

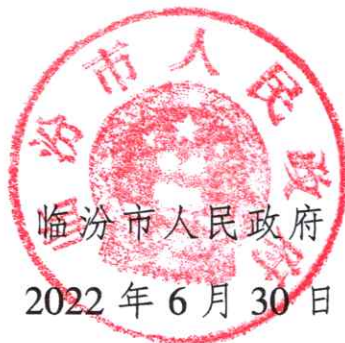
# 临汾市人民政府文件

临政发〔2022〕15号

## 临汾市人民政府 关于印发临汾市“十四五”陆港型物流 枢纽城市建设规划的通知

各县、市、区人民政府，临汾经济开发区管委会，市人民政府各室、委、局，直属事业单位：

现将《临汾市“十四五”陆港型物流枢纽城市建设规划》印发给你们，请认真组织实施。



(此件公开发布)

# 临汾市“十四五”陆港型物流 枢纽城市建设规划

## 目 录

一、发展基础 .....	(4)
(一)发展现状 .....	(4)
(二)面临形势 .....	(8)
二、总体要求 .....	(9)
(一)指导思想 .....	(9)
(二)基本原则 .....	(10)
(三)战略定位 .....	(11)
(四)发展目标 .....	(12)
三、空间布局 .....	(14)
(一)物流节点布局 .....	(14)
(二)物流通道构建 .....	(18)
四、重点任务 .....	(22)
(一)加快推动国家物流枢纽建设 .....	(22)
(二)积极培育物流枢纽骨干主体 .....	(23)
(三)推动物流枢纽服务功能升级 .....	(25)
(四)促进物流枢纽网络干支衔接 .....	(28)
(五)加强物流枢纽网络协同联动 .....	(30)

(六) 实现物流枢纽业务数字化发展 .....	(31)
(七) 积极发展物流枢纽经济 .....	(33)
<b>五、保障措施</b> .....	<b>(34)</b>
(一) 加强组织领导 .....	(34)
(二) 优化营商环境 .....	(35)
(三) 完善要素支撑 .....	(35)
(四) 强化项目引领 .....	(36)
(五) 优化人才引育 .....	(36)
(六) 加强规划落实 .....	(37)

现代物流业是融合运输、仓储、货代、信息等产业的复合型服务业,是支撑经济社会发展的基础性、战略性产业。加快发展现代物流业,对于促进经济转型,增强产业发展新动能,提高区域综合竞争力具有重要战略意义。依托临汾市被列为陆港型国家物流枢纽承载城市的有利条件,加快建设临汾国家物流枢纽,打造承东启西、连接南北、融入“一带一路”重要节点城市和中西部区域性物流中心,对于实现我市“在全方位推进高质量发展中走在全省第一方阵”战略目标、推动经济高质量发展和人民高品质生活具有重要作用。依据《山西省“十四五”现代物流发展规划》《临汾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》,制定本规划。

## 一、发展基础

### (一)发展现状

临汾地处国家战略“一带一路”的重要节点——新亚欧大陆桥北通道中部,晋、陕、豫三个省会“大三角”中心,是全国 179 个交通枢纽城市之一。2015 年被国家商务部等 10 部委授予全国 66 个区域级流通节点城市之一,2018 年 12 月被国家发改委、交通运输部列为 127 个国家物流枢纽承载城市之一,为全省入选的 3 个地市之一,也是黄河金三角 4 市中唯一入选的城市。所辖侯马市是全国五大物流重镇之一和中西部加工贸易梯度转移重点承接地,是华北地区的“旱码头”,拥有华北南部最大的铁路编组站——侯马北编组站。所辖洪洞县地理区位优势,与尧都、襄汾构

成“一城三区”同城化发展半小时城市圈,是山西中南部重要的交通枢纽,距临汾机场 15 分钟车程;境内大西高铁、南同蒲铁路、特别是资源运输大通道晋豫鲁瓦日铁路 3 条运输主动脉纵贯南北、连接东西;有 4 个货运车站,7 个装车点,铁路运力充足;3 条高速环城而建,设有 6 个高速出入口,是全省唯一的高速环城县份;108、309、341 三条国道在洪洞交汇,支线公路四通八达,乡村公路自成体系,形成完善的“航空、铁路、公路”立体交通网络。良好的区位和交通优势,是我市发展物流产业得天独厚的条件。

