力京津冀壮大临汾市旱作农业发展。

长三角地区:加快长三角地区涉农企业和高新技术企业招引,依托长三角地区农业技术优势,推动生物有机肥、节水灌溉、土壤修复、智能控制、农业废弃物综合利用等技术成果转化,助力临汾市农业向绿色化、智能化发展。借助长三角地区农业加工集团规模和品牌优势,推动农产品精深加工合作,加快融合农产品及食品加工供应链体系。

一带一路地区:支持优势龙头企业在哈萨克斯坦、加拿大、阿根廷、巴西等国家,开展种植、畜禽养殖等合作。加快建设出口水果标准化示范园区、农产品出口基地,与欧盟、日韩等国家加强农业科技交流合作。积极对接国际食品安全标准,建设跨境农产品展示展销中心,扩大临汾农业国际影响力。

专栏 8 农业产业要素对接重点工程

旱作农业提质增效示范工程:围绕耕地质量提升,持续推进高标准农田建设,开展退化耕地治理试点,探索应用地力培肥、治理修复等综合技术模式提升耕地质量,推广测土配方施肥技术,开展化肥减量增效示范。围绕农水集约增效,提高末级渠系建设标准和田间灌溉管路配套,推广应用集雨窖、集雨井、软体水窖等,推广水肥一体化技术。围绕旱作良种攻关,发掘利用抗旱重要功能基因,创制育种新种质、新材料,开展抗旱节水品种展示示范。围绕农技集成创新,开展关键核心技术攻关,研究总结完善一批有机旱作农业关键核心技术和成熟技术,提高科技创新和转化能力。围绕农机配套融合,在丘陵山区开展耕地宜机化改造试点,因地制宜开展农机深松整地,加快推进全程机械化集成配套技术推广。围绕绿色循环发展,整县推进秸秆综合利用,加快秸秆综合利用技术及模式的复制推广,加大全生物降解地膜替代、机械回收、适时揭膜等农艺配套措施的示范推广力度,提高农膜回收率,实施病虫害绿色防控,强化畜禽粪污综合利用设备的配套。围绕保护性耕作,开展耕地轮作试点,实施以作物秸秆残茬覆盖地表、免少耕播种为主要内容的保护性耕作技术。围绕品牌建设,发布一批地方标准,实施品牌创建,建立临字号“特”“优”农产品品牌目录,叫响“临汾优选”区域公用品牌,多渠道开展品牌营销。围绕新型经营主体培育工程,把有机旱作农业内容纳入培训计划,促进新型经营主体广泛参与有机旱作农业发展。围绕信息化工程,加快农业智慧发展,实现智能信息化系统管理,支持有机旱作农业科研和生产基地率先建立农产品“身份证”制度,实现基地生产、农药残留检测等信息的全程可追溯。

农产品精深加工特色产业集群工程:引进一批农业龙头企业,补齐农产品加工短板,联合做强做大十大特色产业集群。打造果品集群,发展高端鲜果、休闲干果、果脯蜜饯等果品。打造饮品集群,联合开发药茶产品,发展果醋、果酒等系列饮品。打造功能保健品集群,开发核桃油、牡丹籽等产品和增强免疫、辅助降血脂等特定功能的保健食品。打造菜品集群,发展脱水蔬菜、蔬菜饮料、休闲食品等产品。打造酿品集群,开发红酒、白酒、食醋等产品。打造主食糕品集群,发展营养主食产品、杂粮饮料以及山楂糕、鲜花饼等时尚美食。打造中医药品集群,发展传统中药制剂、特殊饮片及创新饮片。打造花卉商品集群,发展药用、食用、观赏花卉等。打造畜产品集群,发展分割肉、熟肉、方便食品。打造化妆品集群,开发功能性化妆品以及麦纤粉面膜、香醋日化用品等。

蒲县农业绿色发展先行区:建设可持续发展的综合性试验示范平台;全面开展N个“养殖+种植”生态农业项目;秸秆综合利用项目,利用全县农作物秸秆,进行肥料化、饲料化、燃料化综合利用;建设畜禽无害化处理中心,进行资源化、无害化利用;建设有机肥加工厂;建设全县出入境消杀中心。

临汾市韩国有机功能食品产业基地项目:引进韩国有机功能性食物栽培技术,发展功能性食品,建设韩国有机功能食品产业基地项目。

黄河金三角(曲沃)智慧果蔬产业示范区:国际果蔬博览中心、科技研发中心、流通集散中心、集约化智能温室、农业大数据平台及数字化种植示范基地、农艺高科技、植物工厂种植示范基地、35栋蔬菜大棚自动化设施、太子滩生态治理及智慧果蔬产业园、农作物组培育苗实验室及扩繁制种基地。

蒲县梨果产业基地:在蒲县县城以西4个乡镇发展玉露香梨5万亩;建设高标准现代化智慧果园3个;提质改造1万亩苹果园;依托玉露香梨和苹果产业,成立蒲县果业联合体。

临汾古县有机旱作农业生产基地:重点实施耕地质量提升、农水集约利用、抗旱良种对比试验、农机农艺融合配套、绿色循环发展、技术集成创新、特色品牌创建。

五、推进文化旅游协作发展

持续推进优秀传统文化。用好优秀文化资源富矿,系统挖掘临汾黄河文化、帝尧文化、根祖文化、晋国文化、红色文化蕴涵的精神内涵、道德规范和优秀传统文化,推动新时代文化基因传承,凝练弘扬勇于探索的创新精神、不屈不挠的奋斗精神、同舟共济的团结精神、执着追求的梦想精神,加快地域特色文化创造性转化、创新性发展,打造国家级文化地标和精神标识。充分利用关中平原城市群和郑洛西高质量发展合作带地区丰富的历史文化资源,联合开展华夏文化展示活动,重点推动文物展出、非遗展示、文化演艺、文化论坛、艺术品创作、民俗庆典等项目落地,推进区域历史文化遗产连线合作,共创华夏文明传承与创新示范区。创新文化传承手

段与方式,积极借鉴良渚遗址、曲江模式、大唐西市等民营机构参与文化保护与传承的经验,打造文化遗产传承利用示范,利用互联网、大数据、5G、虚拟现实、区块链技术,加快虚拟博物馆、虚拟剧场建设,实现数字化文化传承。积极推动传统文化进校园、进社区,大力建设社区文化中心、乡村文化礼堂等基层文化机构,打造文化传承新载体。深化文化对外交流,实施“临汾文化走出去”重点工程,主打河洛三晋文化,挖掘尧文化、根祖文化、晋文化,深化与关中文化区、儒家文化区、红色文化区协同,共同彰显黄河流域文化特色。借力“一带一路”国际艺术节、“世界你好·我叫山西”等多语种传播推介平台,强化与“一带一路”地区文化交流与合作,加快国际化文艺创作,丰富文化表现形式,向世界输出临汾文化价值与内涵。

借势推动文化产业升级。积极寻求文化产业项目对接,与北京、上海、西安、成都等地优秀工艺美院、文创企业在文物保护、非遗传承、影视动漫、创意设计、传统手工业创新、艺术品开发与交易、多媒体等领域开展合作,重点围绕“根祖、黄河、太岳”主题与时代元素的融合,开发系列文创产品,打造临汾文创产业集群和特色工艺美术产业集群。针对京津冀、长三角、粤港澳地区消费人群特点,实施文化推介,利用互联网新媒体和实体文博平台宣传根祖文化、尧文化和晋文化等特色文化内涵,促进临汾市文化价值和文化产品有机融入区域文化消费市场。

提升旅游设施和服务品质。推进景区提质升档,高标准建设

黄河国家文化公园(临汾段),加快沿黄文化旅游带综合开发和壶口瀑布、乾坤湾 5A 级景区创建,推动大槐树、云丘山等国家 5A 级旅游景区以及丁村遗址、陶寺遗址、尧庙、晋国博物馆等重点公园、景区品质升级,加快尧庙·华门文旅融合示范区和市县两级“国家全域旅游示范区”建设。进一步完善旅游廊道体系,全面建成黄河一号旅游公路,加快大运黄金旅游廊道改造提升,适时启动沿太岳旅游公路建设,促进农村旅游产业发展,突出临汾地域特色、文化价值和旅游需求,加强旅游风景道、公路驿站、乡村驿站、观景台、自驾车房车营地等旅游交通服务设施建设,打造一批功能完善、特色鲜明的示范工程,以专用性、安全性、智慧型、友好型旅游公路为牵引,建成“城景通、景景通”旅游交通网,完善信息系统,提升旅游公路综合服务功能,助力打造全域旅游示范区。

加快旅游市场对接与合作。开展跨区域旅游合作,完善与京津冀地区、关中平原城市群旅游合作机制,共同保护开发跨界旅游资源,多方位联合推广、合作开发市场,在旅游产业、服务标准、旅游信息与旅游管理方面逐步实现一体化,重点围绕黄河文化,建立健全有效吸引大型旅游企业参与黄河旅游板块开发的政策机制,共同推进国家黄河公园建设,打造一批“黄河人家”合作示范样板。加快融入丝绸之路文化旅游产业带,对接郑洛西沿线旅游景区和经营主体,打造世界级名城文化旅游目的地。积极开发域外旅游市场,持续举办好大河文明旅游论坛,加大“回家·悦生活”服务品牌创建,维护“中国根·黄河魂”品牌。针对京津冀、长三

