

临汾市人民政府文件

临政发〔2022〕13号

临汾市人民政府 关于印发临汾市“十四五”服务业 发展规划的通知

各县、市、区人民政府，临汾经济开发区管委会，市人民政府各室、委、局，直属事业单位：

现将《临汾市“十四五”服务业发展规划》印发给你们，请认真组织实施。



(此件公开发布)

临汾市“十四五”服务业发展规划

目 录

一、基础与形势	(6)
(一) 发展基础	(6)
(二) 面临形势	(7)
二、总体要求与发展目标	(10)
(一) 指导思想	(10)
(二) 基本原则	(10)
(三) 发展目标	(11)
三、优化空间布局,构建服务业协同发展新局面	(13)
(一) 加快构建服务业联动发展格局	(13)
(二) 全面提升服务业开放发展水平	(15)
(三) 全力打造服务业特色产业集群	(15)
四、加快培育新动能,构筑现代服务产业新体系	(18)
(一) 加快发展生产性服务业,推动产业转型升级	(18)
(二) 积极培育商贸流通服务业,降低生产生活成本	(27)
(三) 提升社会服务业发展水平,扩大服务供给能力	(32)
(四) 加快培育新型消费服务业,满足生活消费需求	(37)
五、补齐发展短板,打造服务经济新优势	(43)
(一) 服务业数字化转型工程	(43)

(二)产业融合发展示范工程	(44)
(三)质量提升与品牌创建工程	(45)
(四)市场主体培育工程	(46)
(五)服务人才引育工程	(47)
(六)服务业集聚区建设工程	(47)
六、保障措施	(48)
(一)健全组织管理	(48)
(二)强化要素保障	(48)
(三)优化营商环境	(49)
(四)强化项目支撑	(50)
(五)加强市场监管	(50)
(六)开展监测评价	(51)
附件：名词解释	(52)

前 言

我市作为典型的资源型城市,面临经济结构调整与资源环境制约的双重压力。按照国家和山西省高质量发展的要求,转型任务十分艰巨。“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,也是我市全力推动“双城”建设、率先蹚出一条转型发展新路的关键期。为适应“以国内大循环为主体、国内国外双循环相互促进的新发展格局”的新要求,大力推进服务业跨越式发展,形成与新型工业化进程相一致、与先进制造业和现代农业相配套、与城市化进程相协调、与城乡居民需求相适应,机制灵活、开放度高、功能完善的服务业体系,成为我市打造“五区一枢纽”,筑牢经济基础、提升产业竞争力,加快推动经济高质量发展和提高居民生活质量的重要抓手。

《临汾市“十四五”服务业发展规划》(以下简称《规划》)是落实省市国民经济和社会发展第十四个五年规划指导思想和服务业发展战略的具体安排,主要阐明 2021-2025 年间我市服务业发展的指导思想、发展原则、发展目标、重点领域和保障措施,是指导我市“十四五”乃至更长一个时期服务业发展的行动纲领。《规划》按照省委“全方位推动高质量发展”的目标要求,立足全市文化旅游、商贸物流等传统资源优势,从基础形势、指导思想、发展目标、空间布局出发,以推动转型升级、培育新动能为导向,强化顶层设计,加快培育服务产业新体系,重点实施服务业数字化转型工程、

产业融合发展示范工程、质量提升与品牌创建工程、市场主体培育工程、服务人才引育工程、服务业聚集区建设工程等六大工程,并从组织管理、要素供给、营商环境、市场监管、监督考核等方面提出保障措施,擘画我市未来服务业高质量发展蓝图。

规划编制依据:《关于新时代服务业高质量发展的指导意见》《服务业创新发展大纲》《山西省推进服务业提质增效 2021 年行动计划》《山西省“十四五”现代服务业发展规划》《山西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《临汾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等政策文件。

一、基础与形势

“十三五”以来,我市把加快服务业发展作为经济转型升级的重要突破口,不断推进服务业,特别是现代服务业扩大规模、提升能效,服务业发展取得了明显成效。产业内部结构和空间布局持续优化,对推动全市经济社会发展作出了积极贡献,为“十四五”时期我市服务业高质量发展奠定了坚实基础。

(一)发展基础

总量规模持续扩大,发展质量显著提升。“十三五”以来,全市服务业增加值由 2016 年的 508.6 亿元增加到 2020 年的 746.2 亿元,年均增速 6.5%,高于 GDP 年均增速。服务业品牌和标准化建设稳步推进,出台了《回家悦生活服务品牌质量要求》,对全市各行各业服务实行统一标准,在文化旅游、现代物流、家政服务等领域培育了一批区域知名品牌,有效支撑了服务业高质量发展。

内部结构逐步优化,新业态加快发展。“十三五”以来,全市贯彻供给侧结构性改革的导向要求,大力发展优势特色产业,服务业内部结构不断优化,文化旅游、现代物流、现代金融、电子商务、信息咨询、健康养老等服务业快速成长。我市被确定为“陆港型国家物流枢纽承载城市”和“全国首批城乡高效配送试点城市”,汾西、隰县入选国家电子商务进农村综合示范县。网络约车、在线医疗、网上银行等新兴服务业态大大便利了居民生活,健康养生、生态休闲游等新型服务产品不断涌现。

载体建设稳步推进,集聚效应逐渐显现。“十三五”以来,我

市积极鼓励和引导资源要素向重点区域集中,培育了各类具有区域特色的服务业集聚载体,成为推动全市服务业高质量发展的重要平台。加快推动生龙国际时尚广场、新百汇商业广场、五洲休闲广场等城市综合体以及贡院街(繁华商业区)、红卫路(鼓楼东大街)等特色街区发展,形成了以尧都区为中心的商贸集聚区。加速推进临汾侯马综合保税区建设,形成了以侯马为中心的物流集聚区,侯马物流园区被评为全省首批服务业集聚区试点。陶寺遗址列入第三批国家考古遗址公园立项名单,洪洞大槐树景区、乡宁云丘山景区成功升级为国家5A级旅游景区,总投资100亿元的沿黄现代农业文化旅游带综合开发项目稳步推进,全域旅游格局逐步形成。

改革试点取得新突破,发展环境不断优化。“十三五”期间,全市加快推进国家健康城市试点、全国第三批新型城镇化综合试点、国家服务业综合改革试点、政务服务标准化试点等工作,逐步建立起与服务业发展相适应的政策支撑体系。深化“放管服效”改革,努力打造“六最”营商环境,电子政务、审批、标准化改革取得重大突破。深入推进“五减”专项行动,对照“一枚印章管审批”改革划转的269项审批事项,按照“应合尽合、能并尽并”原则,精简15项审批事项,杜绝多头多次审批,优化营商环境。

(二) 面临形势

1. 发展机遇

新一轮科技革命和产业变革为服务业转型提供了新动力。随

着人工智能、5G、物联网、云计算、大数据、区块链等新一代信息技术在经济社会各个领域广泛应用,传统商业模式逐渐被取代,新模式快速成长,为服务业转型发展注入强大动力。特别是疫情期间,远程医疗、在线教育、共享平台、协同办公、跨境电商等新业态发展迅速,对促进经济稳定发挥了重要作用。科技赋能的新机遇下,我市有望抓住服务业发展风口,加速布局数字经济、平台经济、分享经济、体验经济等新经济,培育若干地标性服务业产业集群,切实将服务业打造成为城市经济发展新支点。

扩大开放和区域战略为服务业发展拓展了新空间。国家推动实施“一带一路”、中部崛起、京津冀协同发展、黄河金三角、关中平原城市群、成渝城市群等重大区域战略,加速布局自由贸易试验区建设,为我市服务业开放发展提供了广阔空间。在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的背景下,现代金融、数字经济、文化旅游、商务服务等高端服务领域监管将逐步放开,“十四五”期间,我市应充分把握服务业扩大开放机遇,积极参与区域产业分工,在服务业对外开放领域打造“临汾样本”。

“双城”建设重大使命为服务业发展指明了新方向。山西省委省政府赋予我市建设黄河流域绿色崛起转型样板城市和晋陕豫黄河金三角区域中心城市的战略定位,不仅指明了全市未来的工作方向和奋斗目标,更为临汾进一步加快发展提供了重大机遇。我市要以“双城”战略为牵引,紧扣省委要求,持续优化产业结构,

大力发展研发设计、现代物流、科技服务、金融服务、供应链管理 etc 生产性服务业,重点在煤炭、冶金、焦化、电力、建材等传统产业领域加速推进“两业”深度融合,促进资源产业向服务环节增值延伸,提升产业链现代化水平,在全方位推动高质量发展中奋力争先进位崛起。

2. 问题和挑战

新冠疫情持续冲击,传统服务业发展受限。受新冠疫情影响,餐饮住宿、批发零售、交通运输、旅游休闲、文化娱乐、会展等人口聚集性服务业受到明显冲击。以旅游业为例,2020年全市接待海外旅游者 256 人次,接待国内旅游者 3399.5 万人次,分别下降 99.4%和 60.0%;旅游外汇收入 12.7 万美元,下降 99.3%;旅游总收入 301.2 亿元,下降 60.0%。

区域发展差距明显拉大,人才和技术竞争日趋激烈。我市地处太原都市圈、西安都市圈和中原都市圈的交汇点,拥有地缘优势,但承接产业转移仍十分有限,受到太原、西安等中心城市服务业辐射效应不明显。由于中心城市拥有交通、平台、制度、人才等资源优势,虹吸效应较明显,导致我市大量人才、技术等高端资源外流。

对能源产业过度依赖,产业融合发展难度较大。我市作为集工业大市、能源大市和粮食主产区于一身的资源型城市,长期形成了高度依赖煤炭资源的单一经济结构,产业融合限制较多。信息服务、科技服务、金融、节能环保、商务服务等生产性服务业发展滞