**1. 物流业规模持续扩大。**“十三五”期间,临汾市围绕打造“中西部现代重要的物流枢纽城市”和“黄河金三角物流基地”目标,综合施策,多措并举,使物流业保持了良好发展态势,在我市构建现代产业体系和实现经济转型中发挥了重要的基础性和支柱性作用。截至 2020 年底,全市交通运输、仓储和邮政业实现增加值 88.8 亿元,比“十二五”末增长 32.3%;占第三产业增加值比重达到 11.91%<sup>①</sup>,占 GDP 比重达到 5.9%<sup>②</sup>,物流业总营业收入完成 500 亿元<sup>③</sup>;铁路货运量 2327.87 万吨,公路货运量 16223 万吨。邮政业持续健康快速发展,2020 年全年全市完成邮电业务总量 312.4 亿元,增长 32.0%;快递服务企业业务量累计完成 3223.26 万件,同比增长 36.51%;业务收入累计完成 4.63 亿元,同比增长 38.33%。

---

① 数据来源临汾市统计局。

② 行业增加值占 GDP 比重达到 10%以上,被称为支柱产业。

③ 数据来源于临汾市物流(联盟)协会。

**2. 物流基础设施和平台载体建设日趋完善。**截至 2020 年底，临汾市运营、在建和规划布局的各类物流节点达到 28 个，涵盖陆港型、生产服务型、商贸服务型等多种类型，综合交通运输体系建设加快；临汾市铁路营业里程 665 公里，公路通车里程 19326.16 公里，其中高速公路 663.1 公里，覆盖 14 个县市，国道省道实现全覆盖，物流通道建设初显成效。打造了一批功能较为完善、辐射带动作用较强的物流节点，一批物流公共信息平台建设取得重要进展。如山西方略保税物流中心、晋南电商物流产业园、尧都鑫港物流园、兴荣现代物流园、侯马医疗器械物流园等一批现代物流园区建成运营，山西方略保税国际陆港口岸园区、山西洪洞陆港型国家级综合物流园、永鑫焦化安泽县铁路物流园等大型物流园区正在加快建设；国内知名物流企业德邦、安能、远城、“四通一达”及电商京东、苏宁等在临汾物流园区建立仓储和货运中转、分拨中心，进一步提升了我市现代物流产业集约化经营和集成化服务水平。

**3. 物流发展环境不断优化。**临汾市深入贯彻落实《国家物流枢纽布局和建设规划》《山西省“十三五”综合交通运输体系规划》（晋政发〔2016〕40 号），扎实推进物流业各项基础性工作，先后制订了《临汾市“十三五”现代物流业发展专项规划》，出台了《关于促进快递业与电子商务协同发展的意见》（临邮管〔2016〕6 号）、《临汾市支持快递业发展的若干措施》（临政发〔2018〕15 号）、《临汾市开展城乡高效配送专项行动实施方案》（临政办发〔2019〕15 号）等政策措施，扶持物流业和快递业高效发展。物流行业协会

积极发挥中介组织的纽带作用,推动物流业标准化建设稳步进行,人才培养培训工作进一步加强,物流技术、学术理论研究及产学研合作不断深入。

4.“现代物流+”的产业融合生态逐步形成。引导和构建“现代物流+”的产业生态,大力促进全市产业结构调整优化,物流业对于推动全市产业降成本作用明显,增强了传统产业竞争实力<sup>④</sup>。当前,全市煤焦物流企业逐步形成了联合产业链上下游的原料统购统销模式,极大提升了原料定价和议价的话语权,培育出“电子商务+大宗商品统购统销平台+现代物流+”的产业融合新业态。同时,全市物流业的蓬勃发展也形成了要素聚集和成本洼地的优势,尤其是冷链物流、医药物流等专业物流对我市的中医药产业和水果等特色农业发展起到要素聚集、成本下降和生产加工的催化作用,形成了“现代物流(冷链)+仓储+农产品和中药材种养规模化+集散中心+成本洼地+生产加工+”“现代物流+商贸集散中心+成本洼地+招商引资+”等多种产业融合新生态。