角、粤港澳、成渝经济圈、关中平原城市群客源特点,深度开发旅游市场,打造黄河风情游、根祖文化游、生态康养游、历史研学游、红色体验游等优质线路。积极寻求旅游项目推介合作,借力推广临汾市旅游资源和产品,打造数字化新媒体为主的传播平台,构建线上直播、云游览的新模式,积极参与丝绸之路国际旅游节、国际旅游博览会等推介活动,策划精品文化表演,与南京夫子庙步行街、杭州湖滨步行街、重庆解放碑步行街、成都宽窄巷子步行街、西安大唐不夜城步行街等首批全国示范步行街合作,激发游客赴临汾旅游的热情和兴趣。围绕“一带一路”重点国家和地区开展文化旅游宣传推介活动,吸引国际客源。

专栏9 文化旅游协作发展差异化路径

关中平原城市群:与晋陕豫黄河金三角地区合力打造“中华根·黄河魂”旅游精品线路,联合黄河两岸及上下游共建黄河旅游廊道,推动旅游市场一体化发展,推行“一证游”“联票游”机制。加快跨区域旅游集团组建,与关中平原城市群共创区域文旅合作示范,共造区域文旅品牌,联合开展境内外营销,共享文旅宣传营销资源,推动区域行业协会和旅游企业交流合作。加快与西安曲江文旅集团开展景区合作,改造提升现有景区,壮大文化旅游规模与实力。汲取西安大唐不夜城步行街成功经验,打造临汾夜游经济。积极借鉴西安大唐不夜城文化演艺活动策划经验,开发情景剧、名人典故演艺、音乐剧演艺、地方戏曲演艺、民俗文化演艺、花车巡游等常态化演出。

郑洛西高质量发展合作带:依托“一河两山”山水资源和历史文化底蕴,积极推动与洛阳、郑州、西安合作成立旅游目的地联盟,共同举办世界古都论坛、世界旅游大会、国际文化旅游节等活动,联合打造世界级精品旅游品牌。

京津冀地区:壮大临汾市演艺文化发展,依托北京雄厚资源,推动与京津冀演艺文化协作和资源导入,加快临汾市特色文化的优秀剧目创作,推进文艺团体、文艺工作者、旅游从业人员交流互访。与京津冀地区建立文化旅游长效合作平台与工作推进机制,拓展临汾市旅游市场和客源。

长三角地区:加快与长三角文化创意产业联盟对接,推动文化创意产业合作,重点围绕动漫、数字游戏、创意设计艺术品开发与交易、多媒体等领域开展业务合作,积极引入产业资源助力临汾市文创产业发展。深度开发长三角旅游市场,积极开拓、推广临汾市精品旅游线路。促进临汾市药茶产业与江浙皖茶产业合作,合作打造茶文化和茶道旅游。

粤港澳大湾区:依托粤港澳地区数字经济优势,推动数字化文化产业合作,加快数字文创和数字化文化传播对接机制,创新文化产业新业态和新产品。加强旅游宣介,推动临汾市旅游业主动融入粤港澳大湾区市场,重点发展农业观光、乡村旅游、红色旅游。

成渝地区:开展文化产业合作,深入挖掘巴蜀文化、三峡文化与临汾市根祖文化、黄河文化的共性价值和内涵,培育新型文化业态,积极对接成都文化创意产业,打造临汾市文化创意产业集群和特色工艺美术产业集群。大力开展跨区域旅游合作,重点打造差异化主题旅游,与成都共创晋文化和蜀文化主题旅游,与重庆共创抗战文化旅游,加快跨区域旅游合作框架协议制定,开展景区互认工作。加快与重庆解放碑步行街、成都宽窄巷子步行街等精品旅游街区对接合作。

一带一路地区:积极参与中俄、中英等国际文化交流和演出。探索举办丝绸之路国际艺术节,高标准高水平举办尧都文化旅游节,搭建文化旅游交流平台。加强与“一带一路”沿线城市的旅游合作,加快建设丝绸之路黄金旅游走廊,创建全域旅游示范城市。

专栏 10 文化旅游协作发展重点工程

区域特色旅游路线工程:以观瀑布、赏名楼、游黄河为主题,共建黄河风情旅游路线。以寻根问祖为主题,共建华夏民族根祖地旅游路线。以名山大川为主题,共建集原始自然生态和独特自然风光于一体的山水奇观旅游路线。以健康和自然为主题,共建温泉养生、休闲度假、采摘观光、民俗风情体验为一体的休闲养生旅游路线。

农文旅融合工程:实施乡宁县云丘山风景名胜区分区开发建设项目、临汾市休闲农业及乡村旅游示范区建设项目、“天下第一牡丹”景区综合开发项目、临汾市弟子规产业园项目、东陈村文化和旅游开发项目等。

县域文化旅游重大工程:大宁县黄河仙子祠旅游区建设、翼城县中国传统村落建设、洪洞大槐树寻根祭祖园二期工程(根祖文化广场)、翼城县大河口霸国考古遗址公园、安泽国家级森林公园、紫荆山综合开发旅游建设、曲村-天马考古遗址公园、襄汾县陶寺考古遗址公园建设、蒲县蒲剧小镇建设、霍州署明清古街坊建设、临汾戏剧研究院非物质文化遗产传承培训基地、隰县小西天景区生态综合体建设、侯马市宝特融城文旅城建设、建邦文旅康养小镇、侯马隘口民俗文化旅游区。

临汾市黄河板块旅游发展综合项目：项目空间布局是以乾坤湾、壶口为两核，以沿黄一号公路为纽带，强化与陕西合作，推进实现七县全域开发。整体定位为一个目标-世界级大河文明旅游目的地；打响两个大 IP-九曲黄河和黄土风情；做好 2 个大景区-乾坤湾旅游度假区、壶口-克难坡旅游度假区；实施文化、体育、商业、农业、科技、会展等 6 大核心产业。

陶寺国家考古遗址公园：主要包括 M3015、中期大城城墙、早期城墙、手工业作坊区、中期小城等遗址本体保护展示工程及配套设施建设；配套给水、污水、雨水、电力、电讯等工程；旧纸厂环境整治工程、废渣堆放场地复绿工程、历史环境模拟展示区、王官区及早期墓地、中期城址等段植物配置工程、配套农业展示等。

晋文化旅游开发：引进旅游龙头企业，联合建设晋国文化主题区，主要建设晋国宫、鹿祁听乐宫、侯马盟书馆、铸铜陶艺馆、晋国古战场演艺、晋文化风情街、晋国成语故事主题园、大型实景剧《晋国印象》等。

“最初中国”研学旅游集散地：按照“1+3+X”的营地模式来打造，即设立贾罕中学为主营地暨青少年综合实践基地，打造汾城、陶寺、丁村研学营地，建设若干个分营地。建设完成后，开展考古探源、古建体验、非遗传承、农耕文明、国学传承等综合实践、冬夏令营教育活动。

临汾乡宁县紫砂陶小镇：项目一期建设包括：滨水商业街区、传统紫砂工坊区、创意品牌区、实用紫砂加工区、大师工作室、研学旅游区、紫砂工业区、生态湿地公园区及一期市政道路桥梁；二期建设包括：张马村紫砂公社及紫砂工业区；三期建设包括：紫砂公园区、紫砂工业区、紫砂会展及服务配套区。

第四章 开展多元互补区域合作与对接

一、加强区域协同创新体系建设

加快完善创新基础条件。加快百度人工智能基础数据产业园建设，完善数据标注和加工处理服务体系，建立从普通标注企业到专业标注企业的分级数据标注产业集群，为临汾市协同创新提供必要数据服务支撑。加快山西智创城 15 号建设，积极引进高端创新资源，建立创新汇聚高地，打造创新新引擎。抢抓信创产业风

口,超前部署创新基础设施,推动云计算、大数据、智能计算、泛在感知、区块链、物联网等重大创新基础设施和运行系统建设,加大5G基础设施建设力度,统筹推进5G宏站、微站、室内分布系统建设,打造临汾市强而有力的创新硬环境。培育壮大临汾市科技创新主体,培育小巨人、隐形冠军等一批“专精特新”科技小微企业,构建金字塔型梯队创新培育体系。主动对接国家科技基础与应用研发战略方向,继续用好“市长创新奖”,建立创新导向财政科技经费支持机制,激励企业加大自主创新力度,全面落实普惠性财税优惠政策。加快创新人才汇集,实施“科技领军人才引进计划”,积极与北京、上海、南京、深圳、广州、成都、西安等科教资源发达地区对接,推进中省级科学家、资深学者、高级工程师引进,汇聚一流创新人才。

合作共建科技创新平台。完善实验、技术、工程研发平台,协同推动原始创新和技术创新。积极争取国家重点实验室、大科学装置在临汾市落地,重点争取省市共建中国科学院临汾新型煤化工技术开发研究院。鼓励建设一批省市技术研发和工程中心,重点支持山西省供热信息化工程技术中心、山西省动力电池工程技术中心升级为国家级企业技术中心。积极与京津冀、长三角、粤港澳地区共建行业重点实验室,进行基础研究、应用基础研究、关键核心技术攻关,形成核心技术基础研究源头阵地。以临汾开发区、尧都高新区、侯马开发区等为依托,积极引导临汾市科技企业、企业研发机构与北京、上海、南京、西安、成都高校加强交流,共建技

术研发中心和工程研究中心,打造产学研共同体,提升高校学术和创新合作层次水平。支持华翔、飞虹纳米、平阳重工、山西三维等牵头,联合省内科研机构、企业,与京津冀地区共建产业技术创新战略联盟。加快融入关中平原城市群创新共同体,参与一体化公共服务平台建设,与其他城市共建科技园、互设分园、专业园区或分支机构。对接长三角、粤港澳科技创新基础平台共享体系,吸引高水平科技研发平台与临汾市共建行业技术研发、中试、工程研究协同创新平台,探索在北京、上海、深圳、广州等创新资源集聚地设立离岸科创平台,积极建设离岸创新联盟,发展“科创飞地”。