后,难以支撑产业结构转型升级的需求。

二、总体要求与发展目标

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神特别是在临汾考察调研时的重要指示精神,按照省委“全方位推动高质量发展”的目标要求,紧扣市委“1355”发展战略和市政府“十个坚定不移”工作部署,完整准确全面贯彻新发展理念,持续推动产业结构优化升级,以加快服务业提质增效为目标,构建核心引领、板块协同、多元联动、互促共融的服务业发展新格局,构筑生产服务、商贸流通、社会服务、生活服务四大新体系,培育文化旅游、现代金融、现代物流、商贸服务、节能环保、健康养老六大新支撑,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业向精细化和高品质升级,着力打造全省两业融合发展样板区、服务业提质增效先行区,为奋力推进全市开创高质量转型和协同提升新局面做出更大贡献。

(二) 基本原则

市场主导,高效发展。加快转变政府职能,创新制度供给,推进统一市场建设,清除各类隐性市场壁垒,打造亲清新型政商关系。充分发挥服务企业的主体作用和市场配置资源的基础性作用,促进服务、资源和要素自由流动、平等交换与高效配置,最大限度激发市场主体创新创造活力。

创新赋能,融合发展。大力推进煤炭、冶金、电力、煤机制造等主导产业技术创新、管理创新和商业模式创新,促进生产性服务业向制造业生产全流程、全产业链渗透融合。依靠新一代信息技术优化提升传统服务业管理、产品和业态,提升服务软实力。

深化改革,开放发展。深化服务业重点领域“放管服”改革,分类放宽准入限制,破除体制机制障碍。主动对接国家“一带一路”、中部崛起、京津冀协同发展、关中平原城市群等战略,加强与西安、郑州等国际陆港城市的交流合作,柔性引进先进人才、技术、管理、资金等要素,以大开放、大融合理念推动服务业功能提升和产业协作。

优化布局,协调发展。把产业绿色转型作为服务业可持续发展的内在要求,统筹考虑各县(市、区)区位条件、资源禀赋、历史文脉、城市功能和产业基础,合理确定服务业功能分区,构建科学高效的服务业空间布局体系,加快形成专精特新、协调联动的服务业发展新格局。

厚植优势,特色发展。依托我市资源禀赋和产业基础,重点发展生产性服务、流通服务、社会服务、新型消费四大领域,突出特色,错位发展。着力打造一批功能完善、特色鲜明的服务业聚集区,搭建一批服务业公共平台,加快推进服务业标准化、品牌化和集群化建设,增强集聚辐射能力和示范带动效应。

(三)发展目标

到 2025 年,全市服务业规模不断扩大,内部结构不断优化,服

务业体系更加完备,生产性服务业增加值比重显著提升,服务质量效益明显改善,服务功能显著提升。

——规模效益稳步提升。服务业保持快速健康发展,主体数量、产业规模和综合效益持续提升,服务业标准化、品牌化和数字化水平不断提高,逐步缩小与服务业发达地区的差距。到 2025 年,力争全市服务业增加值达 1200 亿元,年均增长 10%,服务业增加值占 GDP 的比重达到 53%,实现全市产业结构向“三、二、一”型加速转变。

——产业结构持续优化。现代物流、现代金融、信息服务、文化旅游、健康养老等领域蓬勃发展,比重不断提升;直播带货、在线教育、智慧文旅、新型商贸等新业态和新模式不断涌现;科技服务、大健康服务、数字经济和跨境电子商务等新兴产业规模快速壮大,现代服务业体系逐步构建。

——体制机制更加完善。服务业领域“放管服”改革持续深化,高标准市场体系基本建成,营商环境进一步改善,企业主体地位逐步提升,适应新型服务业态和新兴服务产业发展的市场管理机制逐步完善,对外开放水平进一步提高。服务业实际利用外资 1.5 亿美元以上,年均增长 10% 以上。

表 1 临汾市“十四五”服务业发展主要指标

序号	指标名称	单位	2020 年	2023 年	2025 年
1	服务业增加值	亿元	746.2	966.4	1200
2	服务业增加值占 GDP 比重	%	49.6	50.4	53

序号	指标名称	单位	2020年	2023年	2025年
3	服务业增加值年均增长率	%	7.1	9	10
4	服务业投资占全产业固定资产投资比重	%	57.9	59.2	60
5	服务业全员劳动生产率	万元/人	15	17.8	20
6	服务业对经济增长的贡献率	%	48.4	60.4	70
7	服务业从业人员占全社会从业人员比重	%	43.1	47.1	50
8	生产性服务业占服务业增加值比重	%	46.7	54.3	60
9	服务业实际利用外资规模	万美元	1077	1313.8	1500
10	社会消费品零售总额	(亿元)	656.6	803.8	920

三、优化空间布局,构建服务业协同发展新局面

(一) 加快构建服务业联动发展格局

——强化“核心”引领:依托尧都区作为中心城区的区位、资源、配套和人才优势,全面实施“服务业倍增计划”,重点发展金融保险、现代物流、文化创意、虚拟现实(VR)产业、旅游休闲、健康养老等资本密集型和知识密集型服务业,着力建设服务业繁荣繁华标志区,打造引领全市服务业发展的核心引擎。

——突出“板块”协同:一是沿汾服务板块,串联尧都区、洪洞县、襄汾县、霍州市、侯马市、曲沃县六个县市区,依托临汾、侯马陆港、洪洞、襄汾、霍州等经济技术开发区、尧都高新技术产业开发区,按照不同的功能定位,因地制宜,突出特色,重点发展科技服务业、信息服务业、总部经济、商务服务等高端服务业。依托洪洞大槐树寻根祭祖园景区、晋国博物馆、尧庙、尧陵等景区,发展根祖文化旅游、尧文化旅游、晋文化旅游。二是沿黄服务板块,以永和、大

宁、吉县、乡宁、蒲县、隰县、汾西沿黄七县为重点,突出发展黄河生态旅游,加强黄河生态整体保护,重点建设壶口—克难坡旅游度假区、乾坤湾旅游度假区两大引擎项目,突出综合治理、突出补齐短板、突出融合发展,打造集黄河观光、黄河文化体验、黄河风情展示、康养度假、运动休闲、乡村旅游、农业体验等多功能于一体的“大黄河国家文化公园”,使之成为黄河旅游的新标杆、世界文化旅游的新视界。三是沿太岳服务板块,依托安泽、翼城经济技术开发区和古县涧河、浮山双新产业园区等工业园区,积极发展现代物流、金融服务等生产性服务业。依托“华北绿肺”之称的七里峪国家森林公园、历山国家级自然保护区、安泽县黄花岭和青松岭等森林公园的良好生态环境,围绕“医药养食游”等重点领域,推动医疗、养老、养生、文化、旅游、体育等多业态深度融合发展,扩大医养健康产品供给,完善全方位、全周期医养健康产业链条。

——促进“多点”支撑:依托南同蒲、大西高铁5条铁路和临汾尧都机场、中欧班列,积极推进晋陕豫黄河金三角区域经济合作区、京津冀经济圈、环渤海经济圈和中原经济区等区域资源共享、优势互补、互利共赢、联动发展,打造区域商贸物流中心。以南同蒲、大西高铁5条铁路为依托,以黄河流域文化为核心旅游品牌,大力发展生态休闲、养生养老、智慧健康等生态服务业,打造集度假观光、民俗体验、民族文化艺术观赏、文化考察、健身娱乐等功能于一体的健康养生养老基地和国际旅游休闲目的地。依托乔李机场、中欧班列,以方略保税物流中心为核心,支持侯马、曲沃等地加

快物流园区建设,延伸服务业合作产业链,大力发展跨境电商、现代物流、国际商务服务等产业,打造黄河中游地区开放与合作的桥头堡。

(二)全面提升服务业开放发展水平

支持尧都、侯马、曲沃、襄汾、霍州、洪洞、翼城等县(市、区),依托中欧班列和西安的综合便捷通道,强化向西向北开放合作。重点发展多式联运、跨境电商、第三方与第四方物流等相关产业,打造亚欧大陆桥、丝绸之路经济带上的重要节点,推动全国陆港型物流枢纽城市建设。

支持汾西、霍州、洪洞、尧都、襄汾、曲沃、侯马等县(市、区),积极融入晋陕豫黄河金三角城市群,以黄河流域生态环境联防联控为契机,强化文化旅游、物流商贸、电子商务等产业合作,加快商贸转型升级,打造晋陕豫黄河金三角区域商贸中心。

支持尧都、侯马、霍州、曲沃、浮山、蒲县等县(市、区),依托天津港、日照港、连云港等港口的五定班列和中南铁路,密切与京津冀、长三角地区的综合交通联系,加快承接京津冀、长三角地区的现代物流、文旅、电子商务、健康养老、信息技术、金融等服务业转移,打造中西部最佳产业转移承接地。

(三)全力打造服务业特色产业集群

立足发展实际,优化服务业内部结构,创新培育新模式新业态,着力打造特色鲜明、结构合理的服务业发展新体系。重点发展文化旅游、现代金融、商贸服务、现代物流、节能环保、健康养老六

