

# 临汾市人民政府文件

临政发〔2022〕11号

---

## 临汾市人民政府 关于印发临汾市“十四五”新基建 发展规划的通知

各县、市、区人民政府，临汾经济开发区管委会，市人民政府各室、委、局，直属事业单位：

现将《临汾市“十四五”新基建发展规划》印发给你们，请认真组织实施。



(此件公开发布)

# 临汾市“十四五”新基建发展规划

## 目 录

前言 .....	(4)
一、基础与形势 .....	(5)
(一)发展基础 .....	(5)
(二)面临形势 .....	(7)
二、总体思路与发展目标 .....	(9)
(一)指导思想 .....	(9)
(二)基本原则 .....	(10)
(三)发展目标 .....	(11)
三、加快建设信息基础设施 .....	(13)
(一)加快建设信息网络基础设施 .....	(13)
(二)合理布局智能算力基础设施 .....	(15)
四、积极发展融合基础设施 .....	(16)
(一)加强数字经济基础设施支撑力 .....	(16)
(二)提升数字化治理基础设施水平 .....	(19)
(三)打造社会服务新型基础设施体系 .....	(20)
五、适度超前部署创新基础设施 .....	(21)
(一)系统布局产业技术创新基础设施 .....	(22)
(二)持续推进产学研基础设施建设 .....	(22)

<b>六、提升要素供给和技术服务能力</b>	(23)
(一) 强化技术服务实体经济数字化转型能力	(23)
(二) 推动数据共享开放实现治理体系现代化	(24)
(三) 激发创新要素活力	(25)
<b>七、建设均衡协同的数字化基础设施新体系</b>	(26)
(一) 着力打造新基建枢纽城市	(26)
(二) 全面推进智慧城市建设	(27)
(三) 加快推动数字乡村建设	(28)
(四) 以大数据促进城乡一体化发展	(29)
<b>八、构筑安全保障支撑体系</b>	(30)
(一) 建立市场化投资运营机制	(31)
(二) 创新可持续发展制度	(31)
(三) 提升设施服务标准化水平	(32)
(四) 提高风险防控能力	(33)
<b>九、保障措施</b>	(34)
(一) 加强统筹协调	(34)
(二) 强化要素保障	(35)
(三) 抓好监督考核	(35)
(四) 完善政策体系	(35)
(五) 营造良好环境	(36)
<b>附件 名词解释</b>	(37)

## 前 言

“新基建”是指以新发展理念为引领,以技术创新为驱动,以信息网络为基础,面向高质量发展需要,提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系,主要包括信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施三个方面,其内涵和外延随着技术进步与产业变革也在不断延伸和迭代。加快推进“新基建”发展,既是促进我市数字经济和实体经济融合发展的重要动力,也是我市在未来五年实现争先进位崛起的基础条件。

《新基建发展规划》认真贯彻落实习近平总书记关于碳达峰碳中和重要论述和视察山西重要讲话重要指示精神,特别是在临汾考察调研时的重要指示精神,深刻践行我省“全方位推动高质量发展”的目标要求,围绕省第十二次党代会赋予临汾建设“双城”的历史使命,抢抓“六新”战略机遇,构建新型基础设施体系,为谱写全面建设社会主义现代化国家的临汾新篇章夯实根基。

规划编制依据:《工业互联网创新发展行动计划(2021-2023年)》《山西省加快5G产业发展的实施意见》《山西省加快5G产业发展的若干措施》《山西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《山西省“十四五”新基建规划》《临汾市5G通信站址布局规划(2020—2025)》《临汾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等政策文件。

## 一、基础与形势

### (一)发展基础

#### 我市新基建政策体系日趋完善

2016年我市出台《关于加快智慧煤炭(互联网+煤炭)工程建设推进煤炭工业供给侧结构性改革的实施意见》,其中以“互联网+煤炭”理念为主的基础设施建设任务为新基建发展奠定了基础;2018年印发的《临汾市大数据发展规划(2017-2020年)》对数据中心的建设及发展进行了详细设计;2020年印发的《关于抢抓机遇加快5G产业发展的通知》和《关于临汾市5G通信站址布局规划(2020—2025)的批复》均对5G产业未来发展起到重要促进作用。

#### 新基建重点项目建设成效显著

5G基站建设加速推进。截至目前,我市已建设完成3443个5G基站,开通3274个。计划2022年新建5G基站2500个。2020年我市制定印发了《关于抢抓机遇加快5G产业发展的通知》,明确了全市5G发展目标和实施步骤;编制了《临汾市5G通信站址布局规划(2020-2025)》,确保5G基站建设共建共享、集约高效;组建了协调联动的市县两级5G基建服务专班,积极推动公共资源向5G基站建设开放,协调解决5G基站建设中难点问题,保障5G网络建设顺利。

充电桩规模和数量稳步增长。全市建成投运125座充(换)电站,各类充电桩共计3908个。其中:城市公共充电设施包括64座充电站,974个充电桩;公交、物流等专用充电设施包括55座充电站,586个充电桩;城际(高速)公路充电设施包括6座充电站,36个充

电桩；个人充电桩 2312 个。实现临汾 17 个县(市、区)充电站(点)全覆盖,京昆高速临汾境内服务区充电站全覆盖和临汾境内 5A 景区充电站全覆盖。

城市智慧交通持续发展。“十三五”期间,我市搭建治超信息管理智慧系统平台,打造省、市、县终端信息管理系统,完成城市客运综合监管平台建设,通过视频监控和运营数据实现城市客运资源的及时调配,优化了公共资源配置。完成了临汾公交智能调度中心建设,开启了“互联网+”调度管理模式,通过人脸识别技术应用实现了“刷脸”乘车付费。公共自行车调度指挥中心搭建完成,实现对全市 183 个站点自行车和桩位运行状态的实时监控。

现代农业工程建设成效显著。“十三五”期间,我市积极推进土壤墒情自动监测站建设,基本实现了全市 17 个县(市、区)全覆盖;先后为 875 台农机深松作业机械、350 台播种作业机械和 65 台秸秆还田作业机械安装了智能监控终端设备。襄汾县、曲沃县、翼城县、洪洞县、古县、安泽县、乡宁县、侯马市、永和县、蒲县等十个县(市)及市本级完成了大屏幕智慧农机平台安装,智慧农机建设不断完善。隰县筹建的农业云服务平台围绕“玉露香梨”等主导产业全面系统布局了农业大数据项目,形成了农业大数据中心。

### **新基建在各行业应用逐步深入**

工业领域的应用场景不断拓展。推动实施了晋南钢铁 5G+工业互联网、华翔 5G+智能制造、台头煤矿 5G+智能综采工作面、永鑫 5G+智慧焦化等重点 5G 应用项目。晋南钢铁 5G+工业互联网项目

被工信部评为物联网优秀案例；台头煤矿 5G+智能综采工作面入选 2021 全国 5G+工业互联网典型应用；永鑫 5G+智慧焦化项目用机器人代替人工在噪音、粉尘、高温工作环境下实时采集、记录、监测、回传巡检现场图像、声音、温度、烟雾、气体等数据，并进行自动分析，实现预警功能；华翔 5G+智能制造项目在压缩机零部件生产车间运用 5G 实时向叉车下达运输指令，实现装卸、运送无人化。