总体上看,临汾市国家物流枢纽发展取得了长足进步,但与发达地区相比,对标高质量发展新要求,仍然存在一定差距。主要表现在:物流节点布局不够合理,既有物流网络与通道布局与产业链协同不足;快递物流园与航空物流园发展较为滞后,大部分物流节点对报关、报检、包装加工、信息服务等增值功能以及物业、维修等配套服务涉及较少;物流发展政策体系有待进一步完善,物流市场

---

<sup>④</sup> 据业内人士测算,物流成本占到煤焦和制造业等传统产业成本的30%-50%。

秩序不够规范；物流专业化、信息化、标准化水平不高，缺乏大型物流信息平台，导致市域内物流节点设施间的互动不足；现有从业人员与国家物流枢纽发展需求不相匹配，技术型和管理型物流人才缺口较大等。这些问题和不足必须在“十四五”时期加快改进和完善，以推动全市物流业高质量发展。

## （二）面临形势

以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，对临汾市国家物流枢纽建设提出了新要求。临汾市作为国家重要的能源基地，在形成强大国内能源交易、矿粉交易、冶炼产品交易等市场中具有重要支撑作用。同时，临汾市处于“一带一路”六大经济走廊中的新亚欧大陆桥和中蒙俄经济走廊的交叉辐射区域，内联黄河金三角和关中平原城市群，靠近京津冀、华中等能源消费需求较大的地区和超大规模市场，是我国“双循环”互促发展新格局中的纽带区域。这就要求临汾市以陆港型国家物流枢纽建设为引擎，建立服务双循环发展的高质量现代物流运行体系。对内要着力构建东西互济、北开南联的要素流通网络，为培育国内强大市场提供有力支撑；对外要依托中欧班列、铁海快线等国际物流战略通道，实现国际国内供应链、产业链、价值链的高效对接，助力临汾市全方位融入新发展格局。

国家“一带一路”、中部崛起、京津冀一体化发展、黄河金三角、关中平原城市群等重大战略的深入实施，以及山西省委赋予临汾建设“双城”的历史使命，为临汾市物流业创新发展提供了新空



间。临汾市位于关中平原城市群和晋陕豫黄河金三角重叠区域，属于我国中西部结合带和欧亚大陆桥重要地段，是黄河流经山西的重点城市之一，也是实施西部大开发战略和促进中部地区崛起战略的重点区域，在我国区域发展格局中具有重要地位。大力推动临汾市陆港型国家物流枢纽规划建设，发挥物流业的基础性、战略性、先导性作用，集聚高端生产要素，构建区域发展优势，是临汾市建设黄河流域绿色崛起转型样板城市、打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市，全面提升城市聚集能力和辐射带动力的必然选择。

进入高质量发展新阶段，加快构建现代产业体系和向价值链高端延伸，这对临汾市提升现代物流供应链服务水平提出了新需求。目前临汾市持续深化供给侧结构性改革，聚焦新兴产业未来产业，逐步推进新旧动能转换升级。以国家物流枢纽建设为契机，持续提升临汾市自身物流服务能力，促进物流枢纽与相关产业协同联动和深度融合发展，打造以物流枢纽为核心的现代供应链体系，是深刻领会习近平总书记考察调研山西重要指示精神，持续推动产业结构优化升级，推动资源型经济转型发展、打造创新驱动引擎、催生经济增长新动能的重要举措，也是构建具有临汾特色的现代产业体系、在全方位推动高质量发展中稳步迈进全省第一方阵，不断提升经济发展“含金量”“含新量”“含绿量”的必由之路。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落