大服务业产业集群,推动主导产业和新兴产业协同发展,促进产业转型和消费升级,培育经济发展持续动能。

1. 文化旅游

依托百里汾河、黄河、太岳三条产业发展轴线,推动三大板块提质升级,全力打造“中国根·黄河魂”文化旅游品牌,着力培育千亿级产业集群。支持尧都区、洪洞县、霍州市、襄汾县、曲沃县等沿汾县区,以打造“百里”汾河大运黄金廊道根祖板块示范区为目标,统筹推动根祖文化、晋国文化等融合发展,重点发展寻根考古游、深度研学游等高端产品,打造一批文化旅游精品目的地。支持永和县、大宁县、吉县、乡宁县、隰县、蒲县、汾西县等沿黄七县,实施三次产业联动开发,实现景区、农村、农业融合发展,推动种养加、吃住行、游购娱自成体系,打造集旅游观光、特色经营、综合体验、康养宜居于一体的全域旅游示范区。支持安泽县、翼城县、浮山县、古县等沿太岳板块县,依托太行丰富的山水资源,开展山地观光、森林度假、山地运动、户外露营等特色旅游活动。

2. 现代金融

按照我市三大板块空间布局,紧紧围绕沿汾板块的新兴产业集聚区,在汾河东西两岸重点引进城镇银行、小额贷款公司、典当行、社区银行、私募基金公司等新兴金融机构,打造金融集聚区。支持临汾市投资集团、国有银行等金融机构,以煤焦冶电四大传统产业转型升级为目标,重点发展绿色金融、供应链金融等新业态。开展绿色金融试点工作,不断完善绿色金融标准认证体系、多元化

绿色金融产品创新和服务体系,努力打造晋南绿色金融中心。

3. 商贸服务

支持发展商业服务、商务办公、酒店、文化娱乐等多种功能集聚的综合服务中心。着力打造临汾城区和侯马市两个商贸重点城,带动辐射其他县市特色商贸发展。鼓励临汾城区重点发展商贸综合体、特色商贸集聚区、专业市场。以新百汇、华门新天地、锦悦商贸城为重点的城南商业中心重点发展成为小商品批发零售商业集聚区。加快培育以汽车博览城、农产品商贸园、东外环建材家居博览城为代表的家居、汽贸销售、农产品三大专业市场。依托北方轻工城,支持侯马市重点发展服装、鞋帽为主的商贸加工业。加快推动金钻国际商业广场、新兴纺织城等服装专业市场建设,全力打造晋南地区乃至黄河金三角地区中高端鞋服商贸中心。充分发挥国家商务部电子商务进农村综合示范市、国家电子商务示范基地等政策叠加优势,大力发展跨境电子商务、农村电子商务、工业品电子商务三大产业,努力打造省级电子商务培训基地。

4. 现代物流

以尧都区、侯马市、洪洞县为重点,以临空经济区、方略保税物流中心为依托,重点发展仓储物流、立体化物流、配送物流、口岸物流、第三方与第四方物流、电子物流、大宗物流等新业态,打造晋南国际商品集散中心。支持其他县(市)以及毗邻地市,加强与尧都区、侯马市、洪洞县物流基础设施间的协同衔接、互联互通,充分发挥特色农产品和重要工业品优势,重点发展工业物流、生鲜冷链、

商贸物流,打造黄河金三角地区重要农产品和工业品物流集散、配送基地。

5. 节能环保

支持曲沃县、襄汾县、洪洞县、古县、浮山县、吉县、安泽县、乡宁县、蒲县和霍州市等县市,围绕煤焦冶电传统产业,以煤焦冶电四大产业超低排放、自动连续监测设施维护运营为重点,推广污染治理一体化运营服务;以污水、垃圾处理和工业园区为重点,推行环境污染第三方治理。积极引导迅速、天翔、天坤、三水等专业节能服务公司加快推行合同能源管理,开展能源审计,培育节能审核、碳排放核查等产业链的第三方服务。

6. 健康养老

以安泽县、翼城县、浮山县、古县等沿太岳板块县为中心,以七里峪国家森林公园、陶唐峪等森林资源为依托,重点发展森林康养产业集群,打造国家级森林康养基地。以浮山县、古县、襄汾县、安泽县等为中心,充分利用野生中药材资源,加快推动中药养生、特色保健产品等发展和应用,促进中医药保健康养产业发展。以尧都区、洪洞县、霍州市、襄汾县等沿汾县区为中心,加强历史文化遗产保护、挖掘、阐释和活化,推出根祖文化旅游、晋文化旅游、尧文化旅游等精品线路,加快推动面向全国的历史文化体验区、休闲康养度假区建设。

四、加快培育新动能,构筑现代服务产业新体系

(一) 加快发展生产性服务业,推动产业转型升级

1. 科技服务业

以满足科技创新需求和提升产业创新能力为导向,实施创新驱动发展战略,深化科技体制改革,加快提升科技服务创新能力,延伸科技服务链条,推动科技与实体经济深度融合,促进科技服务业专业化、平台化、数字化发展,全面提升科技服务业的规模、质量和效率。

打造开放共享的公共研发服务体系。启动实施一批重点科技计划,引导中科院山西煤化研究所、太原理工大学、太原科技大学、山西农业大学、山西师范大学、山西中医学院等省内科研院所,面向产业发展需求提供专业化的研发服务。鼓励各类企业重点实验室、工程(技术)研究中心、工程实验室、企业技术中心等创新平台建设,支持重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放,进一步提高科技资源利用效率。围绕我市战略性新兴产业发展需求,依托高等院校、科研院所以及行业龙头企业,积极培育组建装备制造业、新能源、新材料、煤层气、现代煤化工、节能环保等重点领域的新型研发机构,创新体制机制和管理方式,探索“三自主”的科研管理模式,开展行业共性技术开发,增强支撑产业创新发展的服务能力。培育一批市场化运作、专业化服务的第三方新型研发组织,积极发展研发众包、设计众包等新型研发服务业态。鼓励大企业自有研发部门和研发机构从企业剥离,成立独立法人机构向全社会提供公共技术服务。

建设一批专业化创业孵化载体。引导企业、社会资本参与投

资建设一批专业化孵化服务平台,探索“苗圃-孵化器-加速器-产业化”的阶梯式孵化模式,持续强化产业上下游链条。鼓励支持各类型孵化器共同搭建公共服务平台,围绕企业现实需求,提供研究开发、检验检测、小试中试、技术交易、知识产权、上市并购、股权转让等精准服务。依托侯马国家电子商务示范基地、甲骨文(临汾)信息产业园等创新平台,建设新一代信息技术产业相关专业孵化器。支持华翔集团、陆合煤化集团、宏源集团、恒富煤化集团等龙头企业围绕智能制造、旅游、物流等重点领域,开展“孵化+创投”“互联网+孵化”“孵化+教育培训”等新型多元孵化模式。

加快发展技术转移服务。鼓励高校科研院所建立专业化技术转移机构,加强技术转移人才队伍建设,设置技术转移系列技术类和管理类岗位,引进、培养技术经纪人等专业人才,通过兼职、合作等方式吸引外部人才扩充技术转移工作团队。鼓励高校院所通过许可、转让、技术入股等方式支持技术经纪人转化科技成果,保障技术经纪人取得合法收益。鼓励高校院所与第三方技术转移机构探索共建以技术输出为主要运营方向,打造一批具有技术评估、成果推介、知识产权综合性功能的独立法人技术转移机构。加快推进临汾技术转移转化中心建设,以科技成果评估鉴定服务、挂牌交易服务、知识产权服务、科技金融服务、园区落地服务、技术经纪服务为支撑,集聚省内高校院所优质资源,打造区域技术转移转化中心。

加快发展第三方检验检测认证服务。支持具备条件的检验检

测认证机构与行政部门脱钩、转企改制,加快推进跨部门、跨行业、跨层级整合与并购重组,组建可提供检验检测、分析试验、标准研制等全链条服务的检验检测认证集团。以市大数据平台为依托,加快建立临汾市检验检测服务平台,整合跨部门、跨行业、跨层级检验检测资源信息,开展线上检验检测培训咨询、信息发布、查询服务、仪器设备共享信息推送等服务。依托临汾市检验检测服务平台,发挥创新券引导作用,对中小微企业购买检验检测专业化科技服务给予政策补助。

专栏1 科技服务业重点项目

1. 推进临汾市技术转移转化中心建设。充分结合能源型经济转型升级的需求,集成优势科技创新资源、整合区域服务功能、集聚技术转移高端人才,加快建立黄河金三角区域协同技术转移新机制,促进我市区域优势特色产业、高新技术行业科技成果转化。

2. 鼓励支持智创基地、清控创新基地、清控(临汾)科技创新产业园、创新生态园(智创城)、襄汾被动元器件新材料研发中心中试孵化基地、翼城县智创中心等创新平台,探索建立众创空间+孵化器+加速器+产业园”全产业链孵化模式。

2. 金融业

坚持“改革创新、转型升级”发展理念,以产业金融服务体系建设作为主导方向,以聚集机构和完善市场为重点,以优化金融发展环境为保障,强化金融与科技、产业的融合,注重金融对创业、创新的支撑,为产业结构调整 and 转型升级提供适用的金融解决方案。

加快引进和培育各类金融机构。积极培育和规范发展投资小额贷款公司、典当行、融资担保公司、商业保理公司、地方资产管理公司、融资租赁公司、财务公司等非银行金融机构,鼓励发展投资

咨询、资产评估、信用信息、会计、法律等社会服务机构。

完善针对转型升级和创新创业的金融服务。以科技金融、绿色金融、消费金融和普惠金融为重点,鼓励金融机构开展产品创新和服务创新。围绕节能环保、清洁能源、绿色交通、绿色建筑等领域开展绿色金融服务。探索建立和发行绿色市政债和绿色园区债,在煤炭、冶金、焦化、电力、建材等领域试点绿色金融,打造晋南绿色金融中心。促进科技金融和金融科技发展,创新轻资产科技型企业抵质押方式。支持符合条件的技术先进型服务业企业上市融资。