深度拓展农业领域应用场景。“十三五”期间我市农业物联网示范深入推进，形成了黄河金三角智慧果蔬产业示范区主体功能区和晋南农业物联网示范平台。临汾移动与曲沃县合作建设的智慧果蔬产业示范区农业大数据平台和数字化种植示范基地项目已基本完成。农业大数据工程建设项目在系统推进中，永和县建成了智慧农业生产监管平台，洪洞县积极推进生产托管平台建设，智慧植保监测系统实现全市 17 个县(市、区)全覆盖。

催生新业态助推全市消费升级。“5G+”项目和新能源充电桩等建设项目大大推动了“文化+旅游+科技”的深度融合，围绕旅游管理、旅游服务、旅游营销和旅游体验等领域的智慧化应用形成了数字文化旅游新业态，促进文旅消费传统模式转型升级。

推动构建区域开放合作新格局。公共安全、文旅、工业、农业、能源、健康医疗、交通物流和金融电商等大数据基础设施和平台不断建立，大数据资源标准化程度和开放水平逐步提升，为区域数据资源共享奠定了坚实基础。

## (二) 面临形势

## 1. 新形势

新一代信息技术迅猛发展,为我市新基建提供了坚实的技术支撑。随着数字技术主导的新技术群落、颠覆性技术出现的频率日益升高,技术迭代和创新不断发展提速,以云计算、大数据、物联网、人工智能、移动互联和区块链为主的各项数字技术不断升级,迎来数字经济发展重大机遇期,为我市新型基础设施建设提供了扎实的技术保障和广阔的发展前景。

山西处于转型发展战略机遇期,为我市新基建发展提供了指引和保障。习近平总书记视察山西时提出“在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上不断取得突破”的要求,新基建是“六新”突破的先行官。为深入实施创新驱动发展战略,我省对新基建发展进行了系统布局,成立了大数据、新基建、数字政府等领导小组,先后出台《山西省大数据发展应用促进条例》《山西省促进大数据发展应用的若干政策》《山西省加快推进数字经济发展的实施意见》《山西省加快推进数字经济发展的若干政策》《山西省数字政府建设规划(2020-2022年)》《山西省加快数字政府建设实施方案》和《山西省“十四五”新基建规划》等相关政策文件,为新基建提供了巨大政策红利。

“双城”建设重大使命对我市加快布局新基建提出了迫切要求。长期以来我市制造业以煤炭、冶金、电力等传统产业为主,产业链短、附加值低、生态问题较突出。随着新旧动能不断转化,产业集中度和资源综合利用水平逐渐提高,文旅产业和交通物流业的重要性

逐渐凸显。尤其是在建设黄河流域绿色崛起转型样板城市、打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市的目标指引下,推进生态治理、促进城乡融合、实现共同富裕、提升社会治理能力以及打造新基建晋南枢纽城市等发展需求不断被激活,这些都对加强全市新型基础设施建设提出了新的迫切要求。

## **2. 新挑战**

市场主体投资新基建的积极性有待激发。新基建项目旨在推动基础设施的转型升级,前期需要大量资金投入,而市场效益缺乏合理预估,影响和制约了企业增加新型基础设施投入的动力。

政府和市场尚未形成推动新基建发展的合力。我市新基建工作尚处于起步阶段,主要靠政府相关部门以专项形式推进,缺乏对新基建发展的顶层设计和统筹规划,一定程度阻碍了社会资本流入和市场主体参与。

新基建在社会各领域应用水平有待提升。我市部分新型基础设施实际使用率和应用深度不足。如全市共有机动车 851831 辆,其中新能源汽车只有 11837 辆,仅占 1.4%,部分公共充电桩由于油车占位等问题处于闲置状态,造成了社会资源和财政资金的浪费。

## **二、总体思路与发展目标**

### **(一) 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神特别是在临汾考察调研时的重要指示精

神,按照省委“全方位推动高质量发展”的目标要求,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以加快提升产业链现代化水平为主要目标,推进“1355”战略实施,充分依托我市制造业发展基础,加速建设信息基础设施,稳步发展融合基础设施,适度超前部署创新基础设施,加快实施“数字临汾”战略,坚定不移推动数智为产业、社会、政府赋能,以新型基础设施建设为支撑构建数字经济全产业链,促进数字经济和实体经济融合发展,助力我市在全方位推动高质量发展中进入全省第一方阵,为加快推动我省全方位高质量发展、实现在中部地区争先崛起贡献临汾力量。

## (二)基本原则

**政府统筹,市场协同。**推动有为政府和有效市场相结合,坚持市委市政府对5G基站、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源充电桩、大数据中心、人工智能以及工业互联网等新基建项目工程的统筹规划和监督管理。合理降低市场准入门槛,有序开放数据资源和应用场景,建立完善市场投融资机制,调动社会主体参与新基建的积极性,形成多元主体协同机制,推动新基建高速发展。

**面向未来,支撑发展。**秉持长远眼光和前瞻性思维,着眼新一轮科技革命和产业革命,面向我市“十四五”时期战略方向,重点支持新能源、新材料、大数据、高端装备制造等成长性高、带动效益大的新兴产业新型基础设施建设,推动产业聚合和提质增效,扩大与京津冀、黄河金三角以及关中平原城市群的开放合作,共建区域信

息网络体系和交流平台,支撑产业升级、经济结构转型和新业态发展,打造新基建晋南枢纽城市。

**需求拉动,建管并举。**立足“为用而建”原则,以市场需求为引领拉动新基建发展,大力开发超高清流媒体、车联网、自动驾驶、智慧农业和智能工厂等新兴应用场景的建设,激发市场主体积极性。加大政府对于新基建的资金补贴力度,积极探索更优的政策引导方式,完善建成设施的市场化运营管理机制,做到建设和管理协同共进,保障新基建经济效益最大化。

**系统推进,重点突破。**全面统筹政策、资金和人才等资源要素,积极完善各项新型基础设施终端铺设,整体推动传统基础设施迭代升级。重点推进现代制造业、智慧文旅、智慧农业、现代物流等领域新型基础设施建设,着力解决产业效益不高、乡村发展落后、社会医疗保障不均衡等痛点、难点问题。

### (三)发展目标

到2025年,全市新基建发展规模和水平基本满足全方位高质量发展的目标要求,信息基础设施布局完善,融合基础设施赋能广泛,创新基础设施取得突破,公共资源开放共享机制不断完善,新型基础设施对经济转型、产业发展和城市运行的赋能效应进一步凸显。