加快开展科技成果转化合作。通过市场机制集聚优势创新资源,加强与京津冀、长三角、粤港澳等科技创新核心区域对接,开展能源、先进制造、化工新材料、数字产业关键核心技术攻关及科技成果转移转化公共性服务的合作,支持企业、高校、科研机构等单位积极参与霍州智能再制造产业技术创新战略联盟建设,支持在临汾市设立研究机构。依托山西汤荣机械制造有限公司、山西飞虹微纳米光电科技有限公司、山西戎子酒庄有限公司等省级科技成果转化示范企业,加强技术产业化对接合作,引进优秀科技成果落地转化。实施临汾科技成果转移转化中心建设,强化与中省级科研机构和创新平台对接,搭建科技成果应用场景,开展重大技术转移转化示范,吸引重大科技成果来临汾市转移转化。推进与关中平原城市群产学研合作,加强与西安科技大市场等成果转移转化平台载体的联系和合作,组建科技成果转化项目库,提升科

技成果转移转化层级。围绕洛阳智能制造、郑州先进装备制造等重点合作领域,深化企业研发合作,实施共享团队、共同培训、异地转化等措施,提升自主创新能力。

加快“双创”资源共享和平台共建。坚持引“外脑”借“外智”,深化市校合作,建立大学生实习实训基地、大学生就业创业基地、高校科研平台延伸基地等 12 大基地,完善各层级、多领域对接合作机制。鼓励和支持侯马经济开发区科技企业孵化器、隰县授渔科技企业孵化器等省级科技企业孵化器和华翔金属成型专业化众创空间、聚鑫智云大宗物流互联网众创空间、星创天地等众创空间等双创载体在京津冀、长三角、粤港澳、成渝双城经济圈建立离岸孵化器,搭建双创资源共享共建平台。筹建临汾科技大市场和技术与知识产权交易平台,引进一批技术含量高、质量效益好、带动能力强的双创项目,在审批、资金、税收等方面给予支持,重大项目实行“一事一议”政策。

专栏 11 区域协同创新差异化路径

关中平原城市群:积极开展校地合作,鼓励临汾市龙头企业和创新型企业与西安交大、西北工业大学、西安电子科技大学等特色工科院校开展基础性技术研发和科技成果转化,重点与交大创新港、西工大无人机基地、中科院西北科创中心等各类科技创新基地对接,打造“产学研用”完整链条。积极融合关中军民融合创新平台,依托临汾市煤化、冶金基础,加快打造军民融合产业园,设立军民融合发展基金,重点面向航空煤油、特种钢开展“民参军”技术合作。

郑洛西高质量发展合作带:积极对接郑洛西科创走廊,加强创新协同,打造区域高端研发平台,共同掌握一批领跑世界的关键技术,形成一批核心专利,制定一批国际标准。

京津冀地区:鼓励京津冀龙头企业牵头来临汾市设立中试基地,为中小微企业开展中试熟化与产业化开发提供服务。依托智创城 15 号和清控科创,引入京津冀一流双创运营团队、科技转型孵化企业、众创空间建设机构,自建或合作培育孵化器,构建“创业孵化器+加速器+产业园”双创产业链培育体系。强化与京津冀国家级科研机构和创新平台对接,建立应用场景,开展重大技术转移转化示范。推进与中国矿业大学等机构合作,重点开展煤炭生产关键性技术难题联合攻关。

长三角地区:积极对接长三角双创示范基地联盟,加大财政科技资金投入,探索临汾市与长三角地区共建区域科技创新券平台,优先争取长三角科技创新券在临汾市实施通用通兑试点,吸引科技创新型企业或团队来临汾市孵化创业。加快与长三角高校产学研合作,利用好山西省科技成果转化引导专项基金,优先支持先进的优秀科技成果在临汾市落地转化。推进与阿里云深度合作,加快阿里云钢铁等关键技术攻关和实验转化。

粤港澳大湾区:依托华为物联网创新中心,积极引进粤港澳地区 AI+ 互联网技术资源,加快临汾市工业互联网技术研发和产业化应用,重点攻克数据集成、数据处理、数据建模等领域的关键性技术难题。主动融入山西-大湾区创新中心,加大山西粤港澳大湾区创新中心项目推介会参与力度,与粤港澳更多科技型企业达成合作意向。进一步规范临汾市科技投资环境,大力吸引粤港澳风险投资集团参与临汾市科技投资。积极扶持临汾市科技型企业,在深交所科创板上市。

成渝地区:积极对接西部科学城,建立飞地,开展异地科技创新。尧都高新区积极对接川渝地区高新区联盟,共建成果库、专家库、信息库。

一带一路地区:大力支持有条件的科技型企业,在“一带一路”沿线国家建设或共建研发机构、科技产业园区、科技企业孵化器、技术推广中心、技术转移中心、科技转化基地等国际创新机构,采取并购、合资等方式设立海外研发中心,实现技术转移与转化。

专栏 12 区域协同创新重点工程

临汾市智创城:总体建设构想为“一城三园”,即“1+3+X”模式,“一城”即“1”是指“山西智创城”,“三园”即“3”指创新创业孵化园、新兴产业加速园、智能智造产业园,“X”指园中若干运营主体。

百度人工智能基础数据产业园:分三期进行。一期为过渡期,二期为扩容期,三期为建设期,打造 10 万平方米集人工智能基础数据产、学、研一体化的专业数据标注产业园及建设 40 万平方米产业工人住宅,产品主要为经过标注的人工智能基础数据,达产达效后年产值可达 10 亿元。

临汾市优炫软件信创产业园：首期投资 10 亿元，以信创产业为核心，建立研发和服务中心及研发和服务技术团队，辐射周边省市信创市场。

创新平台建设工程：统筹布局创新平台基地，构建布局合理、梯次衔接的创新基地体系，打造一批高效产业创新与发展平台，加快推进临汾市清控创新基地，推进经济开发区智能创新产业园中园及基础设施建设、霍州市高新技术产业园等项目。

企业创新能力提升工程：积极争取联合建设国家、省级重点实验室、企业技术中心、技术创新中心，推进临汾市“互联网+”协同制造机加工打捆创新工程，推进“互联网+”协同制造机加工智能化工厂升级建设、临汾铸造业科技研发共享平台、临汾工业技术开发研究院、临汾市技术转移转化中心等 4 个项目，实现企业技术创新全覆盖。

科海·众创汇应急安全双创园：建设国家级应急安全体验馆；建设应急安全实训基地；建设应急安全产品电子商务平台；建设应急安全产品数字信息化科技研发中心；建设应急安全培训综合基地；建设应急安全产品展示中心；建设应急、林业 5G 信息化指挥模拟平台。

科技孵化园、中试基地及配套项目：建设科技孵化园研发中心及 3D 打印智能制造中试基地，配套专家公寓住宅及供电、给排水、道路硬化、绿化等基础设施。

临汾市科技成果转化平台：搭建科技成果转化平台，采用政府引导资金，开展“政、校、研、企”合作，促进先进科学技术在临汾市转化，形成规模效应。

尧都大数据中心：总占地面积约 40 亩，建设集科技展示中心、商务办公、商务酒店、人才公寓于一体，满足产业入驻及创客工作生活需求的未来型功能社区。

尧都高新区电子信息孵化园：新建生产性公共服务平台大楼 1 栋，总建筑面积为 2 万平方米，主要包括信息服务平台等硬件及配套设施。

太极集团大数据产业园：建成数据中心 2.85 万平方米，具备 1 万台服务器托管能力，包括通信线路、光缆、园区机房、机柜等基础设施建设，提供互联网信息服务、数据采集、数据处理与存储服务、信息技术咨询服务运营支撑的能力。

数字经济产业园：电商培训中心，电子商务运营中心，劳务输出基地平台及附属配套设施。

科技孵化器：科技孵化器由研发办公区、产品中试区、生产制造区、综合服务区和企业定制区五大区域构成，装修配置基础公用设施，具备孵化条件。并在一二层设立科技馆，占地面积 10 亩，建筑面积 10000 平方米。

二、加大区域生态合作深度联建

开展生态保护和污染联防联控。深入开展与晋南、晋东南高

质量都市圈城市及晋陕豫黄河金三角、郑洛西高质量发展合作带市县合作,跨行政区域一体化推进“治山、治水、治气、治城”。协同打赢蓝天保卫战,以 PM_{10} 、 $PM_{2.5}$ 防治为重点,推进二氧化氮、二氧化硫、一氧化碳、挥发性有机物的排放控制,推进铁腕治霾、科学治霾、协同治霾,增强区域大气污染联防联控效能。聚焦产业排放源治理,协同推进移动源、生活源、农业源综合治理,切实提升建筑业、餐饮业、采石业精细化治理水平,促进空气质量进一步好转。积极推进焦化、钢铁企业兼并重组、减量置换,深化工业企业深度治理和提标创 A 行动,推动平川县市区焦化钢铁企业“退川入谷”“退城入园”,加快引进科技含量高、附加值高、资源节约型项目,大力发展循环经济。加快煤改气、煤改电、超低排放热电厂集中供暖等冬季清洁供暖、农村电网升级改造等工程建设,加大资金补贴力度。协同打赢碧水保卫战,连同上下游加强河道综合整治和长效管理,重点开展黄河、汾河流域排污口整治,加强农村生活污水治理和城市雨污分流改造。加大农业面源污染治理,实施化肥农药零增长行动。协同打好净土保卫战,推进土壤污染防治,开展重点工矿区、污灌农田等的土壤污染治理与修复,加大固体废物和危化品管控力度,建设国家大宗固废综合利用基地,加强饮用水水源地土壤环境保护,实施农用地土壤环境分级分类管理,加大优先保护类耕地保护力度。