实党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神特别是在临汾考察调研时的重要指示精神,按照省委“全方位推动高质量发展”的目标要求,紧扣市委“1355”发展战略和市政府“十个坚定不移”工作部署,以高质量发展为主题,以物流降本提质增效为目标,以“南方略、北龙马”陆港型国家物流枢纽互补片区为龙头,积极构建“2-3-14-8”现代物流空间布局,加快推进物流设施信息化、物流产业集群化、物流企业平台化、物流体系内外一体化发展,着力探索“网络支撑物流、物流引领产业、产业助推经济”资源型经济转型发展“新路径”,形成“通道+枢纽+网络”现代物流运行“新体系”,打造“大通道、大枢纽、大网络、大平台、全链条、新模式”特色化国际化枢纽“新经济”,努力将临汾建设成为服务晋陕豫、拓展环渤海、辐射“一带一路”的国际大宗商品物流枢纽和中西部区域性物流中心。

## (二)基本原则

**1. 政府引导,市场运作。**坚持市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府宏观调控作用相结合,积极培育物流运营主体,强化物流企业的市场主体地位,激发市场主体活力,构建多元、开放、高效、有序的物流市场体系,支持和引导临汾市陆港型国家物流枢纽项目做大做强。

**2. 集约整合,融合创新。**以存量设施整合提升为主、以增量设施补短板为辅,依托国家物流枢纽推动整合社会物流资源与产业资源,引导全市物流节点合理分工、差异化发展。加强物流网络与

制造、商贸、农业和金融等产业联动融合,推进物流技术创新、管理创新、模式创新,积极探索枢纽经济新范式。

**3. 协调衔接,开放引领。**加强铁、公、空等多种运输方式在物流节点的衔接转换,提高不同运输方式间货物换装效率。加强临汾市陆港型国家物流枢纽互补片区协同联动,积极构建国际贸易与物流网络,以开放拓展物流发展新空间、带动产业转型升级和促进经济高质量发展。

**4. 智慧赋能,绿色发展。**顺应现代物流业发展新趋势,促进国家物流枢纽与其他物流节点间物流信息互联互通、开放共享,提高物流网络的信息化和智能化水平。大力发展绿色物流,鼓励在物流网络体系中应用节能降耗技术与绿色物流设施设备,进一步推广使用清洁能源,助力临汾打赢蓝天保卫战。

### (三) 战略定位

**黄河金三角物流资源集聚中心。**依托瓦日、浩吉(蒙华)大宗物资运输要道和规划建设的韩城-河津-侯马-翼城-晋城城际铁路等,聚焦煤炭外运、进口物资内运,以“无水港”重去重回钟摆式运输等模式为切入点,集聚黄河金三角区域的货源、运力、信息、资金、人才等物流资源要素,大力发展资源性产品物流、轻工配件物流、农产品冷链物流、城乡物流配送和多式联运<sup>⑤</sup>等多种物流种类和物流形式,加快提升与“黄河金三角装备制造业中心”“黄河金

---

<sup>⑤</sup> 多式联运:由两种及其以上的交通工具相互衔接、转运而共同完成的运输过程统称为复合运输,我国习惯上称之为多式联运。

三角特优农产品中心”和“黄河金三角综合能源供应中心”相配套的装备制造、农产品、煤焦和商贸等专业物流引领辐射能力,将临汾打造成黄河金三角物流资源集散中心。

**山西省资源型经济转型示范区。**以枢纽带动临汾市产业转型升级,将枢纽发展成为煤焦钢电等支柱产业发展的催化剂,现代煤化工、装备制造、新能源等新兴产业的加速包,大数据、云计算等前沿产业的孵化器,探索“网络支撑物流、物流引领产业、产业助推经济”的创新转型路径,打造山西省绿色创新的资源型经济转型示范区。

**临汾市枢纽经济发展增长极。**充分发挥国家物流枢纽的辐射效应、集聚效应、规模效应,吸引制造、商贸、物流、金融相关产业在枢纽周边聚集,推进国际贸易、进出口加工、大宗商品交易等产业发展,培育要素大聚集、大流通、大交易的枢纽经济,形成物流与其他产业互为支撑、联动互促的枢纽经济发展新格局,打造临汾市多业融合的枢纽经济发展增长极。