**信息基础设施加快建设。**2025年底前,全市5G基站建设累计达13000座,实现中心城区和重点区域5G网络全覆盖。加快人工智能、区块链等新技术基础设施建设,提升基础服务能力。大力发

展云计算,提升全市算力水平。大力推进千兆光纤宽带建设,持续提升固定宽带服务能力。

**融合基础设施稳步发展。**加快工业互联网建设,打造覆盖农业、工业、服务业和政务管理的高水平数据中心。培育能源互联网示范企业(园区)15个以上。全市120万吨/年及以上煤矿、灾害严重煤矿智能化改造基本达到100%。市县两级行政审批事项基本实现“全程网办”“全市通办”,网上政务服务能力迈入全省前列;创新社会服务新模式,打造全省新型智慧城市试点县(市)3个以上。

**创新基础设施建设取得突破。**积极推进新基建领域的科技成果转化落地和科技合作,力争落地转化一批新基建领域最新科技成果。创新完善人才激励和培养机制,加强新基建领域科技人才梯队建设,为我市发展壮大新基建产业提供智力支持。

**新型应用场景全面拓建。**煤炭、电力、交通物流等传统产业完成转型升级,网上零售、智慧文旅和智慧康养等新兴产业快速发展;智慧安防、智慧社区和城市精细化管理等智慧城市重点领域建设取得阶段性成效,城市治理能力和治理体系现代化基本达标;落实现代农业、远程医疗和在线教育的数字化发展,城乡资源流动实现进一步平衡,全面助力乡村振兴。

**综合服务能力显著提升。**投融资模式取得创新进展,市场化运营机制和管理制度进一步健全。对接省级、国家级大数据平台的便捷性大大提高。培育一批新基建运营维护方面的专业化服务机构、产业联盟和行业组织,风险防控能力持续完善。

## 临汾市新基建指标体系

序号	指标名称	2020年	2025年	属性
<b>一、信息基础设施(3个)</b>				
1	5G基站数量(万个)	0.1261	1.3	预期性
2	光纤接入端口(万个)	279.85	368.5	预期性
3	在用在建数据中心机架规模(万架)	0.0442	0.135	预期性
<b>二、融合基础设施(7个)</b>				
4	充电桩(个)	3908	15267	预期性
5	120万吨/年以上煤矿智能化改造率(%)	0%	100%	预期性
6	市级能源互联网试点/中心(个)	0	1	预期性
7	能源互联网示范企业/园区(个)	0	15	预期性
8	三级综合专科医院互联网医院覆盖率(%)	0%	100%	预期性
9	义务教育阶段数字校园覆盖率(%)	1.02%	≥95%	预期性
10	城市重点公共区域视频监控资源(一类视频) 省市县三级联网率(%)	67.5%	100%	预期性
<b>三、创新基础设施(4个)</b>				
11	省实验室(个)	0	1	预期性
12	重点实验室(国家级/省级)(个)	0/0	0/2	预期性
13	工程研究中心(国家级/省级)(个)	0/0	0/2	预期性
14	技术创新中心(国家级/省级)(个)	0/0	0/5	预期性

### 三、加快建设信息基础设施

#### (一) 加快建设信息网络基础设施

以新发展理念为指引,加快推进全市通信网络基础设施改造升级,打造高水平数据中心,提升全市高性能计算水平,构建泛在连接、智能感知的新一代信息通信网络。加强网络管理和技术保护水

平,保障基础网络运行高效、安全、稳定,形成“宽带、融合、泛在、共享、安全”的新一代信息网络,为全市各领域智慧城市应用提供有力的基础网络支撑。

**加强 5G 基础设施建设。**加强基础网络布局与城市建设规划的衔接,加快 5G 网络及配套设施建设,优先开展中心城区和重点区域 5G 网络试点和规模组网。有序推进襄汾县、浮山县、吉县、汾西县、翼城县等重点县域 5G 通信网络及相关配套设施建设。围绕医疗、交通、教育和旅游等重点行业,开展 5G 行业虚拟专网建设。在乡宁县、蒲县等矿井下建设局域 5G 无线网络,确保主要巷道实现 5G 网络全覆盖。

**全面提升固定宽带服务能力。**大力推进全市千兆光纤宽带建设,提升光纤网络覆盖范围、出口带宽和网络性能。适度超前布局高速大容量光通信传输系统,持续提升固定宽带传输能力和网络覆盖范围。围绕数据中心集聚区、重点产业园区等市场需求,精准开展直连网络建设。引导和支持电信运营企业加大 IPv6 改造力度,推动广电骨干网、有线电视接入网、家用终端的 IPv6 升级改造,加快广播电视内容、平台、网络、终端的全流程 IPv6 部署。推进乡村宽带网络建设。支持基础电信企业在持续提升行政村光纤网络覆盖水平的基础上,推进光纤网络向自然村延伸,全市乡村中小学(含教学点)千兆宽带覆盖率达到 80% 以上。

**加快部署泛在感知物联网络。**加快部署智能传感设备,加快 5G 物联网建设,拓展延伸物联网覆盖广度和深度。统筹利用

4G、5G、NB-IoT(窄带物联网)和光纤等接入技术,推动感知设备统一接入及安全监管,提升工业、农业、交通、物流、能源、旅游、节能环保、安全生产、城市管理等重点领域感知网络覆盖率。探索建设全市物联感知平台,加快集中管理和感知数据共享交换体系建设,提升城市泛在感知能力。加快推广 IPv6 和标识解析体系在物联网中应用。加快推进智能视频监控系统建设,优化智能视频点位布局,全面提升各类公共安全感知数据的采集能力、网络接入与承载能力以及运行环境管理与服务能力,建成全市全面监控、时空无缝对接、目标全程跟踪的智能化、多维度、立体化的公共安全感知体系。

## (二)合理布局智能算力基础设施

**打造高水平大数据中心。**进一步推动公安大数据中心扩容,完成相关软硬件设备运维管理和持续性更新。依托大数据、虚拟化和云计算基础,高水平建设临汾大数据中心平台。建设一批分布式服务器,实现数字城市数据中心基础设施建设,提供数据存储备份、高性能计算、网络安全、云计算和大数据等整体解决方案。

**建设高性能计算设施。**在翼城县、浮山县、汾西县和永和县等地建设算力公司、超算中心,大力发展自主可控的智能计算基础设施,加快高性能计算中心建设。构建市级“区块链+政务”基础设施框架,推动“区块链+”示范试点的应用和区块链公共服务平台建设。

### 专栏 1 信息基础设施

**建设区块链底层平台。**推动区块链在防伪溯源、司法存证、内容保护、专利交易、信用管理等领域的应用。

**新型基础元器件制造。**支持信息基础设施建设相关的电路、连接、机电、传感、光通信和功能材料类基础电子元器件制造产业发展,引进或培育有能力进行基础电子元器件创新研发的科研院所或企业,帮助推进行业先进技术的深入探索。

**信息基础设施重点项目。**重点支持我市各县(市、区)5G通信基站、智慧城市、智慧医疗、智慧校园、“5G+工业互联网”、数字电视网络功能转型暨智慧城市建设等项目的推进。鼓励公安大数据中心、大数据灾备中心、超算中心、数据存储中心建设,煤矿企业智能综采、工业互联网节点、智慧矿井等项目建设。