加快黄河流域生态协同治理。扎实推进“两山六河一流域”生态修复治理,打造吕梁山生态脆弱区保护、百里汾河生态经济带

湿地植被恢复、太行山水源涵养三大纵向生态屏障,重点推动汾河中下游生态修复与水资源节约集约利用工程、晋西太德塬生态综合治理等项目。积极与关中平原城市群和郑洛西高质量发展合作带开展黄河流域生态环境联合治理,以“增水、减沙、调控水沙”为核心,统筹协调上下游、左右岸、干支流的关系,共同推进黄河干支流治理、河道整治、水土流失综合防治。推动水利工程共建,加快古贤水利枢纽工程建设,提高水沙调控效率。推进汾河综合治理,开展河道疏浚、加高加固堤防和种植护岸林,减少支流入黄泥沙。加快汾河、沁河水质达标整治工程,提高区域水功能区水质达标率。以五鹿山国家级自然保护区、历山国家自然保护区以及人祖山、红泥寺省级自然保护区为重点,强化国家重点生态功能区的建设。加强流域水污染防治,完善城镇污水、污泥、再生水管网建设,推进雨污分流和老旧管网改造,促进污水处理提质增效,提升污泥无害化处置水平。加大生物多样性保护、水源涵养投入力度,构建绿色生态廊道。

加快华北绿色生态屏障共建。积极对接晋北、晋中和京津冀地区,共建华北地区绿色生态屏障,深入推进山水林田湖草一体化生态保护与修复,支持临汾市申建国家山水林田湖草生态修复工程试点。推进林业生态建设,加快实施国土绿化和水土保持,重点开展林业生态圈、天然林保护、退耕还林、黄土高原综合治理、荒山荒滩绿化等工程,抓好太岳、黄土丘陵沟壑等重点区域造林绿化,打造生态廊道,深度融入京津冀绿色生态屏障。争取京津冀支持

与合作,加快汾河湿地公园、双龙湖湿地公园、沁河湿地公园、太岳山森林公园建设,建立以自然公园为主体的自然保护地体系。以水源涵养区、汾河流域湿地生态区为重点,加快淤地坝除险加固和坡耕地水土流失综合治理,推进黄土高原丘陵沟壑水土保持功能示范区建设。

健全区域融合生态文明联动机制。对接粤港澳、长三角、京津冀、关中平原城市群、郑洛西高质量发展合作带,引进环保先进技术,强化工业企业和工业集聚区污水处理全收集、处理和达标排放,深入推进清洁生产和环境保护技术合作。围绕绿色采矿、脱硫、煤矸石、粉煤灰、矿渣、冶炼渣、废气、废水等清洁高效利用关键设备和技术,深化与京津冀企业和科研院所合作,争取中省重大循环经济项目和财政资金支持,打造大宗固体废弃物综合利用基地。积极推进晋陕豫黄河金三角水务管理一体化,共建水利融资平台,完善水利投入机制,加快水资源信息统一平台建设,促进区域水务基础信息共享,推进城乡供水、水务管理一体化。建立健全跨区域环境监管网格体系,推进统一规划、统一标准、统一监测、统一防治,加强环境污染跨区域联合执法。积极融入京津冀晋生态资源有偿使用制度,打造碳排放、水资源使用、林权交易、绿色产品认证等的市场化和一体化机制。大力推广粉煤灰利用,加快临汾市申报国家循环经济试点工作。加快临汾市构建生态治理多元化投入制度,积极争取国家生态补偿、区域协作资金、省级财政资金,鼓励更多社会资本进入生态环保领域,建立健全生态环境治理财政投入长效机制。

专栏 13 生态合作深度联建差异化路径

关中平原城市群和郑洛西高质量发展合作带:加快完善区域联防联控协作机制,狠抓大气、水、土壤、固废等污染协同共治,加快落实晋陕豫黄河金三角黄河流域生态保护促进区域高质量发展项目。联合发布重污染天气预报预警信息,协同实施尾气治理、工业减排等措施,联合实施大气污染联防联控技术与集成示范项目。联合运城、延安、韩城、三门峡、义马等临河周边城市,共建黄河生态走廊。

省内地区:依托“汾河平原大气重污染成因和联防联控研究”项目成果,加快推进汾河平原 5 市大气污染联防联控治理,重点建立防联控组织架构、强化区域政策统筹和信息共享,在“一市一策”基础上加大区域整合力度。与太原、运城联合开展汾河上下游综合治理,依托太原经验,积极申报临汾市汾河 EOD 模式项目。联合开展吕梁山、太行山水土保持和造林工程。

京津冀地区:围绕绿色采矿、脱硫、煤矸石、粉煤灰、矿渣、冶炼渣、废气、废水等清洁高效利用关键设备和技术,深化与京津冀企业和科研院所合作,争取国家重大循环经济项目和财政资金支持,打造大宗固体废弃物综合利用基地,重点推进国家粉煤灰利用循环经济试点申建。探索对接京津冀晋统一的生态资源有偿使用制度,积极融入碳排放、水资源使用、林权交易和绿色产品认证等的市场化和一体化。

专栏 14 生态合作深度联建重点工程

古贤水利枢纽工程:开展区域合作,加快古贤大坝水利枢纽工程建设,建设水库总库容 129.42 亿立方,其中防洪库容 12 亿立方,调水调沙库容 20 亿立方,淤沙库容 93.42 亿立方。

环境系统治理工程:实施临汾市生态修复等生态环境治理打捆项目,包括侯马市浍河生态修复综合治理工程、临汾市大宗固体废弃物综合利用基地、临汾市废弃工矿场地土壤修复、临汾市矿山环境治理、永和县芝河(城区段)文化生态综合治理工程、尧都区汾河水系整治修复工程、吉县沿黄区域生态保护与建设、吉县州川河流域生态环境综合治理工程、尧都区水污染治理重点工程等 9 个项目。实施临汾市市区(龙祠、土门)集中式饮用水水源地保护区及周边区域土壤污染治理及生态修复项目,对临汾市市区(龙祠、土门)集中式饮用水水源地保护区及周边区域内一般固体废物、生活垃圾就近选择相应固体废物填埋场转运处置,对所有场地污染土壤进行修复,修复后场地进行生态恢复,包括场地、山体及河道等。

国家级森林公园:建设黄花岭、青松岭、安泰山三大景区服务性基础设施、林道及服务中心、水电、网络。完成交通主干道 24.5 公里、步道 17.1 公里、森林自然教育基地 1 处、摄影基地 3 处、旅游服务中心 3 处、军旅帐篷营地 1 处、水电配套设施 3 套、森林资源专项保护自然景观保护与修复 148.34 平方千米。

水土保持综合治理工程:新建骨干淤地坝、清洁小流域建设、黄土高原塬面保护、沟坝地坝滩地治理等。

昕水河流域生态保护修复“一带两区”工程:建设道家村至白村道路景观带、大宁县白村、道教片区生态保护修复及绿化景观提升区,该区具体规划为“两片区”,以白村购买式造林片区和道家村花卉园艺示范片区为典型示范。打造乔灌草结合、针阔混交、绿化彩化一体的复层森林生态系统,达到提升森林景观质量、提高森林生态效益的目标。

临汾市第五污水处理厂:拟选址位于尧都区尧庙镇,滨河南路以西,汾河大坝以东,南外环路跨汾河斜拉桥以北新建污水处理厂一座,设计处理规模 20 万吨/日。计划分期建设,一期建设规模为 20 万吨土建,10 万吨设备。

三、深化教育、医疗对接与合作

深化教育对口合作。加快临汾市高校资源整合,大力推进山西师范大学现代文理学院转设工作,建设全省一流的理工类本科院校。支持新本科大学融合发展,与高等教育资源丰富地区加快点对点合作,推进学科共建、校区共建。深挖临汾市职业教育与培训潜力,加快推进临汾教育产业园建设,支持临汾高级技工学校、临汾职业技术学院等龙头高等专科学校申报国家“双高”建设职校,支持临汾职业技术学院升格为本科职业学院,打响“临汾技工”品牌。支持我市职业院校与省内外企业组建产教融合创新中心,开展专项“订单”培训,重点推动专业与产业、教师与企业、课程与技术、教师与工厂的深度融合,搭建跨区域产教一体化协同职教平台。深化晋陕豫黄河金三角区域合作,加强校际交流与合作,

建立优质教育资源和成果共享信息平台,实现职业教育资源共享。支持临汾人民警察学校、乡宁县职业中学、襄汾县职教中心、曲沃县职业中学等中职院校创建山西省高水平中等职业学校和申报全国优质中等职业学校。推动中小学校、幼儿园开展校际合作,全面抓好教育“双减”工作落实,加快开展异地集团化办学,遴选一批特色中小学、幼儿园,加快与京津冀、长三角、粤港澳、成渝地区结成姊妹学校,开展学生研学互访、教师素质培训等合作,推动临汾市义务教育提质增效。积极参与共建“一带一路”教育行动,与“一带一路”地区就留学、合作办学、师资培训、人才联合培养开展系统性合作。支持职业院校积极开展国际职业教育交流。