#### **(四)发展目标**

紧紧抓住国家资源型经济转型综合配套改革试验区和黄河金三角区域合作的政策机遇,充分发挥临汾区位、交通、产业等先天优势,通过优化整合、功能提升,促进临汾市和周边区域物流活动组织化、规模化运行。到2025年,基本建成组织能力强、服务品质高的陆港型国家物流枢纽,形成有临汾产业特色的物流体系,各县(市、区)物流节点功能更加完善,“现代物流+”的产业融合效应更

加显著。

——**物流组织能力持续提升。**布局建设2个辐射带动力较强,衔接其他国家物流枢纽的临汾国家物流枢纽片区;布局建设一批综合型物流园区、专业型物流园区、区县物流中心,形成覆盖广泛、干支衔接、布局合理、功能完备、分工协同、运作高效的物流网络。铁路、公路等干线通道能力充分释放,多式联运、甩挂运输等先进运输组织方式比重提高;密切与国外矿粉产地、贸易中心等合作,构建“全球采购、全球生产、全球销售”的国际物流服务网络。培育一批资源整合能力强、运营模式先进的国家物流枢纽建设运营标杆企业。

——**物流服务质量大幅提高。**加强与国家物流枢纽联盟的衔接,建立健全枢纽建设运行监测评价指标体系,完善物流园区配套功能,一体化运作、网络化经营、专业化服务能力进一步提高,个性化定制、柔性化生产、资源高度共享等现代供应链模式运作更加成熟,物流网络与制造业供应链、产业链、价值链深度融合,龙头物流企业服务引领与辐射带动能力大幅提升。

——**物流综合效益显著增强。**物流运输结构更加合理,清洁能源的使用比例大幅度提升;带动高端制造业、现代服务业集聚;助推临汾市城市规模、城市承载能力、人口和资源要素吸纳能力不断提升。到2025年,交通运输、仓储和邮政业增加值占第三产业增加值比重达到15%左右,占GDP比重达到7%以上,全市物流营业收入总收入达到700亿元。

表 1 临汾市陆港型国家物流枢纽发展目标

序号	主要指标	单位	2021 年	2025 年
1	枢纽吞吐量	(万吨)	1500	2000
2	枢纽铁路运量占全市铁路运量比例	(%)	20%	30%
3	集装箱运量	(万标箱)	10	15
4	枢纽集装箱运量占全市集装箱运量比例	(%)	70%	80%
5	枢纽煤炭运量占全市煤炭运量比例	(%)	10%	15%
6	枢纽铁路协议制运输占枢纽铁路运输总量比例	(%)	35%	40%
7	枢纽干线运输到发规模占枢纽运输总量比例	(%)	30%	40%
8	铁路货运班列日开行列数	(列)	3	7
9	中欧班列年开行列数	(列)	10	30
10	专线分拨集散运输网络辐射范围	(公里)	100	120
11	互联互通的其他国家物流枢纽数量	(个)	5	10

### 三、空间布局

#### (一) 物流节点布局

##### 1. 构建“2-3-14-8”物流节点网络体系

打造 2 个国家物流枢纽片区、3 个综合型物流园区、14 个专业型物流节点、8 个区县物流中心,形成以国家物流枢纽为骨干,以其他物流节点为补充的多层次、立体化、广覆盖的临汾物流节点网络布局体系。

以国家物流枢纽为核心载体,推动整合优化区域物流资源与产业资源,全面提升承载力,建设特色物流体系,在全省乃至全国形成辐射区域更广、集聚效应更强、服务功能更优、运行效率更高的现代物流强区。