## 四、积极发展融合基础设施

依托生产生活传统设施基础,重点推动交通、医疗、农业、制造业和电子商务等领域基础设施的数字化转型。探索智能制造、智能矿井、智能市场等领域5G创新应用试点,形成一批应用示范标杆企业,推动5G和实体经济深度融合。

### (一)加强数字经济基础设施支撑能力

**加快工业互联网建设。**重点在沿汾板块和沿太岳板块建设市级工业互联网示范园区。积极探索与装备制造、煤炭、钢铁、新材料、现代物流等特色产业相结合的工业互联网发展路径,打造工业互联网产业聚集带。鼓励立恒钢铁集团、华翔集团、曲沃晋南钢铁等龙头企业建设企业安全技术保障平台,提升全市工业互联网安全保障和应急协同能力。鼓励龙头企业和专业机构加强合作,有针对性部署和改进高危环境数据采集和远程监控等安全防护措施,提升工业控制系统、智能装备、工业软件和工业数据等安全保障能力。

**加速完善电商基础设施。**在现有电子商务产业园的基础上，搭建并持续优化电子商务公共信息服务平台，打造集人员管理系统、车辆管理系统、园区安全系统、微型智慧数据中心和监控中心等为一体的智慧电商产业园区。加速智慧物流机房与智能调度中心建设，加快网络货运平台、集装箱智能锁、智能场站管理、智能仓储、智能计量、智能安防等系统的开发应用。在吉县、永和县、翼城县等地谋划布局一批现代化物流配送中心、电子商务运营与服务中心、特色商品展示中心以及冷库、仓储中心及相关配套设施，逐步完善县域物流体系，带动乡村经济发展。

**推进智慧能源基础设施建设。**优先在沿黄板块乡宁县和蒲县建设新型能源综合基地，加快推进“5G+智慧矿山”建设，利用精细数字建模、智能传感、智能控制、云计算和大数据等信息技术，搭建集综合自动化平台、生产执行协同管理、三维透明矿山、移动门户等多种功能于一体的智慧矿山系统。引导中煤集团、乡宁焦煤集团和蒲县宏源煤业集团等龙头企业充分利用5G、大数据、物联网、人工智能等技术，加快智能限员、巡检机器人推广应用，加大“自动校直、智能监测、故障诊断、煤岩识别、三维建模”等智能开采技术研究，着力打造全省“智能企业”样板。

**推进智慧农业基础设施建设。**建设市级现代农业大数据中心，以“临汾优选+智慧农业”为引领，建设一批数字化种植示范基地、新材料物联网温室和物联网智能大棚以及光纤网、智能传感等配套设施，提升临汾智慧农业发展水平。加快隰县玉露香梨、吉县

苹果、曲沃蔬菜生产基地基础设施建设,加快建设“赤焰农产品智能生产链”,依托赤焰辣椒种植加工基地建设农产品溯源体系、质量检测系统、标准化体系及物联网系统等,推动赤焰辣椒品牌向中高端发展。建设互联网同步竞价交易大厅、中药材智能分选大厅等硬件设施,以及线上线下同步竞价交易、数据库、信息采集等软件系统,打通现代医药中药材全产业链。

**推进服务业数字化基础设施建设。**鼓励服务业重点企业将数字化、智能化、网络化融入到研发、设计、采购、生产、营销等各个环节,支持线上线下融合创新,发挥数字化对服务业提质增效作用。通过优化服务、整合信息、健全管理等方式,引进服务业重大项目,促进龙头企业集聚,培育服务业集聚区和生产性服务业示范区。加快发展电子商务,深化重点企业和专业市场电子商务应用,推广定制化生产和精准营销新模式。支持传统商超企业建设线上线下融合平台,为传统商超打造线上运营系统,搭建零售供应链平台,推动传统商超转型升级为数字零售。推进覆盖消费服务生态的智能供应链体系建设。探索和推广无人超市、智能便利店、自助售货机、直播带货、社交电商等新业态。

**推进先进制造业基础设施建设。**以霍州市为中心打造智能再制造产业高地。促进5G、物联网、人工智能等新一代信息技术与制造业深度融合,开展先进制造业创新试点示范。鼓励传统制造企业聚焦产品研发、生产制造、在线监测和营销服务全过程,改善老旧设备数据采集与传输能力,部署开发生产控制软件、经营管理

软件和研发设计软件,优化升级生产设备和控制系统,实现企业信息化、自动化、数字化、智能化生产。大力发展智能制造,围绕冶金、焦化、铸造等主导产业,鼓励华翔集团、晋南钢铁等龙头企业发展智能制造装备和产品,推进智能化、数字化技术及装备深度应用,建设数字化车间。引导企业在关键生产领域和生产环节开展“机器换人”,加速生产设备更新换代。

## (二)提升数字化治理基础设施水平

**提升城市交通运输智能化水平。**依托区域级流通节点城市区位优势,构建交通运输大数据体系和智能化交通信息基础设施。建设交通信息采集分析平台,在现有监控指挥中心的基础上完善大屏幕显示系统、可视化资源管理系统等建设,谋划改造指挥中心配套机房 UPS 系统等。推进互联网、云计算、人工智能与交通运输深度融合。加快建设具有车位管理、信息发布等功能的智慧停车平台,前瞻性布局涵盖系统建设、停车服务、信息服务等多种板块的智慧停车综合管理平台,谋划实施路内停车位及停车场的智能化改造。新建一批充电桩、储能电站及微电网设施,全面推进新能源汽车的销售和使用。依托国网临汾供电公司,在供电所、高速服务区、3A 级以上景区、党政机关等重点区域建设公共充换电设施及配套监控、安保设施,推动新能源汽车普及。

**建设布局合理的区域性智慧综合客运枢纽。**结合城市建设、产业布局及路网布局,积极发展集多种运输方式于一体的综合客运枢纽和公路货运枢纽(物流园区),发挥枢纽综合效益,做好多

式联运的枢纽衔接,提高不同运输方式一体化协同水平。结合城市功能区划调整、城市新区建设等要求,推进地市公路客运站建设。鼓励建设集客运、物流、商贸、邮政、快递、供销等服务于一体的乡镇客运综合服务站。加快推进霍州市通用机场、直升机场智慧客运枢纽建设,促进交通与城市协调发展,打造低碳生活模式,提升临汾区域竞争力。

### (三) 打造社会服务新型基础设施体系

**加快建设智慧医疗基础设施。**运用 5G 等新技术改造提升全市医疗基础设施,提前部署智能医疗健康设备。围绕临汾市人民医院、中心医院、第二、第三、第五人民医院、中医医院以及临汾妇幼保健院等重点医院,谋划建设医疗物联网平台、远程医疗平台、医卫协同管理平台以及覆盖全部辖区的 120 统一指挥调度信息化平台等基础设施,部署 5G 智能终端、5G 专网、“5G+120 远程急救指挥会诊应用平台”及“5G+医院平台服务器”等配套设施,开发互联网医院患者小程序等互联网服务,推动智慧医院融合基础设施建设。加快应急指挥、院前医疗急救体系建设及教育培训,谋划疫情防控指挥平台、疫情防控物资调配平台等,构建全市疾病智慧防控体系。