强化医疗健康领域合作。完善临汾市医疗服务布局,推动市人民医院建设省级区域医疗中心,持续深化县域医疗卫生一体化改革,支持市第二、第三、第五人民医院、市儿童医院、市中医医院创建三甲,促进临汾市“东、西、南、北、中”三甲医院均衡布局,高标准实施国家级“卫生应急综合实验区”建设,打造“15分钟”就医圈。加快医疗资源共建共享,加强与省内外一流医疗机构合作,培育“十个重点专科、百名学科带头人、千名技术骨干”。依托市人民医院李兆申院士工作站、市中心医院葛均波院士工作站和刘辉团队,创建临汾市心脏中心,支持临汾市三甲医院对接北京、上海、广州、西安、郑州重点医院的专业特色科室,通过对口支援、共建共管、办分院等方式组建医联体。加快推动与京津冀、关中平原城市群、郑洛西高质量发展合作带建立完善地方病、重点传染病和

突发公共卫生事件联防联控和信息共享机制,与省内周边城市加快共建居民健康信息平台,协同常态化疫情防控,推动实施异地就医一卡通,完善门诊通用病例、双向转诊、转检、会诊、联网等合作机制。积极引进优质医疗机构和人才来临汾市开设分支机构和执业,完善临汾市医疗体系。积极建立远程医疗和远程医学咨询系统,开展区域远程医疗服务。加快养老资源引入,全面推进“健康临汾”建设,积极引进京津冀、长三角、粤港澳地区大型养老产业集团以独资、合资、合作、并购等多种形式兴办养老机构。大力吸引京津冀地区人群来临汾市养老,加快综合性医疗健康数据管理和健康服务中心建设,打造一批互换式、候鸟式、旅居式养老联合体,挖掘临汾市药茶、中医药、养生文化魅力,打造个性鲜明的健康管理和养老基地。

专栏 15 深化教育、医疗对接与合作差异化路径

关中平原城市群:依托晋陕豫黄河金三角教育督导协作区,进一步深化督政、督学、评估监测等各项教育督导活动合作,推进教育改革与督导创新。依托刘辉团队,与西安西京医院开展心脏大血管外科技术合作,联合搭建心外 ECOM 治疗合作平台。联合推动实施晋陕豫黄河金三角就医一卡通,完善转诊、会诊、转检等合作机制。

郑洛西高质量发展合作带:加强与郑州大学第一附属医院、河南省人民医院等院士工作站交流,推动学术交流会、共同人才培养、共同临床研究等实质性合作开展。积极与郑州大学第一附属医院共建心血管病、呼吸病、消化病、肾脏病等重点科室联合体。

省内地区:以山西教育信息化 2.0 行动计划为引领,推进临汾市与省内城市共建智慧教育平台。依托山西师范大学现代文理学院,充分利用山西省高校精品共享课程联盟资源优势,加快课程资源共享,与联盟内大学开展课程资源库、在线课程、学分互认等合作。

京津冀地区:与京津高等职业院校、大型企业、职业咨询机构开展深度合作,采取办分校、合作办学方式,开展交叉式职业人才培养,建立面向京津冀区域市场需求的职业教育服务机制。积极吸引京津地区高校来临汾市创建本科分校、学科分部、二级学院。依托临汾市药茶资源,积极与京津冀大健康企业合作,打造药茶、中医药养生养老基地。

长三角地区:积极与江苏职教集团和职业教育公共服务平台对接,融入江苏中等职业教育衔接课程体系,构建中职与高职、中职与本科、高职与本科多种形式的培养模式。依托国家消化疾病临床研究中心临汾分中心,推动市人民医院与上海长海医院开展消化内科合作,组建特色医联体。依托葛均波院士工作站,推动市中心医院与复旦大学附属中山医院开展心血管内科合作。

粤港澳地区:面向粤港澳用工需求,加快两地校企合作实施,加强定向、专业的订单式职业技术人才培养。充分利用粤港澳地区信息技术应用和商业模式优势,推动与广东共建综合性医疗健康数据管理和健康服务平台,推动临汾市互联网+医疗和智慧医疗发展。

成渝地区:积极对接四川大学华西医学中心,争取在临汾市设立专业特色科室。

一带一路地区:鼓励临汾市学术带头人、优秀青年教师和学生等赴“一带一路”沿线国家地区高水平大学和教育机构交流访问、研修学习。支持学者到“一带一路”沿线国家进行访学、合作研究和参加高水平学术活动,鼓励高校及研究机构合作共同设立研究组织和合作课题。大力吸引沿线国家地区优秀外籍教师和文教专家来临汾市从事教学科研工作。探索职业院校、培训中心建设合作,开展国际产教融合,建立国际化职业技能教育体系。

专栏 16 教育、医疗对接与合作重点工程

高等教育产业园工程:整合临汾市高等教育资源,建设临汾大学,打造临汾高等教育产业园。

职业教育产教融合实训基地建设工程:积极谋划布局共享型、高水平、专业化、生产性大型产教融合实训基地。建设 1 个省级产教融合实训基地。

临汾职业技术学院升格临汾职业大学校区扩建工程:支持临汾职业技术学院升格临汾职业大学,实施临汾职业大学校区扩建建设。建设公寓楼 8 栋、信息大楼 1 栋、标准塑胶操场 2 个、实训楼 4 栋、体育馆 1 栋、学生食堂 1 个、游泳馆 1 个、教学楼 1 栋、生命科学馆 1 栋、综合办公楼 1 栋、培训中心楼 1 栋等。

医养健康工程:临汾市侯马怡之福老年医养中心项目、山西福寿康养老建设项目、临汾市第十人民医院医养结合建设项目。

临汾市医院建设等医疗卫生打捆项目：临汾市人民医院感染性疾病救治综合楼项目、临汾市中心医院改扩建项目、临汾市中心医院心脑血管综合楼建设项目、临汾市中心医院感染性疾病中心建设项目、临汾市第二人民医院建设、临汾市第三人民医院 A 栋和 C 栋、临汾市中医医院、临汾市疾控中心、临汾市中心血站异地新建项目、临汾市妇幼保健院、儿童医院改扩建项目、临汾市急救中心新建项目、临汾市第五人民医院住院楼二期建设项目、霍州市人民医院（新医院）异地新建项目、洪洞县中医医院建设、侯马市中医院综合大楼建设项目等 15 个项目。

临汾市医疗器械及医疗服务产业园：建设医疗器械生产基地，主要生产家用医疗器械；建设医疗服务中心，包括血液透析中心、影像中心、医用消毒中心、检验中心等；建设配套医疗器械和服务的物流中心。

临汾市奥体中心职工体育馆：拟建一座综合运动馆（满员 6000 人）、一座 6200 人的体育馆和一座 1300 人的游泳馆，以及室外公用配套等工程。总建筑面积 103980 平方米，地上总建筑面积 79575 平方米，地下建筑面积 24405 平方米。

大宁县二郎山康养中心：门厅、药房、备餐区，推拿、针灸、男女卫生间、浴室、开水间，活动康复训练大厅。内设康养间带卫生间，床位 30 张，治疗室，护士办公室、护士值班室。医护办公区，内含医生办公室、值班室、男女卫生间、男女浴室、储物间、会诊室、康复训练大厅等。

人祖山森林康（医）养项目：建设人祖庙山地游赏区、忘忧山庄综合康养区、蔡家川森林康养区、东入口生产展示区、上下造化坪休闲度假区、上古文化体验区，实施森林康养基地、基地道路以及其他附属设施建设工程，形成夏养山西的重要基地。

祖师顶森林康养基地国家级试点：基地占地面积 6.07 万亩，通过阶段性的分期建设，打造生态环境保护良好、资源禀赋充分展示和提升、森林康养服务多种多样、康养产品类型丰富、文化民俗得到展现、体验教育寓教于乐的国家级森林康养基地。

四、积极推动民主法治建设合作

全面开展法治建设合作。全面贯彻《法治中国建设规划》和党的十九届六中全会精神，利用好全省唯一法治创建示范市的金字招牌，积极与晋南、晋东南高质量城镇圈城市协同推动法治政府、法治社会、法治经济一体化建设试点，重点深化交通运输、商事纠纷、打击犯罪、生态保护、知识产权等方面的合作。积极筹建大

数据立法执法平台,与周边及省内城市实现统计分析和决策依据的信息互联。超前部署《中华人民共和国黄河保护法(草案)》落实工作,争取“晋陕豫黄河金三角区域法治论坛”常驻会址落地临汾,积极融入“黄河流域生态保护和高质量发展法治保障论坛”等合作交流机制,重点加强生态保护与修复、水资源节约集约利用、污染防治等制度规定的研究探索。积极开展“一带一路”国际法治合作,对接法治交流平台,完善国际商事争端解决机制。加强与山西省政法领导干部专业化能力培训基地对接,加快全市政法、司法干部培训和能力建设,加强西南政法大学、华东政法大学、西北政法大学合作,开展法治教育和经验交流。

积极推动社会治理合作。推动晋陕豫黄河金三角社会治理协作,依托黄河金三角区域“扫黄打非”联防协作会议、黄河金三角区域警务协作联席会议等合作平台,支持四市共建跨区域社会治安管理联盟,重点在维护社会稳定、打击违法犯罪、处置突发事件、道路交通管理、证照办理、车辆年检等方面实行区域联动。加快流动人口统计信息数据库建设,实现居住地和户籍地网上通报与基本信息共享。积极推动区域间公安信息系统整合和资源共享,构建一体化治安防控体系。支持建立区域防灾减灾协调机构,实现救灾应急行动统一协调和指挥,提高灾害应急响应能力和灾害救援专业化水平。加快开展与浙江大学、杭州师范大学等浙江高校的“枫桥经验”交流,推动与阿里巴巴等大型互联网公司共建平台,大力探索“互联网+枫桥经验”,重点借鉴县级社会矛盾纠纷调处化解