大力发展供应链金融。支持华翔集团、恒富煤化集团、兴荣供应链有限公司、宏源集团等龙头企业,大力发展旅游、物流、煤炭、冶金等产业的供应链金融。借助“大数据+AI+区块链”,打造供应链金融平台,引入商业保理公司、担保公司、保险公司等机构,综合运用担保、风险保证金、购买保险、承诺回购等方法,从风险端控制经营风险。

专栏 2 金融业重点项目

1. 建立金融综合服务平台。支持金融科技企业和专业服务机构搭建科技孵化平台,为企业提供产品研发、检验检测、产业对接等专业服务。支持金融科技企业开展装备制造业、新能源、新材料、节能环保等产业关键技术的成果转化和产业化。

2. 加快推进全国“信易贷”平台、征信公司建设,解决中小企业信用信息不对称问题,降低中小企业融资成本。

3. 信息服务

围绕晋陕豫黄河金三角区域中心城市建设和“六新”战略,以

融合创新、协同发展为动力,以产业提质增效为中心,聚焦产业链、创新链高端环节和关键领域,大力发展智能制造,开展数据商业化试点,培育新业态新模式,持续深化融合应用,加速催生和释放创新红利、数据红利和模式红利,为建设数字临汾提供有力支撑。

大力发展智能制造。围绕煤炭、冶金、焦化、电力、铸造等主导产业,鼓励华翔集团、陆合煤化、立恒焦化、晋南钢铁等龙头企业,大力发展智能制造装备和产品,推进智能化、数字化技术及装备深度应用,建设智慧矿山、数字化车间。引导企业在关键生产领域和生产环节开展“机器换人”,加速生产设备更新换代。

加快数据商业化步伐。整合政府多部门数据平台,建立全市统一的政务资源库。开展政府数据资源授权运营试点,建立组织架构健全、职责边界清晰的数据授权架构,明确数据提供方、监督方、运营方相关职责分工,建立多层次、相互衔接的运行机制。探索建立成本定价和收益定价、一次定价与长期定价相结合的数据资源流通定价机制。

促进信息产业集群化发展。建立重点软件企业和重点软件产品培育库,引进培育一批龙头型、成长型、创新型软件企业,支持创新能力强、技术优势明显的企业技术攻关和产业化项目。支持尧都高新技术产业开发区打造信创产业基地,推动其在软件细分行业领域实现突破。围绕重点细分行业,充分发挥龙头企业带动作用,聚焦产业链建设产业生态体系,提高信息服务中小企业专业化、集群化发展能力。

专栏3 信息服务业重点项目

1. 重点推进华翔精加工智能化扩产升级、乡宁焦煤集团智能综采、洪洞县煤矿智能化改造、晋南钢铁5G+工业互联网、乡宁县智慧化矿井等智能制造项目建设,推动煤焦冶电传统企业数字化转型升级。

2. 重点推进中信机电智能工厂、华翔“互联网+”协同制造机加工智能化工厂升级建设,大力推广智能工厂柔性化定制,加强零件标准化、配件精细化、部件模块化管理,实现以用户为中心的定制和按需灵活生产,形成智能化生产、网络化协同、规模化定制和服务化延伸的典型应用模式。

3. 加快临汾市工业云服务以及传输网络项目建设,重点在煤炭、焦化等传统产业以及装备制造业、新能源产业、新材料产业、节能环保、医药产业等新兴产业领域,开展基于云平台的网络化协同、移动化办公和智能化改造。

4. 商务服务

以促进全市产业转型升级为中心,大力发展以法律服务、评估检测、会计、审计、税务服务、咨询评估为主的商务服务,鼓励一批有实力、有品牌、有信誉的中介机构实现综合型、规模化发展,引导一般性中介服务企业发展。

促进商务服务专业化发展。降低市场准入门槛,健全商务服务的职业认证和信用管理体系,完善商务服务体系,提升商务服务专业化、规模化和网络化水平。围绕产业转型升级,加快发展资产评估、会计、审计等商务服务。积极培育品牌和商誉,重视发展无形资产、信用等评估服务。培育形成一批具有竞争力和公信力的品牌商务服务企业。

积极发展总部经济。鼓励市域外大中型企业在临汾设立总部,力争古贤水利枢纽、禹门口水电站、万家寨水控集团在临汾设立总部或分支机构。支持尧都区、侯马市、洪洞县、襄汾县加快发

展商务楼宇经济,优化服务业营商环境,促进知识密集型高端商务服务业企业集聚发展。鼓励国内外行业龙头企业与我市优势企业开展合作。支持企业通过资本运作方式进行并购重组,打造符合我市实际的功能性总部经济。

专栏4 商务服务业重点项目

1. 支持星河湾城市综合体商业及配套项目等商业综合体建设,大力发展资产管理、兼并重组、财务顾问、后勤管理、会计审计、税务、资产评估、认证认可、信用评估、经纪代理、市场调查等商务服务业,形成一批“亿元楼”,促进高端商务集聚发展。

2. 搭建商务咨询平台。整合跨部门、跨行业、跨层级商务咨询信息,开展线上法律、企业管理、会计、审计、税务、评估等信息查询、发布、推荐服务。

5. 节能环保

围绕高质量转型发展需求,培育壮大节能环保产业,引导各类资本参与环境治理,提高环保技术装备、新型节能产品和节能减排专业化服务水平,促进全市生产生活方式绿色转型,大幅提高资源利用率,努力建设全省重要的节能环保服务产业基地。

发展节能服务业。围绕煤炭和煤层气开发利用、焦化、冶金、化工、建材等重点行业,加快构建节能咨询、诊断、评估等服务体系。大力推行效益分享、费用托管、节能量保证等多类型合同能源管理模式,搭建网络化服务平台。鼓励金融机构为合同能源管理项目提供融资服务。

壮大环保服务业。加快发展生态修复、环境风险与损害评价、排污权交易、绿色认证、环境污染责任保险等新兴环保服务业。鼓励环保服务总承包和环境治理特许经营模式。支持区县、乡镇建

设废旧农膜、化肥与农药包装、农机具等废旧农用物资回收利用体系,推动农作物秸秆、畜禽粪污、农产品加工副产物等农林废弃物的高效利用。探索开展环境管家、绿色联盟、产业共生、第三方环境服务等创新模式。

推进完善碳排放交易体系。积极参与全省碳排放权交易市场建设,培育壮大一批碳交易、碳资产管理服务公司。推进排污权交易、环境污染责任险、重大环保装备融资租赁。完善能源消费双控制度,合理制定碳中和、碳达峰目标,探索用能预算管理和区域能评,建立健全用能权、碳排放权等初始分配和市场化交易机制,促进碳减排。

促进再生资源产业化。开展废旧家电回收处理体系建设试点,完善家电生产、流通企业送货安装的逆向物流等回收体系。鼓励具备条件的县(市、区)实施生活垃圾强制分类。构建线上线下融合的废旧资源回收和循环利用体系。

专栏5 节能环保服务业重点项目

1. 鼓励支持临汾市环保循环经济产业园,开展推广用能权有偿使用和交易探索,完善弃物和资源回收利用体系。搭建节能环保服务平台,为企业提供集方案设计、安装、调试、运营于一体的节能环保服务。
2. 依托晋南钢铁集团、恒富煤化等大型重点用能单位,推动组建提供总承包和系统解决方案的节能环保服务企业。

6. 人力资源

紧紧围绕“六新”战略任务,充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用,以推进我市人力资源服务业

高质量发展为目标,以产业引导、政策扶持和环境营造为重点,健全管理制度,完善服务体系,提高服务质量,加快人力资源服务创新和品牌建设。

大力发展人力资源服务。积极引进和培育一批高级人才寻访、人力资源管理咨询、人力资源软件开发等中高端服务业态。加快构建临汾市人力资源信息库,通过互联网平台实现在线劳动力数据互联和信息共享。建立人力资源供求信息发布制度,加快形成覆盖全市、连接全省的人力资源服务信息网络体系。

强化专业人才培养。统筹利用高等院校、科研院所、职业院校、社会培训机构和企业等各种人才培养资源,强化服务业尤其是生产性服务业所需的创新型、应用型、复合型、技能型人才开发培训。

加强人力资源服务品牌建设。支持人力资源服务机构开展跨区域、跨所有制的兼并重组。大力引进国内知名人力资源服务企业,鼓励有条件的本土人力资源服务机构“走出去”开展合作。

专栏6 人力资源服务业重点项目

重点推动高等教育产业园建设。整合我市高等教育资源,创新发展模式,开展线上线下融合创新和定制化产品开发,满足企业高端人才需求,增强产业关联性,促进产业融合。

(二)积极培育商贸流通服务业,降低生产生活成本

7. 现代物流

紧扣国家“一带一路”、晋陕豫黄河金三角区域经济合作区和关中平原城市群发展战略,以区域级流通节点城市建设为契机,以

高端化、绿色化、智能化、融合化为方向,以生产性物流、商贸物流、电商物流为重点,加快新一代信息技术与先进设施设备应用,构建功能完备、开放共享、智慧高效物流枢纽网络,打造“枢纽+网络”物流运行体系,为推进临汾陆港型国家物流枢纽建设提供有力支撑。

加快推进物流集聚区建设。重点规划建设和推进晋陕豫黄河金三角区域物流群、京津冀经济圈物流群、中原经济区物流群、欧亚贸易通道物流群等四大物流集聚区。依托国家和省级示范物流园区,进一步调整结构优化布局,推动物流园区功能集成、设施共享、用地集约。依托侯马市、曲沃县等交通枢纽城市,加强物流资源整合优化,破除物流业发展体制机制障碍,大力推动物流供应链一体化服务,着力发展第三方物流和专业化物流企业,发展一批专业物流园区。