**发展智慧教育基础设施建设。**积极构建“互联网+教育”公共服务平台,对接省级教育平台数据与资源,加快教育现代化建设,以教育信息化支撑引领教育现代化。加快推进数字校园建设,强化线上资源推广应用,加快线下智慧教育智能终端部署,促进线上线下融合发展,统筹推进教育资源平台共享上链,提升全市校园教

育基础服务能力。加强数字化特色课程研发,依托 5G、云计算、大数据等建立智能教学系统,在全市探索开展高清远程互动教学试点示范,推广线上课堂等智能学习应用。探索建立学生的个人学习成长电子档案。推动精准定制化教育服务向乡村地区延伸,扩大优质教育资源覆盖面。采用政府购买、学校配置、企业支持等形式,补齐贫困地区教育信息化硬件设施短板。

### 专栏 2 融合基础设施

**城乡传统基础设施转型升级。**重点支持我市垃圾分类、照明系统、水务、停车平台、医院智联和智能防控体系以及 AI 辅助 PACS 系统、供电、消防、交通和急救等领域传统基础设施的转型升级;支持雪亮工程在各县(市、区)顺利推广。

**产业园区信息化建设。**支持百度人工智能基础数据产业园、侯马市振通电子商务产业园、各大主要经济开发区、工业园区和电商产业园区的公共信息服务平台、物联网等项目建设。支持“5G+工业互联网”在钢铁、冶金、轻工装备、食品、医药、日用化工等行业的技术应用。支持推动 5G 智能工厂数据采集 SCADA、5G 云化 AGV、5G 云化机器人、5G 网络信息安全、5G 和 IoT 融合等应用技术落地。

**环保基础平台建设。**推进汾西县生态环境智能监管平台、自然资源一体化综合办公平台、智慧水利建设项目等一系列平台、系统的建设,逐步推广智慧环保的物联网应用。

**农业基础设施改造。**鼓励隰县玉露香梨、吉县苹果、曲沃蔬菜、赤焰辣椒等品牌农产品企业开展农业智能化生产改造,打造数字化种植示范基地。

## 五、适度超前部署创新基础设施

以推动农业、制造业转型升级为核心,重点布局农产品、新材料和疾病防控实验室等领域技术创新基础设施,构建高层次高水平的创新基础设施体系,着力提升技术创新能力和产业链现代化水平。

### (一)系统布局产业技术创新基础设施

依托尧都高新区云商产业园,加快引进信创产品研发和技术服务团队,打造具有区域影响力的信创产业基地。围绕临汾经济开发区大力发展3D打印智能制造产业,以大数据产业园为首位支撑建设智慧园区项目,培育壮大新兴产业。依托黄河金三角“智慧果蔬产业示范区”项目,打造智慧农业科研中心、农产品检测中心、农业大数据中心和创新创业服务中心,全力打造智慧果蔬产业新标杆。加快PCR实验室、P2实验室、艾滋病筛查实验室等疾病预防控制中心实验室建设,推动临汾智慧医疗发展。围绕临汾吉县新型砂石骨料等新型交通材料生产线配置,建设新型交通材料研发中心、试验室及相关配套设施,带动生产线向绿色发展迈进。探索建立优特钢新型研发机构。

### (二)持续推进产学研基础设施建设

通过与高等院校及科研机构合作,推进翼城县智慧农业基础设施和汾西县科技创新研发中心、铜合金新材料工程技术中心等研发中心建设,建立汾西县科学技术馆,搭建翼城县科技成果转化平台,促进先进技术在临汾转化。重点建设上海大学省部共建高品质特殊钢冶金与制备国家重点实验室富氢低碳冶炼模拟科学中心、特种金属材料中试基地和能源梯度利用中试基地,推动我市氢冶金技术、特种金属材料制造、煤炭清洁高效利用走在全省乃至全国前列。

### 专栏3 创新基础设施

**创新基础设施重点领域。**重点支持全市各县(市、区)科教、科技孵化园、智创中心、中试小试基地、科技成果转化平台等创新基础设施领域项目建设。

**创新基础设施重点项目。**以科海·众创汇应急安全双创园项目、富氢低碳冶炼新工艺技术中试基地项目、黄河金三角智慧果蔬产业示范区科技研发中心建设项目、吉县新型交通材料研发生产中心项目、汾西县科学技术馆项目、汾西县科技创新研发中心项目、翼城县科技成果转化平台、优特钢技术研发中心建设项目、铜合金新材料工程技术中心等项目为抓手,引领创新基础设施建设。

## 六、提升要素供给和技术服务能力

汇聚科技创新要素,提升创新供给和技术服务能力,破除要素流动障碍,提高资源配置效率,通过机制创新、模式创新用活用好技术、人才、数字、平台、营商环境等各类要素,着力激发和释放关键生产要素深层活力,推动全市产业链再造和价值链提升。

### (一) 强化技术服务实体经济数字化转型能力

抢抓国家信创产业发展战略机遇,对接全省信创产业战略规划,聚焦区域和行业发展需求,推动临汾市电子信息核心产业发展和网络安全保障,全力打造转型发展、先行先试的信创产业新高地,为全市全方位高质量发展提供强力支撑。

**强化信息技术创新应用。**依托百度人工智能基础数据标注中心、人民网数据中心、优炫软件等信创产业项目,搭建多方协同的信创应用适配平台。搭建研发平台,针对性开展行业应用系统研制和验证,形成一批行业解决方案和应用范例。推进信创领域技术产品和解决方案在教育、医疗、能源、交通、金融、制造等具有典型性、普适性、带动性、辐射性的关键行业领域应用落地,打造应用

标杆,促进信创产业生态培育。

**培育信息技术创新供给。**壮大信创产业市场主体,引进培育一批技术领先、服务优质的龙头企业,配齐上下游企业,完善信创产业链条,形成规模化供应服务能力。依托尧都高新技术产业开发区的产业集聚和人才集聚优势,通过强化与山西云时代公司的务实合作,吸引更多大数据、云计算、互联网、人工智能等领域的领军企业、龙头企业来临投资兴业,共同打造数字政府、智慧城市、智能制造、信创产业的临汾模式。

## (二) 推动数据共享开放实现治理体系现代化

建设全市统一的政务数据资源开放平台和公共资源交易平台,打造全市政务数据资源池,实现政务数据跨层级、跨区域、跨系统、跨部门、跨业务共享共用,推动公共数据资源有序开放。

**深入推进政务数据共享共用。**充分发挥大数据中心战略作用,依托省大数据中心临汾分中心和临汾云时代公司,加速推进全市数据互联互通,打破数据孤岛,推动形成统一的数据技术标准和数据管理规范,助力实现省域算力、算法、数据、应用资源集约发展和服务创新统筹发展新格局。

**加快推动公共互联网数据整合。**利用人工智能、数据模型、智能计算等技术手段,提升大数据计算、大数据分析、大数据组合输出、大数据服务能力,推动能源、物流、农业、政务、环保、交通、应急、医疗、文旅、体育、教育、社区等领域管理部门形成协同联动,有效提升全市信息化发展与综合应用。推动黄河金三角三省四市政