中心、“基层治理四平台”“县乡一体、条抓块统”等先进模式,打造新时代“枫桥经验”。加强基层党建协作,支持与晋陕豫黄河金三角和晋南地区组建毗邻县党建联盟,搭建协作发展平台,为区域内产业共育、园区共建、基层共治、生态共护、商贸合作、乡村振兴等领域提供保障和条件。积极与京津冀、粤港澳、长三角地区合作开展飞地基层党建模式探索,成立飞地党群服务中心,明确党群服务框架,为临汾打造产业飞地、创新飞地、人才飞地提供组织保障。

第五章 打造软硬一体的融合发展环境

一、加强基础设施的互联互通

大力发展轨道交通。强化临汾市与周边区域间铁路运输大通道建设,打造“两纵两横”高速铁路网布局,实现临汾市与山西中部城市群、山西中部盆地城市群、关中城市群、晋陕豫黄河金三角其他中心城市之间的快速连接。规划建设北起霍州南至侯马的城际铁路,实现临汾市与晋东南城市群、京津冀都市圈及与陕西北部地区、兰州、丝绸之路经济带的快速连接。谋划推进韩城-河津-侯马-晋城高速城际铁路,实现临汾市与陕西、晋东南城市群、中原城市群的快速连接。有序推进长邯聊高铁西延临汾、霍州-侯马城际铁路前期研究,为跨区域合作提供便捷通道。积极规划建设高速货运铁路,打造资源外运主通道。

推动普通铁路及集运站建设。利用日瓦铁路通道,配套建设蒲县、洪洞龙马、浮山北韩等煤炭集运站,进一步缓解原有煤炭能

源铁路运输压力。适时启动襄汾张礼-乡宁台头地方铁路复工建设,有效推动临汾市西部山区的煤炭资源开发。重点提升年吞吐量 150 万吨以上大型物流园区和煤炭、焦化、钢铁等重点工矿企业铁路专用线接入比例,促进“公转铁”运输方式转变。

完善公路基础设施网络。大力推动对外联络主要高速公路通道建设,建设一体化综合交通体系,全面完成高速公路出省口、待贯通路段建设,继续建设呼北国家高速公路山西隰县至吉县段,青兰国家高速公路长治至延安联络线山西境黎城至霍州段。建成郑庄高速公路临汾至浮山段。启动洪洞至大宁、安泽至沁水、平遥至安泽高速公路项目。谋划大宁至延长高速公路大宁段项目,积极推进京昆高速仁义至侯马段的扩容改建。推进国省道城市过境路段改造和国省道升级改造,做好普通国省道与城市干道的有效衔接,扎实推进国道 341、108、309 改线工程。推进新增国省道、县际一级路和大交通量路段升级改造,高质量完成“四好农村路”、黄河一号旅游公路,启动实施沿太岳旅游公路建设,打通区域循环,连通重要乡镇及经济园区、重要旅游景区,实现国道连通县级以上行政中心、省道基本覆盖乡级行政中心。

建设航空快客系统。推动临汾乔李机场积极开辟国际航线,构筑畅行全球、高效通达的国际航空服务体系。优化国内航线网络布局,大力发展连通长三角、粤港澳、京津冀等发达地区的航线,形成高效便捷、干支衔接、通航补充的国内航空网络。大力发展公务飞行、短途客运、低空飞行旅游等中高端航空消费服务,开通临

汾乔李机场到周边省市城市的通用航线。

加快通航强市建设。立足于省内重要支线机场定位,加快推进机场改扩建工程,对飞行区、机坪、航站楼、货运站、航油供应站等设施进行改扩建,完成消防站升级等扩建工程,跑道延长、双向盲降、机位增加、航空口岸、通用机坪等建设工程,机场等级达到4D标准。加快机场一体化改革步伐,紧抓国家开放低空的契机,加快完善全市通用机场布局,以乔李机场为中心起降点,连接县市区通用机场的通航体系和运输网络,规划建设“1+8”通用航空机场布局体系,1为临汾乔李机场,开通通航服务,8分别是永和乾坤湾、吉县壶口、乡宁县、侯马市、襄汾县、隰县 A2 级及以上机场 6 个;安泽县、霍州市 A3 级通用机场(固定翼飞机起降)2 个。

专栏 17 基础设施互联互通重点工程

高速铁路工程:韩城-河津-侯马高铁临汾段客运专线,全长 80 公里。

普通铁路工程:蒲县、洪洞龙马、浮山北韩等煤炭集运站。

国家高速续建工程:呼北高速隰县至吉县段、长延高速黎城至霍州段。

地方高速新建工程:洪洞龙马至大宁马头关、大宁至延长高速。

国省道过境路段改造工程:分别是国道 108 襄汾、曲沃、侯马、霍州、洪洞、尧都区过境;国道 209 隰县、吉县、乡宁县过境;G309 安泽、尧都区、吉县过境;G241 翼城段过境;G341 古县过境;G520 蒲县、大宁过境;S248 永和过境。

国省道升级改造工程:分别是省道洪永线堤村-尚峰头、G241 安泽唐城至安泽县城段、G241 古县旧县镇至翼城营里段、G341 汾西界至隰县上庄段、国道 341 汾西岔上线王畔庄至隰县界、国道 341 古县沁源界至千佛沟南段、省道佃坪-罗泉洼、省道蒲县-光华-襄汾、省道八甲口-南唐线(西梁壁至南唐段)、G209 大宁茨林至吉县段、G241 浮山北王乡至县城段。

民航机场工程:临汾乔李机场改扩建工程。

通用机场工程:襄汾县通用航空机场建设与运营、侯马市通用航空机场建设、永和县乾坤湾通用机场建设、隰县通用机场建设、安泽县通用机场建设、乡宁县通用机场建设、霍州通用机场建设、吉县通用机场建设等 8 个项目。

洪洞航空经济区:以建设通用航空机场为基础,配套建设相应附属设施,以航空产业为依托,建设航空产业园、商务园、住宅区、航空博览园,以洪洞大槐树为主题大力发展空中旅游产业,着力打造国际一流的航空经济区(包括酒店、医院、学校等相关配套)。项目总投资额约 60 亿元(投资额以实际规划设计为准)。

二、加快新型基建的布局谋划

统筹新型智慧基础设施联通。利用 5G 技术、视频识别、区块链、大数据、云计算、北斗定位、智能感知系统建设综合型大数据平台,整合形成安全监管、路网监测、公路建养、行业服务、执法监督五个系统于一体的平台,实现信息查询、实时监控、网上监管、数据分析、智能研判等功能。推进智慧基础设施率先融入关中平原城市群建设,积极参与信息枢纽和高速信息网络建设,加快 5G 网络建设和商业化应用,积极参与关中平原城市群信息服务平台,实现城市大数据中心互联互通。依托路网联通和辐射带动,面向关中平原城市群和京津冀区域,联合推进多网融合的智慧公路基础设施连接,共同建设监测、调度、管控、应急、服务一体的智慧路网云控平台。稳步推进国省干线及旅游公路智能化提升,构建数字化公路感知体系、先进泛在交通信息基础设施,实现可变车道智能控制、交通流量提醒、气象条件提醒等功能。推进各运输方式间智能协同调度,加快设施互联、票制互通、安检互信、信息共享、支付兼容以及信息实时采集。

建设智慧物流园区。实施临汾智慧园创建工程,打造 2-3 家标杆智慧物流园区,加快传统产业园区智慧化改造,同步推进物流功能区、信息基础设施设备及综合物流信息平台、无车承运服务平台设施协同建设、深度融合。建设一批区域县级智慧物流中心和分拨中心,布局智慧仓储、智慧分拣、智慧配送等功能区和先进技术装备。建立综合性智能物流服务平台,逐步推进物流园区与政府部门、供应链上下游企业、物流企业、金融机构等信息互联互通。深化与京津冀、长三角、粤港澳、成渝双城经济圈、关中平原城市群科技企业合作,支持北斗导航系统率先在临汾市应用,建设晋南地区位置服务数据中心。

提升城市智能设施利用水平。加快与京津冀、长三角、粤港澳地区信息科技企业合作,实现图像识别、智能生物识别、语音识别等技术设备在车站安检、售检票、进出站等环节应用,以及自动运行、智能运维、智慧节能等相关技术设备配套建设。大力打造智慧互联空港,形成对机场管理和服务的全区域、全业务领域的智能化覆盖和支撑。加快北京中车、深圳比亚迪等企业项目引进,推进交通科技产业园和智慧云轨建设,在客运枢纽推行无感智慧停车,加快建设智慧停车服务平台、智慧立体停车库、停车场大数据云平台等内容。积极与粤港澳企业共建工业互联网,推动数字化、信息化与制造业、服务业融合,建立区域工业互联网应用和产业升级服务平台。建设以工业 4.0 云舱货运智能制造工厂为核心的临汾福川未来交通科技产业园。

专栏 18 新型基建布局谋划重点工程

综合智慧数据中心工程:利用 5G 技术、视频识别、区块链、大数据、云计算、北斗定位、智能感知系统建设综合型大数据平台。形成 2 个终端:交通服务终端:提供本地公路、铁路、民航信息查询,城际客运及城市公交购票、换乘、导航服务,本地汽车救援、信用维修企业服务,物流快递查询,驾校报名、考试查询等交通运输行业相关信息及服务。工作移动终端:以智慧交通为基础,通过软件把企业的人、财、物、事紧密有效联接,实现资源优化和共享。