完善物流基础设施建设。大力推进铁路物流基地建设,打造服务全市经济发展的综合性物流园区和重要物流节点。围绕重点交通枢纽及口岸通道,依托山西方略国际陆港物流园、洪洞陆港型国家级物流园、临汾空港仓储物流园等园区,建设一批集仓储、配送、加工、交易、展示、信息交流、金融服务、国际贸易等功能于一体的现代物流园区。依托区域交通枢纽和煤炭、钢铁、农产品等大宗商品集散地,建设一批区域性物流中心和综合性物流中心。

加快推进多式联运与综合运输体系建设。以尧都区、侯马市、洪洞县等物流枢纽城市的交通区位优势,推动侯马无水港和临汾空港建设。充分发挥中欧班列、五定班列、中南铁路、国际航空口

岸四条通道的作用,重点建设公铁水空联运物流中心,加快转运设施升级改造,优化中转作业流程,打通公铁水空多式联运的“最后一公里”。

加快推进跨境物流发展。以方略保税物流中心为依托,大力发展保税物流业务,促进“多式联运、跨境电商、冷链物流、空港物流”等多种业态融合发展。支持方略保税物流中心引进和培育外贸企业与银行、保险机构、物流企业等合作搭建外贸综合服务平台,为企业提供国际贸易“一站式”服务。支持方略保税物流中心建设国际跨境电子商务仓储物流基地,引进和培育一批电子商务企业开展跨境电子商务备货仓储业务,促进“电子商务”和“保税电商”在保税物流中心创新和延展。积极推动临汾综合保税区申建工作。

加快智慧物流建设。支持洪洞陆港型国家级综合物流园、侯马宝特物流园区等物流园区,加快推进运输、仓储、配送等物流环节的智能化建设,大力发展产品可追溯、在线车辆调度、产品自动分拣、智能查验和智能快递等技术设备。大力发展平台经济,支持兴荣腾云、物泊科技、快驰科技等网络货运企业做大做强。整合我市物流信息资源,建设网络货运平台等公用物流信息平台,实现物流信息共享、政策共知、数据共用,提升运输管理、货运信息、智慧仓储、共同配送、物流园区、国际多式联运等服务水平。完善冷链物流数字化基础设施,大力发展农产品直供、“中央厨房+食材冷链配送”等新业态,推动线上线下融合发展。

专栏7 现代物流服务业重点项目

1. 侯马方略实施口岸型国际内陆港“一园双网两级多维”大宗货物集装箱多式联运示范工程,打造内陆地区开放联动新枢纽的战略支撑。

2. 洪洞龙马加快智能综合物流园区建设,打造晋煤外运战略布局的重要支撑和国家能源安全的战略保障。重点推进大宗物资仓储库、智慧云仓、冷库、保税物流仓板块以及多式联运品牌建设,提升运营质量和效率。

3. 支持晋南国际农产品物流园建设。依托智慧物流平台、智慧交易平台、智慧供应链三大平台,实现临汾农特产品“买全国、卖全国”,努力打造晋南农产品交易中心。

4. 引进和培育一批第三方或第四方物流企业,加快发展航空、快递、冷链等专业物流,形成社会化加工、配送、分拣、包装、保税物流、仓单质押、信息整合等现代物流集聚区域。

8. 商贸服务

将尧都东城、河西新城打造高端商贸服务集聚区,大力实施“互联网+”行动计划,坚持创新驱动,积极发展网红经济、楼宇经济、会展经济、直播带货经济等新业态新模式,加快内外市场、城乡区域、线上线下融合,多层次激发消费潜力,推动流通渠道、流通业态、流通主体、流通设施、流通平台和流通治理全面升级,优化商品与服务供给,努力打造晋南商贸中心。

重点发展商圈经济。加快打造市区东西南北中五个商圈,中部商圈以万达广场、王府井、世纪百悦、生龙国际等城市综合体为主,在市区东西南北至少再各建1座以上商业综合体。引导商贸企业合理集聚,打造一批“专、特、精”的特色商圈。鼓励本地商业综合体加强与国内外品牌运营商的合作,引进更多国内外著名品牌企业和高端商品、时尚品牌,增加餐饮、休闲、娱乐、文化、会展等

体验式消费。结合旧城改造和新城建设,扶持一批特色、品牌商场(店、柜),努力打造商贸业品牌,引导培育高端品牌精品街区。发展夜间经济、假日经济,全市域建设一批商业步行街、网红打卡地及“老字号”“晋小店”集聚区。

实施重点企业“百企扶持”计划。在现代物流、电子商务、外经外贸、现代会展、批发零售、专业市场、住宿餐饮服务、家政服务等行业中选择一批经营规模大、税收贡献突出、发展前景好、管理规范、依法诚信经营的重点商贸服务业企业纳入市政府支持的“百企扶持”计划,并优先给予财政专项资金扶持、金融信贷支持和生产要素保障。

促进商业服务智慧化发展。鼓励运用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术,促进商旅文体等跨界融合,打造更多流通新平台、新业态和新模式。积极吸引本省本市籍网红主播回归本土就业创业。强化直播带货技能人才培养,推动本地传媒主播、知名网红、行业专家等依托直播载体向电商直播方向发展,将网红流量转变为经济效益。支持线下经营实体加快新技术、新设计改造提升,向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。加快便利店品牌化、连锁化、智能化发展,建设一批现代商业综合体、一站式大型购物中心、大型品牌折扣店等,创建区域性消费中心城市。大力发展新零售,建设一批线上线下融合的新消费体验馆,发展智慧超市、智慧商店等,拓展无接触、少接触消费模式。

优化商贸服务空间布局。积极发展购物中心、超市等商业网

点,优化社区商业的网络布局,建设一批专业市场和批发市场。引导大型批发市场向商贸物流园区聚集,支持大型批发市场配套建设公共物流园区,扶持特色优质农产品产地批发市场建设。

加快推进城乡配送体系和快递业务发展。推进城市配送体系建设,继续推广“农超对接”,推进电子商务快递配送信息平台和社会化仓储设施网络建设。完善农村电商服务体系,开展“数商兴农”行动,壮大网销“一县一品”品牌,提升农村电商与快递物流协同发展水平。

专栏8 商贸服务业重点项目

1. 重点推进中部王府井早日开业和东城万达广场开工建设。
2. 充分发挥我市产业优势,促进产业与市场联动发展。重点培育汽车博览城、侯马市商业综合体、农产品商贸园、尧都区东外环家居博览城、新兴纺织城等大型专业商品交易市场。
3. 鼓励华夏国际商贸城项目、上东世纪等商业综合体运用新一代信息技术和供应链管理,推动传统商贸升级改造,建设一批集展贸直销、电子商务、信息发布、物流配送、融资结算等功能于一体的服务平台。

(三)提升社会服务业发展水平,扩大服务供给能力

9. 医疗健康

依托中药材、康养旅游等资源优势,完善产业空间布局,推动健康服务多业态深度融合,加快构建覆盖全生命周期、形式多样、结构合理的健康服务业体系,打造一批优势特色领域和产业集聚区,培育一批拉动力较强的消费新增长点,打造全国大健康产业发展基地。

着力构建健康服务体系。充分利用生态环境优势,整合利用

特色资源与健康服务资源,打造集医疗康复、保健养生、健康信息服务、健康产品开发于一体的高端健康服务业集聚区,促进健康服务产业集聚发展。积极发展医疗服务、健康养老、健康管理、健康信息、健康旅游和文化、体育健身、体育休闲等重点领域,培育一批健康服务龙头企业。

加快提升医疗卫生服务能力。促进特色专科、医疗护理、健康管理、健康保险、卫生保健、心理咨询等新兴医疗卫生服务业态发展。深化医疗卫生行业的大数据创新应用,完善区域平台建设,建立远程医疗网络体系,推进双向转诊和分级诊疗的实施,实现跨省市诊疗信息共享。探索互联网在线医疗新模式,开展基于移动终端的预约诊疗、第三方医疗支付等服务应用,促进优质医疗卫生服务资源共享普惠。依托中药材资源优势,培育一批优势突出、特色鲜明的中医药保健机构、骨干企业,推动民族医药特色诊疗技术、中药经验方、特色保健产品等发展和应用。

专栏9 医疗健康服务业重点项目

1. 以“生命健康+智造”为核心,着力推动生产智能化、产品智能化,培育一批“互联网+健康医疗”“人工智能+健康医疗”、智能健康及大数据监测管理等新业态。重点推动山西康宝生物医疗综合体建设,加快发展远程医疗、空中应急与医疗救援基地等新业态。

2. 重点推动临汾市级医院等医疗卫生打捆建设项目,整合全市医疗卫生资源,创新服务模式,为居民提供全生命周期健康管理。

10. 养老服务

积极应对人口老龄化趋势,充分发挥政府在规划、托底和监管

中的主导作用,社会力量在养老服务中的主体作用,市场在资源配置中的决定作用,以构建与社会经济发展水平相适应的养老服务体系为抓手,大力实施“养老+”战略,利用信息技术创新养老服务模式,加快养、医、护、休闲、养生、旅游等产业深度融合,提升养老服务质量,满足多样化养老服务需求,推动我市养老服务业迈上新台阶。

构建多层次养老服务体系。以政府为主导,认真落实各项扶持政策,引导社会力量广泛参与发展居家和社区养老服务。推动政府投资兴办的养老机构采取公建民营等方式管理运营。发展“社区嵌入式”居家养老服务,建设社区居家养老服务中心。加强城乡社区养老机构和服务设施建设,完善养老服务功能,探索集养老、医疗、保健、文化、休闲娱乐、体育健身、教育、购物等功能于一体的社区养老服务新模式,丰富养老服务的内容和形式,形成服务主体多元化,服务方式多样化的养老服务新格局。