务网、视联网、物联网互联互通,建设区域级云平台、数据交换平台和网络安全中心,共建区域信息网络体系和交流平台,完善在统一网络和共享数据支撑下的政务、民生、农业、旅游业、大健康产业等智慧应用和服务体系,打破信息壁垒,消除数据孤岛,形成四市共建、共享、共治的跨区域、跨行业、跨业务的数据共享体系和信息服务体系。

**有序推进公共数据对外开放。**鼓励开放民生服务、社会治理等领域的公共数据,对接全省要求制定开放标准及开放目录,明确开放范围和领域。建设全市统一的政务数据资源开放平台,采用多种方式,实现文化旅游、地理信息、道路交通、公共服务、经济统计等数据资源有序开放。

### (三) 激发创新要素活力

**促进要素市场化配置。**探索在中试放大、成果转化、技术交易等环节开展服务,强化与国内先进地区的科技创新合作,构建多层次技术市场体系。支持以“公参民”“合伙制”等形式组建新型研发机构,调动社会各方力量参与各类科技创新平台建设。支持龙头企业承担国家级、省级重大科技项目,建设一批开放型科技成果中试基地,推动科技成果快速转移转化。完善全市科研机构绩效评价制度,加快推进应用技术类科研院所市场化、企业化发展。

**创新开放合作模式。**鼓励全市重点企业、科研机构与国内外一流企业、顶尖高校院所开展创新合作,共建涵盖研发、中试与产业化的开放技术创新体系。鼓励企业“走出去”,到国内先进地区

设立新型研发机构或“创新飞地”，就地组建研发团队，靠前就近学习先进技术。

## **七、建设均衡协同的数字化基础设施新体系**

### **(一)着力打造新基建枢纽城市**

**加快建设数字轨道枢纽城市。**充分发挥陆港型国家物流枢纽承载城市的区位优势，以能源革命、数字转型为抓手，开展能源互联网、工业互联网、大数据中心等基础设施建设和应用，带动晋南地区新型基础设施共建共享、联动发展。加快推进长治—临汾—延安高速铁路、侯马—曲沃—翼城—晋城城际铁路和智慧城市轨道交通建设，打造晋南数字轨道枢纽城市，加快轨道交通产业数字化转型和智慧化升级，助推晋南地区轨道交通基础设施互联互通，打造产业链纵向延展、横向协作的轨道交通数字化产业集群。

**探索建立跨区域数据资源共享机制。**深化黄河金三角区域合作，推动区域政务网、视联网、物联网互联互通，建设区域级云平台、数据交换平台和网络安全中心，完善在统一网络和共享数据支撑下的政务、民生、农业、旅游业、大健康产业等智慧应用和服务体系，通过打破信息壁垒，消除数据孤岛，形成四市共建、共享、共治的跨区域、跨行业、跨业务的数据共享体系和信息服务体系。依托5G网络和工业互联网，促进工业企业设备、系统、平台之间的互联互通和数据共享。加强区块链技术应用，支持安全运维、安全咨询、安全认证等安全服务商协同推进设备安全、控制安全、网络安全、平台安全、数据安全能力建设。

## (二) 全面推进智慧城市建设

依托我市智慧城市建设和雪亮工程项目,充分发挥洪洞县作为“省级新型智慧城市试点县”的引领示范作用,持续推进政府信息化、城市管理信息化、社会民生信息化和企业经济信息化,提升城市治理能力现代化水平,实现智慧技术高度集成和智慧服务高效便民的智慧城市发展新模式。

**打造数字交通新平台。**打造集公路、客运、货运、执法、应急等为一体的人工智能“智慧交通”数据资源体系,建立公交车尾部LED实时显示红绿灯系统、车载智能设备、电子站牌、信号优先、上岗检测系统等。为全市巡游出租汽车安装车载智能视频监控终端,并接入城市客运综合监管平台,实现平台对所有车辆和驾驶员的实时监控。改造提升市级治超信息管理指挥系统平台,联接全市14个公路超限检测站和17个县市区治超平台,建成省、市、县治超终端标准统一的治超信息管理指挥系统。

**构建公共安全数据库。**为应对和处理重大突发公共事件提供数据支持。整合全市人口、法人、征信、经济、空间地理信息五大数据库,运用云计算、大数据等先进理念和技术,为全市各级政务部门提供基础建设、支撑软件、数据资源、政务应用、运行保障和信息安全等服务,实现对市政信息精细化、空间化、可视化管理,提升城市精细化管理效率。

**推动智慧社区智能设施发展。**推动物联网、大数据、云计算和人工智能在智慧社区建设领域的应用,打造智慧物业管理、电子商

务服务、智慧养老服务、智慧家居等应用场景。通过对停车场管理、闭路监控管理、门禁管理、访客管理、远程抄表、维修缴费、垃圾分类和老年人健康检测、紧急呼叫等相关社区物业管理的智能化升级,实现物业集中运营管理。推动人工智能在安防领域的融合应用,推动智能巡逻机器人人脸识别、红外热成像和识别算法技术提供的穿透识别能力应用,实现自主规划巡逻路径、定时站岗、实时报警等功能,提高安防工作效率。

### (三) 加快推动数字乡村建设

坚持优先发展乡村农业,以国家数字乡村试点地区创建为契机,以农业大数据平台和智慧农业示范园建设为抓手,加快推进数字乡村建设,打造一批智慧乡村样板,弥合城乡数字鸿沟,加快农业农村现代化发展步伐,以新基建为引擎全面推进乡村振兴。

**加快建设“大农业”数据中心。**整合全市农业农村基础数据资源,深入推动隰县、吉县、乡宁、蒲县、曲沃、翼城等6个基础较好的县建立对上能与市级智慧农业平台对接、对下能与各生产基地与企业开放端口对接的县级智慧农业平台。力争到“十四五”末,建成覆盖全市17个县(市、区)的智慧农业服务平台,实现数字技术与农业产业体系、生产体系、经营体系有机融合,推动全市农业数字化、智慧化、现代化转型。

**建设特色鲜明的智慧农业示范园。**以各县特色产业为中心,以高标准农田建设、农作物病虫监测物联网、土壤墒情自动监测、土肥水一体化、智慧农机等项目建设为支撑,充分借助物联网传感

器、5G 无线通信,计算机网络、GPS、视频监控、农业资源数据等技术手段,加快建立种植业、畜牧业、渔业三大产业智慧农业示范园。

**加快实施数字乡村试点建设。**贯彻数字乡村发展战略,扎实开展数字乡村建设试点,深入推进洪洞县国家数字乡村试点地区创建工作,推进乡村要素资源数字化,打造全省数字乡村样板。深入推进电子商务进乡村和农产品出村进城,满足乡村居民消费升级需要,吸引城市居民下乡消费,实现城乡生产与消费有效对接。建设数字乡村综合治理服务平台,提高农村社会综合治理精细化、现代化水平。