智慧物流园工程:加快建设内陆无水港,实现园区内外公铁水信息互联。

智慧枢纽站场工程:在汽车客运站、铁路货运站场等重要枢纽节点,有序推进二维码电子票据单据及保险等相关设备配套,探索基于无纸化、人脸(声纹静脉)识别、无接触(语音)购票、联程联运信息查询、智能传感监测等新技术的智慧场景模式应用。

智能充电设施网络工程:重点加快综合客运枢纽、汽车客运站以及公交公司的充电设施供给配套,推进换电站建设和配套完善。

交通科技产业园智慧云轨工程:临汾福川未来交通科技产业园,总规划面积约 1000 亩(首期建设 378 亩),智慧交通物流线路总里程为 2400 公里。

5G 通讯基站工程:建设临汾市 5G 通讯基站,实现临汾市主要区域全覆盖,5G 基站配套传输、基站设备建设。推进 5G 共建共享,强化网业协同,强化 4/5G 协同,充分发挥双方频率、站址、配套设施等资源禀赋,合力共建一张 5G 接入网络,实现 5G 网络建设节奏与行业同步,网络覆盖与行业相当,确保 5G 网络竞争力。

临汾市智慧城市:开展洪洞县、霍州市、大宁县智慧城市建设,建立智慧民生、智慧应急、智慧教育、智慧物流、智慧政务、智慧公安、智慧安监、智慧城管、智慧医疗、智慧交通、智慧环保、智慧园区、智慧消防、智慧水利、智慧气象等功能板块。

临汾市特高压、人工智能、工业物联网、智慧气象、智慧公安、新能源充电桩工程:围绕新基建领域,结合临汾实际规划建设特高压、人工智能、工业物联网、智慧气象、智慧公安、新能源充电桩等重大项目。

三、全面深化体制及机制改革

深入推进国资国企改革。积极吸收和借鉴长三角地区国有企业混合所有制改革经验,深入实施国企改革三年行动,重点完善公司治理、强化激励约束机制、建立职业经理人制度、健全市场化经

营机制,进一步深化工资总额、股权激励、员工持股等方面探索突破。支持国有企业和非国有企业进行股权融合、战略合作、资源整合。积极引进长江三角洲地区各类所有制企业和战略投资者,进行跨区域、跨所有制市场化重组,持续推动省属市属国有企业混合所有制改革。深化国资改革合作,大力吸引长三角地区国资机构来临汾市发展业务。以城投公司改革为重点,加快推动向拥有国资背景的社会资本转变,强化公共产品专业化服务能力,积极参与城市资产的投资、融资和建设管理,促进城投公司从“融资端”向“投资端”转型。以资本管理为重点,深化国资监管体系改革,健全适应劳动力市场、效益和生产率挂钩、能增能减的工资决定机制,加强国资经营预算执行监管。

深化非公有制经济改革。汲取粤港澳大湾区民营经济发展经验,推进非公有制经济改革。健全中小企业还贷周转金制度,持续推动税制改革,为非公有制企业减负纾困。推动中小企业“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”,加强政银企数据共享,建立政银企常态化融资对接机制,完善融资担保和风险补偿机制。积极对接金融资本市场,引导培育具有发展潜力的企业在新三板、晋兴板挂牌上市,拓宽非公企业融资渠道。优化公共服务体系,畅通政企沟通渠道,健全非公企业配套服务,推动非公企业规范发展。加快实施企业数字化赋能行动,鼓励专业服务机构企业上云,打造中小企业数字赋能生态。

推进要素市场化配置改革。扩大要素市场化配置范围,高标

准补齐土地、劳动力、资本、技术、数据要素市场制度建设。建立完善城乡统一建设用地市场,开展产业用地市场化配置改革,盘活利用存量建设用地,完善土地利用交易登记制度。深入推进户籍制度改革,畅通劳动力和人才社会性流动渠道。完善科技成果产权制度,改革科技创新资源配置方式,推进技术要素与资本要素融合发展。强化政务大数据统筹管理和有序开放,实现数据资源整合和安全保护。加快要素价格市场化改革,建立健全主要由市场决定要素价格机制。优化要素市场化交易平台服务功能,健全要素交易规则和服务,提升要素交易监管能力。完善标准化协调机制,鼓励和推动各部门参与国际标准、国家标准、行业标准、地方标准和团体标准的制定,建设高标准市场体系。

四、优化产业合作与招商环境

建设多种形式产业合作载体。鼓励临汾经济开发区、尧都高新技术产业开发区对接省内外园区和企业,通过联合出资、项目合作、资源互补、技术支持等方式共建生产力促进中心。推动临汾市采用异地共建、托管、股份合作等方式加强合作平台建设,支持与社会资本合作成立产业投资基金,共建产业园区,促进要素自由流动和资源优化配置。探索建立跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作的成本分担、税收利益分享、利益争端处理等机制,完善产业研发投入和成果分享机制,设立“产业飞地”。引导、组织临汾市企业与处于同一产业链的省内外企业,在保持资产所有权独立的前提下,结合成较为稳定的集约化合作伙伴关系,建立企业

虚拟联盟。以尧都区中韩合作国际产业园为载体,加快区域性高新技术研发中心建设。依托中德研发创新联盟,加快侯马市中德产业创新园建设,重点推进汽车零部件、智能制造、电子商务、食品工业、港口物流等产业领域合作载体落地。

健全产业招商机制环境。促进优势特色产业集群化、链条化发展,围绕战略新兴、煤焦、钢铁、农产品加工、文旅等产业,以“建链、补链、强链、延链”为重点,紧盯产业链上下游,统筹开展“招商引资”与“招才引智”工作,组织招商团队精准对接,实施“长板”招商、产业链招商、以商招商,实现产业链、资金链、技术链、人才链有机统一,集中宣传推介,促成项目落地。综合运用联合组织招商、委托招商等方式,提升招商引资成效,主动与京津冀、长三角、粤港澳地区招商局对接,建立招商信息的共建共享机制,支持临汾市联合组建招商团队和招商代表处,在招商区域建立蛛网式招商网络。借鉴长三角、粤港澳地区营商环境建设经验,把握好“三无”“三可”的内在要求,深化“放管服效”改革,开展“五减”专项行动,深化证照分离、一枚印章管审批、“承诺制+标准地+全代办”等改革,完善事中事后监管,推进双随机一公开监管、信用监管、跨部门综合监管,加快政务服务事项“跨省通办”“全省通办”落地,推动更多政务服务网上办、掌上办、一次办,深化“13710”信息化督办制度,全面推行政府机关、窗口单位行政效能评估,打造“无差别、无障碍、无后顾之忧”“可预期、可信赖、可发展”的营商环境。

亲清政商关系。加快转变政府职能,明确政企行为边界,促进

有效市场和有为政府更好结合,运用价格、供求、竞争机制推动市场资源高效配置和有效供给。推动加快建立优化营商环境长效机制,全面营造风清气正的政治生态和透明高效的政务环境。制定“正面”和“负面”清单,明晰政商交往红线和底线,积极构建亲清政商关系。全面深化企业投资项目承诺制改革,以企业重大关切为出发点,建立健全企业困难和问题协调解决机制、帮扶和支持机制,拓展政府靠前服务范围,支持民营经济和中小企业快速发展。

提升政府公信力。建立政府诚信履约机制,对各类主体平等保护、公开公正、诚实守信,不以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由而违约、毁约。严格落实公平竞争审查制度,纠正滥用行政权力排除和限制公平竞争的行为。推动企业信用建设,保护企业合法权益,维护市场安全,降低交易成本,增强投资信心。

第六章 强化跨区域人才交流紧密协同

一、加强党政干部交流合作

加强干部交流。通过组织化、制度化、长期化的干部交流机制,选派年轻党政干部和专业技术人才赴长三角、粤港澳、京津冀等发达地区挂职学习,学习党的建设、乡村振兴、文明建设、民生改善、项目投资、社会治理、医疗、教育等方面的先进经验和做法。推动干部人才互派挂职。鼓励支持长三角、粤港澳、京津冀选派干部来临汾参与党建工作、项目建设、产业发展、乡村振兴、医疗、教育

等,切实发挥挂职作用。打造山西省区域融合发展干部人才一体化发展先行示范区。

深化干部培训。定期组织各级干部参加有针对性地培训学习,全面提升区域治理与发展相关的理论素养和领导才能。按照“整合资源、共建共享、优势互补”的思路,通过联建师资库、课程库,联合办学办班,跨区域开展现场教学、党性教育、实岗锻炼等,促进教师、学员深入交流、思维拓展,进一步提升干部教育培训工作实效。支持邀请东部地区专家、教授、科研人员到西部传授经验,组织西部党政干部、专业技术人才、基层干部等赴东部地区参加党性锻炼、乡村振兴等专题培训。

强化干部人才服务保障。聚力提升临汾市干部公共服务能级,深化干部人才交流合作,定期沟通干部人才交流合作事宜,研究干部人才合作重大事项,了解挂职干部人才的现实表现及相关事项,为挂职干部人才解决实际问题。加快推动干部人才公寓建设。制定高层次干部人才随迁配偶安置、子女入学实施办法。建立人才服务窗口和人才服务专员制度,确保干部人才能够稳定交流合作、人才资源实现共建共享。