推动养老服务与相关产业融合发展。充分发挥我市生态、文化、中医药等资源优势,以老年人基本服务需求为导向,鼓励和引导养老服务机构和企业积极拓展适合老年人特点的文化娱乐、教育、体育健身、休闲旅游、健康服务等服务。积极推进“医养融合”发展,鼓励新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院。

积极培育“智慧养老”服务。充分利用“互联网+”、云计算、大数据等现代信息技术,搭建健康养老公共信息平台,对接各级医疗机构及养老服务资源,大力推动定位系统、健康监护系统等居家养

老智能设备的开发与应用,实现健康养老大数据的智能分析和处理,提供精准健康管理服务。

专栏 10 养老服务业重点项目

1. 延伸养老服务产业链。重点推动吉县中医医院医养结合建设项目、洪洞县医养结合新中医医院、侯马市健康养老集聚区等建设,打造特色老年服务基地,吸引国内外养老服务领域知名企业入驻,集聚上下游企业,培育养老服务产业链,打造养老品牌。

2. 建立一批养老综合体。重点发展怡之福老年医养中心项目、山西福寿康养老、襄汾县宜居风情小镇等项目,完善养老服务功能,建设集养老、医疗、保健、文化、休闲娱乐、体育健身、教育、购物等功能于一体的社区养老服务基地,打造一批集全生命周期健康管理、文化娱乐、健康疗养等于一体的养老服务综合体。

11. 体育服务

以建设休闲体育城市和不断满足广大人民群众日益增长的多元化、多层次体育需求为目标,坚持深化改革、开拓创新,大力推动体育与文化、养老、教育、健康、农业、林业、水利、通航等产业的融合发展,拓展服务范围,将体育服务培育成新的经济增长点。

加快体育服务业发展。鼓励各地以体育场馆等为载体,打造多功能城市体育服务综合体,发展多种形式的运动健身培训、健身指导咨询等服务;大力推动康体融合发展,鼓励社会力量开办体质测试、健康咨询和康复理疗等机构。积极推进“互联网+”体育战略,加强运动类手机 app 与微信公众号的技术研发和市场推广力度,提高智慧体育服务水平,搭建体育服务业大数据平台。

促进体育与旅游业融合发展。充分利用自然、人文优势,规划建设特色体育休闲运动线路及产品,依托七里峪景区,推广徒步穿

越、森林拓展、山地自行车等山地户外运动。培育滑翔伞、低空飞行、水上比赛、马拉松等项目。加快推进滑翔伞、低空飞行等基地建设。

专栏 11 体育服务业重点项目

1. 实施“体育+旅游”工程。加强专业团队的合作,充分利用自然和人文资源,规划建设特色体育休闲运动线路及产品,打造临汾“六张体育名片”,开展冰雪、航空、汽摩、水上、自行车、越野跑等户外营地建设,培育新兴体育产业。

2. 推进“三道五带五中心”建设。三道即:围绕百里汾河景区建设马拉松赛道、自行车骑行道、健身步道;五带即:以市区、洪洞、襄汾沿汾全民健身设施为中心,建设3个全民健身集聚带,以襄汾荷花园景区、临汾射击运动基地为中心,建设2个体育产业带;五中心即:在我市东、西、南、北、中各规划建设(改建)一个中小型全民健身中心(全民健身综合体)。

12. 教育培训

深化教育体制改革,鼓励社会力量兴办教育,有序推进中外合作办学,逐步形成以政府为引导、以高等学校和各类培训机构为主体、企业全面参与的教育培训服务体系和终身职业培训体系,有效扩大公共服务供给。

扩大公共教育服务供给。充分发挥政府主导作用,整合全市各类教育培训资源,引入行业组织等参与开展社区教育项目,为社区居民提供人文艺术、科普、幼儿教育、养老保健、生活休闲等教育服务。加快完善学前教育管理体制、办园体制和投入体制,推进民办幼儿园分类管理改革,构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育服务体系。规范小区配套幼儿园建设使用,推进优先办成公办园和普惠民办幼儿园。加强幼儿园质量监管和业务指导。

提升职业教育发展水平。实施职业教育高质量发展工程,开展职业教育改革试点,建设一批县级职教中心,培育一批国家“双高计划”高职学校。实施产教融合发展工程,促进产教研深度融合发展。创新职业人才培养模式,推进职业教育基地建设,坚持产教融合、校企合作、工学结合,扩大现代学徒制试点,加快建立特色的现代职业教育体系。

促进民办教育规范化发展。顺应日益增长的多样化发展新需求,积极引入社会资本,延长教育培训服务产业链条,积极发展教育咨询、教育培训、教育出版、教育金融、教育旅游等新兴业态。健全社区教育和老年教育办学和服务网络,丰富老年教育内容和形式。支持和规范民办教育发展,规范校外培训行为与市场秩序,切实提高培训质量。

大力发展“智慧教育”。统筹各级教育部门的公共服务资源,建立教育公共服务平台,促进“互联网+”与教育培训有机结合,发展远程教育和在线培训。将“智慧教育”建设纳入全市整体规划,建立统一的智慧教育云平台,加快集聚各类优质数字教育资源,促进教育信息共享融通、业务协同,打造“智慧课堂”。整合市内优质资源,面向乡村地区开展内容丰富的在线教育。

(四)加快培育新型消费服务业,满足生活消费需求

13. 电子商务

利用新一代信息技术,加快推动电子商务示范企业提质升级,构建以信用为核心的市场监管体系,营造诚实守信的电子商务发

展环境,加快发展跨境电商,完善跨境电商物流体系和体制机制,加快打造一批全国性行业电子商务平台和示范基地,培育一批电子商务强镇、电子商务强村。

促进电子商务提质增效。继续开展电子商务企业认定,支持数字商务转型发展,培育省级数字商务企业和重点项目。支持电商产业园区、直播电商基地、产业公共直播间等建设。加快发展社区电商、工业电商、生鲜电商、直播电商等新模式。推动电子商务领域信用记录共建共享,完善市场化信用评价体系。

加快电子商务平台建设。推进电子商务基础设施建设,加快电子商务园区发展,构建电子商务公共服务平台。重点在煤炭、冶金、焦化、电力、建材、装备制造业等优势产业中发展壮大一批专业性电子商务平台,推进制造业企业电子商务应用,促进大宗原材料网上交易、工业产品网上定制、上下游关联企业业务协同。引导中小企业依托专业化的第三方电子商务平台开展商务活动。

支持发展跨境电子商务。依托方略保税物流中心,加快临汾综合保税区建设,统筹推进跨境电商零售进口政策在综合保税区全面适用,积极发展跨境电商保税备货、进口集货、出口集运、仓储物流、分拨配送等业务。创新跨境电商发展模式,开展跨境电商直购、保税展示交易、进口商品展示体验等跨境电子商务交易。

加强农村电子商务发展。依托马上购、窝麦良品、村淘工程等电商平台,引导农业龙头企业、农村合作社等经营主体应用电子商务,推动农产品网上销售。积极引进京东、淘宝项目,打造农村电

商生态链和生态圈。深入实施电商精准扶贫工程,促进农村贫困地区电商创业和脱贫致富。推广网上农贸市场、数字农家乐、乡村旅游、特色农产品等农村电子商务服务。

专栏 12 电子商务重点项目

1. 加快推进临汾市翼城县电商产业园建设,依托阿里村淘县级运营中心,打造区域农产品的网上集销中心。支持浮山电子商务进农村综合示范县建设,进一步完善基础设施建设,加强电子商务的应用和推广。

2. 加强工业制造与电商深度融合,开展“临汾质造”网上销售,特色产品网上专区、个性化预定制试点建设,重点发展立恒钢材电商平台、黄河工业品交易网等平台。

3. 重点发展侯马振通电子商务产业园、侯马开发区国家电子商务示范基地等项目,探索制定适应跨境电子商务贸易方式的监管方案,提高跨境电子商务出口便利化水平。

14. 旅游休闲

以陶寺遗址、洪洞大槐树和黄河壶口瀑布三大旅游品牌为依托,统筹好旅游发展、特色经营和资源保护,筑牢文物安全底线,推动文化功能与旅游价值、文化业态与旅游业态有机融合,促进全市文化旅游产业转型升级和跨越发展,逐步把旅游业打造成我市新兴支柱产业。

促进文旅深度融合。加快尧文化、陶寺遗址等项目开发建设,促进文旅深度融合。把握文化旅游、研学旅游发展趋势,挖掘晋国博物馆、侯马盟书、晋国遗址、帝尧中国城等旅游资源,加强研学实践基地建设,积极引导研学旅游线路产品开发和推广。弘扬传统技艺,加大文化旅游创意商品的孵化力度,开发富有临汾特色的旅游文化纪念品。

打造生态旅游精品。依托七里峪国家森林公园、历山国家级自然保护区等优质生态环境,做优生态康养休闲游,注重提升生态体验、生态教育等旅游功能,开发建设天然氧吧、地质科普、气象景观、山地避暑、现代农业、森林旅游等生态休闲产品,建设一批生态旅游示范区、田园综合体、森林公园、湿地公园等。

实施“旅游+”战略。加快工业、农业、健康、体育等产业与旅游融合发展,实施“旅游产品”培育计划,利用工业园区、展示区等开展工业旅游,培育观光工厂和工业旅游示范基地。建设黄河、汾河、山地旅游风景道,加快布局自驾车、房车旅游营地、露营公园、户外运动营地、徒步骑行服务站等配套设施。大力发展高端医疗、中医药特色、康复疗养、休闲养生等健康旅游产品,创建一批中医药健康旅游示范基地和养生旅游休闲示范基地。加快发展休闲农业和乡村旅游,建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、田园综合体、康养基地、高端民宿聚集区,促进农业增效、农民增收,推动乡村振兴建设,实现共同富裕。