#### (四) 以大数据促进城乡一体化发展

以新型基础设施建设为抓手构建城乡一体化发展新体系,探索传统产业数字化转型新路径,扩展市场需求新空间,加快推动信息技术覆盖一二三产,以大数据应用提升城乡治理和民生服务水平。

**建设智慧景区打造城市配套休闲场景。**整合乡村文旅资源,依托 5G 网络、大数据中心等新型基础设施,打造全市文旅数据融合中心、旅游产业监测平台、“5G+VR 体验深度游”、VR 全景导览、景区漫直播等,通过动画、游戏、直播、文创、电商等方式延长乡村旅游产业链,构建具有当地文化特色的数字文旅赋能产业。以洪洞大槐树寻根祭祖园景区、乡宁云丘山景区、吉县黄河壶口瀑布景区等知名景点为核心,加快建设智慧旅游景区,普及电子地图、语音导览等服务,打造特色景区数字展览馆。

**搭建数字平台促进城乡教育资源共享。**建设集校园安全、设备管理、智能门禁等于一体的全平台可视化管理数据中台,推动市县中小学校园基础设施云化以及校园服务的整合优化,提升全市校园服务、治理、教育和科研效率。深入推动乡村教育数字化,加快实施城乡学校联网攻坚行动,选择市级重点中小学、职高高职专等机构开展智慧教育试点示范工作,推动城市优质教育资源与乡村中小学对接。

**加强线上医疗基础设施建设推动优质医疗资源向乡村倾斜。**积极推动 5G 通信网络在远程医疗领域的应用,解决端到端 60 帧速率技术,实现心脏超声、脑部超声、血管造影等影像的实时同步,为远程会诊提供真实细致的疾病信息,通过“互联网+远程医疗”对偏远县区的小诊所等医疗资源进行补充,推动城市优质医疗卫生资源向乡村地区倾斜。

**完善乡村电商基础设施建设促进城乡经济协同发展。**加大乡村电商基础设施建设力度,强化 5G 通信网络、大数据在乡村物流、电商平台领域的应用,统筹城乡商业网点建设,打造物流共享服务平台。积极推进路、网、支付终端等领域的新型基础设施配套,促进电子商务和物流业在乡村的融合发展,打通城乡商贸流通“微循环”,构建农产品、工业品双向流通的便捷渠道。

## **八、构筑安全保障支撑体系**

立足已建成和计划开展的新基建项目,加强政府对规划、建设、运营、监管等全环节的软治理,增强投资动员能力,提升资金运

用精准性,加强政策配套保障,在实践中不断优化提升治理水平。

### (一)建立市场化投资运营机制

完善市场化运行机制,充分调动市场主体配置资源要素的积极性,转变传统基建以政府为主导的投资运营模式,着力发挥新基建对社会资本的撬动作用。

**建立和完善 PPP 模式。**降低新型基础设施建设的市场门槛,提高政府数据资源的开放共享。以 PPP 模式促进政府和具备高新技术实力的国有企业、民营企业和外资企业等市场主体在新型基础设施建设和运营管理领域开展长期合作,由市场力量承担设计、建设、运营和设施维护等大部分工作,政府购买服务并进行价格和质量监督。

**提高多方合作水平。**鼓励市场主体以合建、共建等方式开展新型基础设施建设,减轻企业前期投资压力,提升新型基础设施的使用效率。帮助本地新基建相关企业快速成长,提升区域产业经营和技术水平,鼓励民营企业成为新基建的投资运营主体。鼓励移动、联通和电信等运营商和相关市场企业主体参与起草 5G、大数据和工业互联网等专项规划,为企业的后期运营提供一定的主动权,提高规划落地的可操作性。

### (二)创新可持续发展制度

立足我市信息技术发展水平,针对新型基础设施建设所需要的创新技术,完善产权保护机制和政府监管模式,为技术创新营造良好的制度环境,实现新型基础设施建设技术的可持续发展。

**完善权益保护。**重新修订知识产权保护制度,改善云计算、大数据和区块链等核心技术的开放共享环境,推动先进技术的快速集成。加强创新的产权界定以保护关键生产要素,解决核心技术权益和创新活力之间的平衡问题。针对新能源、智慧交通运输、智慧水电网、大数据中心和工业互联网建设等重点领域完善特许经营办法和市场准入制度,在市场准入负面清单制度的基础上重新界定政府和企业的边界,进一步明确经营方式、投资回报等具体内容,通过保护参与主体的权益,保障基础设施建设的持续性和稳定性。

**创新监管模式。**加强对于基础设施公共品属性的掌控,对新基建的市场主体进行有效监管,在模式设计上尽早完成与之配套的监管制度,在“互联网+”和大数据等先进数字技术推动下,围绕法规体系、监管标准、职能定位等多个角度,构建适应新技术、新需求的多元协同监管新模式,从操作层面确保监管到位、有效。

### (三)提升设施服务标准化水平

根据国家基础设施建设统一口径,加强我市新型基础设施的标准化建设和管理,积极融入国家基础设施迭代的浪潮,加快推动基础设施互联互通和数字化资源共享。

**统一标准推动设施互联互通。**通过规划设计确保在建新型基础设施符合国家基础标准。5G的建设满足独立组网5G标准,增强网络支持移动宽带的能力和效率,同时扩展支持更多物联网场景,注重新空口与LTE共存的场景,支持双连接并共享LTE上行资源。充电桩建设满足充电接口及通讯协议标准、充电设施设备

标准、充换电站建设标准以及换电设备标准等,运营过程中确保满足充电设施计量、监控、标示等方面的标准需求。工业互联网方面提升异构工业网络互通能力,在企业个性化工业网络的基础上实现工厂网络互联互通,推动工业设备跨协议、跨系统互通,提升上层的资源协同、业务统一和管理智能能力,实现网络统一部署、任意扩展,为建网、用网、管网提供全面的标准化支撑服务。

#### 专栏4 充电桩领域相关标准

**充电桩相关建设标准。**符合《电动汽车充换电设施规划导则》《电动汽车充电站设计规范》《电动汽车充换电设施建设技术导则》《电动汽车充换电设施工程施工和竣工验收规范》《电动汽车充电设备检验试验规范》《电动汽车传导充电系统》《电动汽车智能充换电服务网络运营监控系统技术规范》等充换电设施规划、设计、建设、检验、运营管理等相关技术标准。

#### (四) 提高风险防控能力

围绕新基建的数字化发展特征,加强对网络信息安全的风险管控,加强合规管控能力,推动构建安全的信息、能源、交通和产业网络,在安全可控的范围内迎合新时代各应用场景的需要。

**信息网络风险防控。**打造5G应用安全示范创新中心,研究制定5G关键信息基础设施清单及保护政策标准,发布5G设备安全检测报告,深化提升5G安全保障能力。对5G物联网实施端点安全解决方案,为所有设备提供基于网络的实时检测和分析,实时识别僵尸网络的创建,干扰并阻止受感染设备与命令控制服务器的通信,同时通知用户或物联网供应商,在移动网络运营商的组织内启动流程以更新受影响设备固件。