二、推进高端人才交流合作

定向引进高层次人才。全面启动市校合作“双千工程”,力争引进 1000 名以上高层次人才、落地 1000 个以上市校合作项目。制定临汾高层次人才引进精准政策,支持粤港澳、长三角、京津冀等地优质医疗机构和医疗人才来临汾市开设分支机构和执业。引

进急需紧缺的专业化领导干部来临汾市任职,公开选聘具有规划建设、招商引资、金融等专业能力的优秀人才,充实各类开发区领导班子。深入推进“人人持证、技能社会”建设工作,为粤港澳大湾区落地临汾市的产业转移项目培养急需紧缺技能人才。组建临汾市与粤港澳、长三角、京津冀人力资源服务联盟,构建人力资源信息共享与服务对接机制,在人才智库建设、科技成果转化、企业协同创新等方面开展合作。

加快人才交流平台建设。鼓励临汾市与粤港澳、长三角、京津冀、关中平原城市群等地区组建跨地区跨行业产业、技术、创新、人才等合作平台,提升合作层次和水平,设立创新创业投资基金,建设区域协同人才服务平台。支持临汾市企事业单位设立域外研发机构、人才培养基地等,开展人才互引互培、资源互帮互用、成果共享,加快人才交流开发合作载体建设,推动人才公共服务机构、人力资源服务企业和行业协会开展多种形式的区域人才交流开发合作。鼓励围绕能源革命、项目建设、创新生态、国资国企改革等工作,精准选派优秀年轻干部到粤港澳、长三角、京津冀等地学习培训。

三、完善人才交流合作机制

完善人才创新体制机制。以先行先试、敢为人先的精神加强人才交流制度创新,营造各类主体公平竞争的市场环境,完善创新服务机制和体系。改善创新研发环境,建立以企业为主体的产学研资用一体化科技研发机制。加快晋商晋才回乡创业创新工程落

地实施,吸引京津冀、长三角、粤港澳地区晋商晋才回临汾市创新创业,鼓励众创空间、产业技术创新战略联盟等创新载体和创新平台建设,通过顾问指导、短期兼职、项目合作、技术咨询等方式来临汾市创新创业。建立优秀晋商晋才长期稳定联系制度,点对点开展招才引智,吸引高层次人才共同参与科学研究、关键技术攻关、创新性成果转化,促进人才与临汾市的供需对接。

健全引才育才合作机制。加强人才信息共享,建立区域人才、项目、政策信息数据库,实现区域间资源信息共建共享。加强人才引进合作,联合制定人才政策,共同发布招聘信息,依托招才引智系列活动,联手举办大型引才推介会、招聘会。支持粤港澳、长三角、京津冀、关中平原城市群等区域依托高校、职业技术(技工)院校和大型企业等建立或共享人才培养、实训基地,协同开展重点产业、行业急需紧缺人才培养,推进培养、实训成果互认。推动人才绿卡(人才服务证)互认、职称评聘互认、科技创新券互认等。引导与粤港澳、京津冀、长三角、关中平原城市群的人力资源市场差异化、互补化、特色化发展路径,推动人才合作发展。鼓励通过“双聘”、项目合作、技术攻关等方式促进高素质专业技术、高技能人才流动。

完善人才成果转化机制。探索建立“研发+产业化”科技成果转化机制,配套实施人才、科技、产业政策,推进产学研协同发展。探索搭建“项目+金融”创新创业扶持机制、“产品+市场”供给营销互促机制,推动金融资本互惠互利、研发产品互促互销,支持人

才更好创新创业。支持粤港澳、京津冀、长三角、关中平原城市群地区的“双一流”高校在临汾市布局建设产业技术研究院、技术转移转化中心,促进高校科技成果共同成功转化。

第七章 区域融合发展的保障措施

一、区域融合保障举措

拓展融合渠道。充分利用中介机构和民间组织的协调网络 and 优势,发挥行业协会、商会等非官方组织在协调和推进区域间企业、政府合作中的桥梁纽带作用,建立非官方协调机制。主动与京津冀、长三角、粤港澳、关中平原城市群建立友好城市,建立健全区域合作机制,鼓励成立多种形式的城市联盟。建立跨区域人力资源服务联盟,构建人力资源信息共享与服务对接机制。建立用工供需信息互通机制,实现供需信息高效、精准、动态互通。

完善合作机制。健全区域合作机制,积极承办关中平原城市群合作与发展联席会议,深化关中平原城市群合作共识,加快推进跨省重大项目、重大工程落地,深化一批重大事项合作。主动融入黄河流域生态保护与高质量发展城市联盟,积极申办黄河流域城市合作会议、黄河生态保护文化旅游合作论坛、汾渭平原一体化发展研讨会等重大会议,细化黄河流域生态保护与高质量发展的合作框架和战略方向。积极衔接晋陕豫黄河金三角区域合作省级协调领导小组会议和四市联席会议,大力承办座谈会、研讨会、交流会等多种形式论坛,推动合作事项落地。积极参与山西省与京津

冀合作项目和会议,融入合作协议与框架。加快在关中平原城市群、郑洛西高质量发展合作带、京津冀、长三角、粤港澳、成渝地区等地成立政府、社会、企业等多层次推介宣传和项目合作窗口,积极参与国际性商贸博览会,与西安、太原、郑州联合举办区域招商大会,依托省会资源吸纳能力引领临汾市产业转移和项目合作。

深化体制改革。深化招商引资和协同创新管理体制改革,为项目合作和生产经营创造良好环境。健全政务服务信息公开制度和监督机制,将服务对象的评价同相关部门的考核与绩效评价直接挂钩,鼓励社会传媒和公众有序参与区域融合规划与政策的实施和监督。深化落实金融改革,加强与政策性银行深度合作,强化融资担保体系建设,设立专项发展基金,构建多层次、多渠道、多方式的投融资新体制。加快落实用地改革,切实加强土地用途管制,多措并举推进空闲、低效闲置土地盘活利用,加大对重大区域融合和合作项目用地保障力度。严格落实“证照分离”改革全覆盖工作要求,切实把首问负责、服务承诺、限时办结、一次性告知等制度落到实处,最大限度服务好市场主体和群众。

优化融合环境。加强农资市场、成品油市场、烟草市场、旅游市场等重要领域市场监管。加大对医疗、药品、食品类等重点领域和农村、城乡接合部等重点地区的虚假违法广告查处力度,全面提升广告监测水平和效能。加大不正当竞争打击力度,深入开展反垄断和反不正当竞争执法,密切关注水电气等资源垄断性领域,严厉查处达成实施垄断协议、滥用市场支配地位的不正当竞争行为。

进一步调优配强窗口人员,教育和引导窗口人员提高自身综合素质,改变服务态度,塑造“微笑服务”的市监形象。大力推行“阳光政务”,以“公开为常态、不公开为例外”的原则,在依法行政、政务公开上再加码,主动接受社会监督。

强化招商引资。强化选商引资,着力引进品牌好、档次高、实力强的大企业、大项目,充分发挥其集聚效应,做到事半功倍。主动对接能够实现区域战略布局的投资方,以商业地产和市场化集群建设为根本,壮大配套产业。深入实施“走出去、请进来”战略,研究各类主动接触且实用有效的方式,采取“小团队、点对点”灵活机动的举措,在充分利用招商手册、储备项目库、新闻媒体、门户网站等多种渠道和形式广泛宣传的同时,积极参加各类招商洽谈会,形成多样化格局效应。继续强化招商队伍建设,适时充实调整招商人员。对现有招商人员在招商理念、招商方式、项目策划、谈判技巧等方面进行全方位培训,切实打造一支精干、高效的专业招商队伍。提升团队的整体协作能力和凝聚力,凸显合力效应,为招商引资工作提供优秀人才保障。

二、规划实施保障措施

加强组织领导。构建临汾区域融合部门联席会议机制,以市发展改革委为牵头部门,联合市工信局、促进外来投资局、文旅局、农业农村局、科技局、交通局、住建局等部门,研究审议重大政策、年度工作安排,组建区域合作重大项目库,督促落实重大事项,协调解决重大问题,指导各县(市、区)合理、有序承接产业转移,统

筹组织业务开展。市委、市政府有关部门按照职能分工,及时跟进合作项目,保障项目落地,加强与中央、省级部门沟通衔接,研究各项政策措施和工作方案,梳理总结区域合作中遇到的问题和困难,及时报告重大问题,建立健全部门与部门、部门与社会组织、部门与企业间的长效沟通和商议机制,协同保障区域融合发展。

加强考核评价。探索建立全面反映临汾市区域融合发展状态的综合性绩效评估和考核体系,将产业、能源、交通、金融、文化、生态、卫生、教育合作等方面指标进行综合考量,全面评判各县(市、区)和各开发区区域融合总体发展水平。建立健全考核标准和办法,加大监督考核力度,严肃考评问责,对年终考评进行末位约谈。将招商引资作为核心考核,完善考核激励机制,调动部门积极性,共同为区域融合发展和高水平崛起做好服务。

加强政策支持。加强区域融合发展政策扶持和对接,强化项目合作支持政策的统筹协调,健全企业和项目诉求解决机制,营造最佳对外开放政策环境。围绕重点合作领域,研究制定配套政策体系,注重短期政策与长期政策的配合,部门政策与中省政策的衔接。密切联系宏观环境变化和发展实际,加强政策储备。建立科学的政策评估制度,适时调整和完善相关政策。综合运用财政、金融、税收、保险等手段,建立具有公共性、基础性和系统性的政策促进体系。

抄送：市委，市人大常委会，市政协，市中级人民法院，市检察院，人民团体，
新闻单位。

临汾市人民政府办公室

2022 年 7 月 4 日印发