大力发展智慧旅游。加快完善配套基础设施建设,推动旅游景区信息化、智能化建设,重点建立“旅游+互联网”服务云,推进云计算、大数据等信息化技术在旅游业的示范应用。

强化旅游品牌营销。以“中国根·黄河魂”为城市品牌,统一营销主题,大力开拓港澳台、日韩和“一带一路”沿线国家市场空间。创新高铁旅游营销,在京津冀、长三角、珠三角等地区大力推广尧文化、根祖文化品牌。支持大槐树、云丘山等国家5A级旅游

景区提升发展,加快推动壶口、乾坤湾创建国家 5A 级旅游景区,改造提升丁村遗址、陶寺遗址、尧庙、晋国博物馆等基础服务配套设施,积极打造黄河风情游、根祖文化游、生态康养游、历史研学游、红色体验游等特色精品旅游线路。

专栏 13 旅游休闲重点项目

1. 以市大数据平台为依托,加快推动市智慧旅游平台建设,并在侯马市、霍州市、曲沃县、翼城县、襄汾县、洪洞县、古县、吉县、乡宁县、隰县、蒲县等建立县级云平台分中心,为政府提供融智慧管理、智慧营销、智慧服务等于一体的数字化云服务,有效提升旅游产业以及社会公共服务水平。支持旅游数据商业化试点工作,鼓励旅游企业利用终端数据发展新业态,延伸产业链。

2. 大力推动文体旅游深度融合,重点发展数字文体旅游、康养体育旅游等新业态。重点推动云顶小镇、山西晋文化研究中心、晋国博物馆、祖师顶康养小镇、翼城县河上公德山景区、曲村—天马国家考古遗址公园、临汾市黄河板块旅游发展综合项目、黄华峪综合旅游开发建设项目、“天下第一牡丹”景区综合开发项目等建设。

3. 鼓励洪洞大槐树寻根祭祖园、陶寺遗址公园,以根祖文化为依托,重点发展文创产业,打造文旅产业园区(基地)和精品景区。

15. 文化创意

深度挖掘黄河、根祖、太行等传统特色文化资源,推动文化及相关产业融合发展,创建具有临汾特色的文化品牌,加快构建结构合理、门类齐全、科技含量高、富有创意、竞争力强的现代文化产业体系。

大力发展文化创意产业。积极发展具有民族特色和地方特色的传统文化艺术,深入挖掘尧文化、根祖文化、晋文化、陶寺文化、丁村文化等文化精髓,打造一批特色品牌。大力弘扬太行山红色文化,提升红色文化经济价值,提高我市文化产品品质和服务质

量。突出“创新、创业、创造”主题,大力发展建筑设计、时尚设计、工业设计、体育文创、广告服务、咨询策划等特色产业。谋划建设一批具有较强辐射带动作用的工业设计园,引进知名设计机构(公司)和设计大师工作室。

培育新兴文化业态。发展文化产品数字化生产、网络化体验、信息化服务。支持数字技术、互联网、软件等高新技术成果向文化领域转化应用,提升文化产品多媒体、多终端传播的制作能力。实施网络文艺精品创作和传播计划,鼓励推出优秀网络原创作品,扩大网络文学、网络音乐、网络艺术品、网络演出等在线和移动生产销售。

专栏 14 文化创意重点项目

鼓励文化资源丰富的县(市、区)因地制宜发展特色文化创意服务,打造一批文化特色鲜明、产业带动性强的创意文化集聚区。重点推动弟子规产业园、荀子文化园、东陈村文化和旅游开发项目、侯马市晋国古都文化旅游城、曲沃县晋国博物馆建设。

16. 家政服务

围绕创造高品质生活,加快构建多层次、多形式共同发展的家政服务市场,提高居民家庭服务行业组织化程度,推进规模经营和网络化发展,培育一批大型连锁家政公司,扶持培育一批龙头企业,创建一批知名家庭服务品牌。

提升家政服务专业品质。依托临汾家政服务行业协会,建立家政服务业产业园。加快在尧都区、洪洞县、乡宁县等地建设家政服务业实训基地和职业培训示范基地,积极组织外出务工人员进行专项技能培训,提高家政服务人员综合素质。加强国家和省级

标准宣传贯彻,完善家政行业服务标准和规范,统一家政职业培训标准。支持临汾职业技术学院开设家政相关专业,培养中高端家政从业人员。鼓励校企合作,开展定制式人才培养。支持家政服务企业做大做强,推动家政服务由保洁、保姆、搬家等传统服务向高级管家、精神陪伴、育婴早教、涉外保姆等现代服务拓展。

建立家政服务信息平台。支持临汾家政服务行业协会,联合华夏中青家政服务等龙头企业,共同搭建临汾市家政服务业信息平台,实现供需对接、信息咨询、服务监督、物品配送等功能。依托家政服务业信息平台,建立家政服务企业、从业人员和消费者信用记录,推动家政服务行业信用体系建设。建立全市纠纷调解维权网络信息平台,推动建立仲裁中心,完善跨区域消费纠纷调解仲裁机制,妥善处理消费者、经营者、劳动者的消费争议。

强化家政服务品牌建设。鼓励家政服务企业向运作规范的员工制企业方向发展。实施龙头企业创建活动,发挥规模带动效应,推动家政服务由传统服务业向现代服务业转变,打造临汾“尧乡姐妹”公益家政服务品牌。

五、补齐发展短板,打造服务经济新优势

(一)服务业数字化转型工程

以“数字产业化、产业数字化和数字化治理”为主线,积极引进各类云平台 and 大数据资源库入驻,谋划建设临汾数字经济产业园,打造省级大数据和云计算示范区。推动互联网、大数据、区块链等新一代信息技术和服务业深度融合,建设数字化、智能化图书馆、文

化馆,积极发展在线医疗、在线旅游、在线交通等在线经济,以在线个性化服务带动商业模式创新。大力扶持中小微数字文化企业,强化特色经营、特色产品和特色服务。加快推进政府信息、公共信息等各类数据资源开放共享。鼓励支持建设一批高质量的工业云计算和大数据服务平台,推动企业从物料采购、物流、加工、零售、配送和服务等业务流程全链条数字化,打通上下游企业数据通道,形成服务业数字化产业链生态。加大财政支持力度,对企业上云、数字化转型设备、服务购买给予支持,加快服务企业“上云用数赋智”。

专栏 15 服务业数字化转型工程

1. 物流数字化工程。鼓励甘亭工业园物联网、智慧菜谷农业大数据平台及数字化种植示范基地、吉县新型物流配送中心、永和县智慧物流、翼城示范性快递电商仓储等项目建设,开展智能仓储、机器人、车载及手持终端等装备技术应用计划,全面提升物流运行效率和服务水平。

2. 金融数字化工程。支持国有金融机构共同组建临汾市征信公司,建立金融综合服务平台,完善金融风险监测防控系统,推进金融新业态监管试点。

3. 商贸数字化工程。支持传统批发零售业企业上云,推动线上线下双向融合。支持曲沃智慧果蔬产业示范区、晋南国际农产品物流园加快智慧交易、智慧物流、智慧供应链建设,探索建立货物在途、在仓、交易、交付等数字化动态追踪管理模式,打造晋南农产品交易中心。

4. 文化旅游数字化行动。全力推动“黄河、太行、根祖”文化资源数字化,实施一批数字博物馆、数字图书馆、数字文化馆、数字化景区等。

(二) 产业融合发展示范工程

优先选择煤炭、冶金、电力、煤机制造等领域,实施服务型制造行动计划,打造“服务+制造”“平台+模块”的网络化协同生产服务体系,重点建设工业电子商务、工业互联网、工业大数据等融合平台,支持制造业龙头企业通过价值链重组,延伸上下游产业链,开拓

系统集成服务、解决方案集成服务、全周期服务等新模式、新业态，促进制造业逐步从“生产型制造”向“服务型制造”转变。加快发展“服务+农业”新业态，围绕粮食、蔬菜、水果、干果、中药材和畜牧等优势特色农业，积极推动大数据、物流、金融、营销、品牌、渠道等服务与农业深度融合，鼓励发展生产、生活、生态有机结合的功能复合型农业，积极发展园艺业、休闲农业、生态农业、乡村旅游等新业态。

专栏 16 产业融合发展示范工程

1. 服务业与制造业融合发展。围绕煤炭、钢铁、焦化、新能源、装备制造等战略性新兴产业和特色优势产业领域，推动制造业企业向附加值高的服务环节延伸、服务业企业向制造领域拓展。

2. 服务业与农业融合发展。围绕粮食、蔬菜、水果、干果、中药材和畜牧等优势特色农业，推动农业与旅游、传统手工艺、文化创意、健康养生等产业深度融合。推动科技、人文等元素融入农业，积极探索农产品个性化定制服务，发展会展农业、农业众筹、社会生态农业等新业态。

（三）质量提升与品牌创建工程

围绕战略性新兴产业和特色优势服务业产业，建设一批服务业标准化示范基地和示范企业。支持建设服务业标准联盟，完善科技、金融、物流、知识产权等生产性服务领域标准，制定修改家政、养老、健康、教育、文化、旅游等生活性服务领域标准，加快新兴服务领域标准研制，促进服务业的规范化与标准化。实施服务业品牌培育计划，在现代金融、专业服务、软件与信息服务、文化旅游、现代物流、医疗健康等领域，加快培育一批本土服务业品牌，鼓励服务业企业争创中国驰名商标、省著名商标。加强商标品牌法律保护，完善品牌维权与争端解决机制。