**工业互联网风险防控。**深入实施工业互联网企业网络安全分类分级管理,优化提升市、县两级协同的工业互联网安全技术监测体系。鼓励企业通过工业互联网自动化测绘、资产人工梳理核查以及混合方式进行工业互联网资产梳理;定期对工业互联网进行安全基线静态评估;对工业互联网流量捕获监测分析,发现网络中的畸形流量、异常行为、重要指令、越界参数等,对运行状态进行动态评估,建立网络正常行为基线;构造特定的工控测试流量包,完成工业协议健壮性、工业协议解析合规性等安全测试;对工业互联网防战测试环境进行系统评估,严格禁止对工业互联网底层生产运行系统采取主动探测、渗透测试等技术手段。

## **九、保障措施**

### **(一)加强统筹协调**

发挥市新基建领导小组统筹协调作用。由市领导小组统一领导、组织、协调全市新基建工作,研究制定新基建重大规划布局、重要政策措施;统筹推进新基建项目谋划储备、落地建设、竣工投运;统筹协调保障新基建相关要素资源和服务;指导督促各地、各部门落实新基建工作部署和任务,强化纵横协同配合;协调推动解决新基建工作中重要事项和问题,协调争取国省新基建政策、项目、资金等支持。建立定期考评机制,推动有关项目尽快落地见效。

发挥行业专家的决策支撑作用。成立由行业领域专家、高校科研人才和企业界代表组成的专家组、智囊团,协助全市新型基础设施建设规划文件和行动方案的研究起草,提升政府文件的专业

性、技术性和可实施性。

## (二) 强化要素保障

加大财政金融支持力度,强调政府资金的引导作用,为积极推动新型基础设施建设运营的企业提供宽松的金融政策环境。大力吸引市场投资,鼓励金融机构加强和改进相关领域金融服务,成立专项建设基金。加强专业人才的培育,建立健全多层次、多类型的人才培养体系,引进工业互联网人才,对垂直行业工作人员加强工业互联网相关的专业技能培训,为工业互联网在行业内的深度应用提供人才保障,强调多元化技术人才的培养。保障 5G 基站和充电桩等新型基础设施的土地供给。

## (三) 抓好监督考核

进一步加大对新基建重点项目、重要工作和重大任务的监督考核,不断完善督察推进机制,将责任分工细化到各部门,强化对考核结果的运用,对项目落实有力、运营成效显著的给予表扬奖励,对工作不到位的严肃追责。市新基建工作领导小组对项目落地情况、工程实施进度和已建成项目的运营状况及时跟踪,实现舆情及时响应和监管开放透明,保障新基建项目的顺利开展和高效运营。

## (四) 完善政策体系

加大政策扶持力度,制订面向新基建发展的金融政策措施,落实新型基础设施项目减税降费政策,为积极推进新基建应用的企业提供用电、土地、财税、资金等方面的优惠,鼓励新基建应用场景

的扩展。鼓励产业投资机构和担保机构加大对大数据企业的支持力度,为相关企业重组并购创造更加宽松的政策环境。加快新基建项目标准化法规建设,对数据开放、保护领域实施规范管理,制订政府信息资源管理办法。加强对基础信息网络和关键行业领域重要信息系统的安全保护,保障网络数据安全。

#### (五) 营造良好环境

实施创新型领军企业培育行动。在新型基础设施建设、技术开发、运营和行业推广等环节,遴选一批富有活力、拥有重大潜力的科技型中小企业、新创企业作为示范企业,给予动态支持,加快创新型领军企业的培育步伐。鼓励企业深度参与新基建的规划和政策制定,进一步完善相关体制机制。积极引导和支持社会资本参与基础设施的建设和运营,充分保护社会投资获得合理回报,调动各类市场主体和社会资本的积极性、主动性和创新性。

附件:名词解释

## 附件

### 名词解释

创新飞地	“飞地”指隶属于某一行政区管辖但不与本区毗连的土地,通常是一个地理概念。规划中把“飞地”这个地理概念运用到产业服务和科技创新领域,指城市本土之外的创新高地,促进跨区域协作,达到支撑本地产业升级和地域经济发展的根本目的。
新型研发机构	既不是企业也不是事业单位,既不像高校也不像科研院所,被称为“四不像”单位,特点在于集科研、教育、产业、资本于一体,通过体制机制创新和先行先试,在不同学科领域持续释放活力,为区域高质量发展持续提供澎湃动能。
四好农村路	习近平总书记于2014年3月4日提出,要求农村公路建设要因地制宜、以人为本,与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应,要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好,逐步消除制约农村发展的交通瓶颈,为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。
低热值煤发电	以煤矸石、煤泥和中煤为燃料,并可以混合中热值煤,形成入炉燃料收到基低位发热量不大于3500kcal/kg(14.65MJ/kg),进行发电的低热值煤利用方式。
土壤墒情	指作物耕层土壤中含水量多寡的情况。墒指土壤的湿度,墒情指土壤湿度的情况。土壤湿度受大气、土质、植被等条件的影响,在灌溉上有参考价值。
深松工作	深松土地也叫土地深松,是指通过拖拉机牵引深松机具,疏松土壤,打破犁底层,改善耕层结构,增强土壤蓄水保墒和抗旱排涝能力的一项耕作技术。开展深松土地作业有利于农作物生长,是提高农作物产量的重要手段之一。
慢直播	一种直播形式,和常规认知的直播形态冲突,成为“快直播”的抵抗。慢直播一般没有主持人,依靠一个监控摄像头,事件的传播与发生同步进行,不带镜头快剪、编辑、音乐渲染等制作痕迹。

无极绳绞车 无线视频监控 系统	一种基于无线传输技术的无极绳绞车运输视频监控系统,该视频采集系统即无线摄像机,适用于煤矿井下无极绳绞车,系统对无极绳绞车在整个巷道中的运行过程实施无缝监控。
PCR 实验室	又叫基因扩增实验室,是一种分子生物学技术,用于放大特定的 DNA 片段,可看作生物体外的特殊 DNA 复制。通过 DNA 基因追踪系统,能迅速掌握患者体内的病毒含量,其精确度高达纳米级别。
P2 实验室	是指生物实验室安全等级的一个分类。在各类实验室当中,P2 实验室是使用最为广泛的生物安全等级实验室。其等级有 P1、P2、P3、P4。按照实验室的性质要求来取舍相应的等级。
新空口	空口是通过电磁波来承载所需要发送的信息的一系列规范。新空口是相对于 4G LTE 而言的新的空口。
LTE	无线数据通信技术标准。近期目标是借助新技术和调制方法提升无线网络的数据传输能力和数据传输速度,如新的数字信号处理(DSP)技术。远期目标是简化和重新设计网络体系结构,使其成为 IP 化网络,有助于减少 3G 转换中的潜在不良因素。

抄送:市委,市人大常委会,市政协,市中级人民法院,市检察院,人民团体,  
新闻单位。

临汾市人民政府办公室

2022 年 7 月 4 日印发