专栏 17 质量提升与品牌创造工程

1. 培育一批行业品牌。聚焦文化旅游、现代物流、商贸服务、现代金融、节能环保、家庭服务、商务服务、健康养老等优势领域,强化服务业标准化建设,塑造“临汾服务”品牌新形象。重点在文化旅游、现代物流、商贸服务领域加快培育一批具有较强竞争力的本地企业和知名服务品牌。

2. 服务质量提升计划。支持行业协会和龙头企业,建立健全服务标准体系和服务质量测评体系,推动文化旅游、现代物流、商贸流通、健康养老、节能环保等重点领域企业全面实施国家服务质量标准。

(四) 市场主体培育工程

鼓励支持物流、旅游、商贸、金融等重点行业企业通过兼并、重组等方式,引导社会资本向优势企业集中,培养一批产业关联度大、主业突出、创新能力强的龙头骨干企业。鼓励服务业企业和制造业企业建立行业联盟。支持企业开展技术创新、管理创新和制度创新,推动大型企业加快主辅分离、服务业务外包,不断扩展服务业发展空间。围绕重点行业和新业态,建设一批集成研发设计、集中采购、组织生产、物流分销、终端管理、金融服务、品牌营销等功能的供应链企业,融通物流、商流、信息流、资金流,促进产业链上下游企业实现供需对接和资源共享。

专栏 18 市场主体培育工程

1. 龙头企业培育行动。加快建立全市服务业重点企业培育库,推动商贸、物流、文旅等产业规模化、高端化、国际化发展。到 2025 年,培育超百亿级领军企业 10 家左右。

2. 专精特新企业培育行动。适应服务专业化、个性化发展要求,加强对中小微企业分阶段引导扶持,开展技术、产品、服务创新,提升中小微企业规模。支持大企业、行业龙头企业与中小微企业建立服务外包合作,发展一批“专精特新”服务业企业。

(五)服务人才引育工程

深入实施人才优先发展战略,面向服务业重点行业和重点领域,在北京、上海等地设立服务业引进人才联络站,在全国范围内选拔一批服务业高层次人才。鼓励各类企业通过股权、期权、分红等方式加大对服务业优秀人才的激励。支持临汾职业技术学院增设服务业紧缺专业,加大现代物流、金融、信息技术、文化创意、商务服务等高端专业人才培养力度,扩大健康、养老、家政等专业技能人才规模,大力培养应用型和复合型人才。大力发展人力资源服务业,积极推进人力资源服务产业园、海外高层次人才创业创新基地等平台建设。加快推行技能大师工作室,积极发挥技能带头人技术创新、科技攻关和绝技绝活传承的带动作用,为经济社会发展提供强有力的人才支撑。

专栏 19 服务人才引育工程

1. 实施服务业高端人才引进计划。支持企业创建各类招才引智平台,鼓励企业创新引才模式,大力引进国内外高层次、复合型服务业人才。
2. 实施专业技术人才培育计划。鼓励服务业企业与临汾职业技术学院加强合作,采用“订单式”“定制式”培养等方式,为服务业发展输送更多高技能人才。

(六)服务业集聚区建设工程

鼓励和引导各县(市、区)发挥比较优势,依托现有产业集群和工业园区,大力推动服务业集聚发展。积极培育科技服务、数字创意、现代金融、信息咨询等生产性服务业,推动先进制造业与生产性服务业项目同规划、同建设、同落地,着力建设一批具备工业设计、研发创新、质量检测、物流配送、金融服务、数字化改造、人才

招引等专业化服务能力的生产性服务业集聚区。聚焦文化旅游、现代金融、商贸服务、现代物流、节能环保、健康养老等优势特色领域,加快建设一批技术领先、模式新颖、产业集聚效应突出、辐射带动作用大的省级现代服务业集聚区。支持集聚区采用市场化运作、公司化运营等方式,强化集聚区招商引资、项目推进、平台建设、数据统计等。面向集聚区内企业共性需求,搭建涵盖政务服务、创业孵化、投融资、会计审计、法律服务、信息服务、人才培养、产权交易等功能的公共服务平台。研究制定集聚区招商引资指导目录,明确重点领域、准入条件和支持政策。

六、保障措施

(一)健全组织管理

发挥服务业发展领导小组和商务、文旅、住建、人社等 8 大工作专班统筹协调作用,强化统一部署,加强部门联动,合力推进服务业高质量发展。全面协调和推进落实省、市“十四五”时期服务业发展工作部署。发挥行业协会在服务企业、诚信自律、标准制定、人才培养等方面作用。落实工作责任制,加强对规划的督促检查,适时开展服务业高质量发展评估工作。敦促各县(市、区)结合实际制定支持服务业发展的政策措施。

(二)强化要素保障

设立服务业发展引导资金,带动社会资本投向服务业重点领域。加大一般公共服务、公共安全、教育科技、社保就业、卫生健康、养老康养、节能环保等领域投入力度,提升服务质量。积极支

持开展供应链金融服务,引导金融机构全面支持服务业重点领域全产业链企业发展,通过综合研判产业链布局以及核心企业生产经营情况,对链上企业提供信贷、结算等综合性金融服务。支持金融机构定期举办融资对接会,精准对接企业融资需求,为国有企业、民营企业、中小微企业提供精细化、差异化的信贷服务。加强土地资源供给。积极开展增减挂钩工作,统筹年度土地指标,盘活存量土地资源,优先保证服务业重点项目需要新增建设用地的项目,切实保障服务业态产业发展用地。强化服务业人才支撑。加强对全市服务业行政管理人才、企业家、重点集聚区管理人才的培训以及服务业高端专业人才的引进和培养,引导山西信息职业技术学院、临汾职业技术学院等院校设立市场紧缺和适应本市优势服务业发展需求的相关专业。引导院校与服务企业合作建立实训基地,鼓励各类教育培训机构开展高技能人才、专业技术人员再培训、再教育。

(三)优化营商环境

深化“负面清单”制度改革,进一步放开电力、石油、天然气、邮政、市政公用等行业竞争性业务,扩大金融、教育、医疗、文化、互联网、商贸物流等领域开放,实行公平开放的市场准入。按照非禁即入原则,在非基本公共服务领域引入竞争机制,鼓励民营、外资参与发展。积极推进非基本公共服务市场化、产业化,探索建立基本公共服务合格供应商制度,鼓励引导各类社会资本进入服务业领域,不断激发服务业发展活力。推进服务业审批制度改革,推进

工程咨询、养老等服务业取消许可实施备案管理,放宽市场准入,精简手续。设立服务业“先建后验”审批制度改革试点,推进服务业“放管服”改革,依法简化审批程序,实施“先建后验”管理新模式。深化投资项目审批全流程改革,推行容缺审批、告知承诺制等管理方式,聚焦金融业准入、养老许可与消防审验手续、环保审批等关键环节,探索简约高效方式,进一步提高服务业投资的便利化程度。

(四) 强化项目支撑

以补链延链强链为核心理念,重点谋划一批产业链重点服务业项目,做到谋划一批、储备一批、建设一批,分类有序推进项目库建设。对项目库内项目优先支持申请国家级、省级专项资金,优先安排市级资金补助。制定项目调度手册,积极解决项目开工前存在的问题,加快推进现有储备项目落地进程,落实项目开工要素。建立招商引资项目信息库,由市发展改革委牵头,根据市政府审定的全市招商引资用地目录,统筹规划全市服务业发展布局,引进我市经济社会发展急需的服务业项目,并在用地指标、融资、人才、税收等方面给予支持。

(五) 加强市场监管

实施审慎包容监管,创新监管方式,加快5G、大数据、人工智能等新一代信息技术应用,整合行业部门信息数据,积极推动大数据监管平台建设,加强信用信息应用,完善守信联合奖励和失信联合惩戒机制。实行市场主体信用评价差异化监管,引导和培育征

信产品市场,开辟公共服务信用信息渠道。支持行业协会发挥企业服务、部门协调、行业自律等职能,推动社会组织提高专业化服务水平。

(六)开展监测评价

开展服务业新业态统计监测和评价体系研究,健全服务业统计指标体系,优化完善服务业统计方法,建立覆盖全行业的服务业统计调查制度。推动服务业信息平台建设,整合各部门数据,建立监测预警指标体系,加强对服务业重点领域发展态势的监测、预测和分析,按照年度、季度定期发布服务业动态信息。研究制定规划实施监测评估方案,按照规划提出的发展目标、重点任务,优化完善综合考核指标体系,开展年度跟踪监测工作,跟踪规划执行情况,组织开展规划中期评估工作,并视评估情况,进行动态修订调整。

附件

名词解释

1. “全方位推动高质量发展”目标要求：以“全方位推动”为横向维度，以“高质量发展”为纵向标尺，形成经济、政治、文化、社会、生态文明建设、党的建设等“六个领域”和适应、反映、引领高质量发展的目标和标准、任务和举措、政策和制度等“三个体系”全面贯通、深度协同的工作矩阵。

2. “1355”战略，即“坚持一个引领，统筹三大板块，聚焦五大重点，实现五个新跨越”。坚持一个引领，就是坚持以全方位推进高质量发展为引领。统筹三大板块，就是要按照资源禀赋、区位条件和产业基础，统筹沿黄、沿汾、沿太岳“三大板块”发展。聚焦五大重点，就是要立足实际，针对制约临汾经济社会发展的短板弱项，突出产业转型、环境改善、改革开放、民生保障、队伍建设五大重点，办好“二十件大事”。实现五个新跨越，就是在综合经济实力、绿色转型发展、深化改革开放、社会民生事业、党的建设五个方面实现新的跨越，整体工作进入全省第一方阵。

3. “三自主”，即自主确定科研课题，自主选择科研团队、自主安排科研经费使用。

抄送：市委，市人大常委会，市政协，市中级人民法院，市检察院，人民团体，新闻单位。

临汾市人民政府办公室

2022年7月13日印发