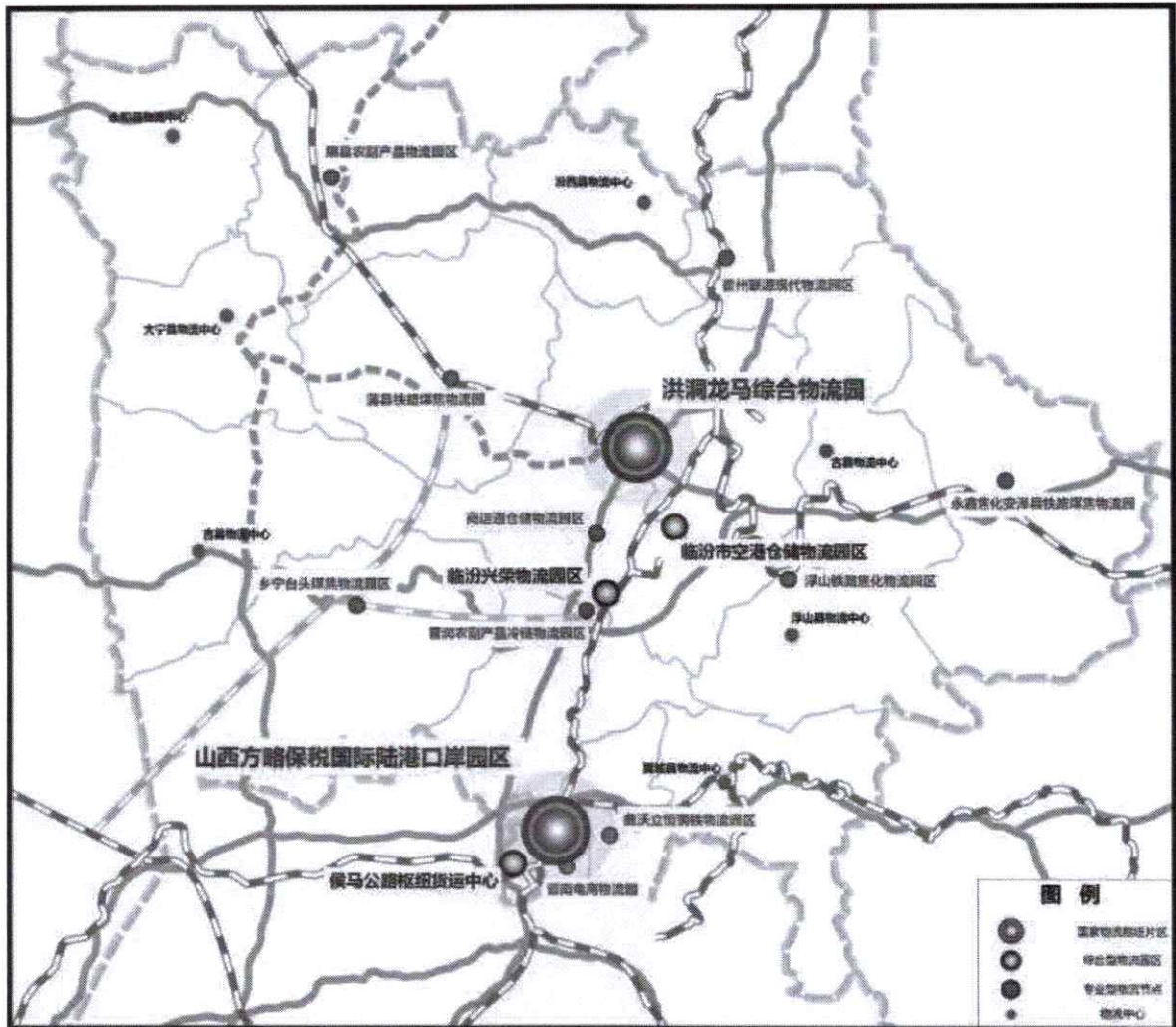


图1 临汾市物流节点网络布局规划图

专栏1 临汾市“2-3-14-8”物流节点网络体系		
节点类型	节点区县	节点名称
国家物流枢纽片区	侯马市	山西方略保税国际陆港口岸园区
国家物流枢纽片区	洪洞县	山西洪洞陆港型国家级综合物流园
综合型物流园区	尧都区	临汾空港仓储物流园区
综合型物流园区	尧都区	临汾兴荣物流园区
综合型物流园区	侯马市	侯马公路枢纽货运中心
专业型物流节点(装备制造)	翼城县	翼城装备制造园区
专业型物流节点(煤炭)	霍州市	霍州市城北物流园区

节点类型	节点区县	节点名称
专业型物流节点(煤炭)	安泽县	永鑫焦化煤焦物流园
专业型物流节点(煤炭)	蒲县	蒲县铁路煤焦物流园
专业型物流节点(煤炭)	乡宁县	乡宁光华煤焦物流园区
专业型物流节点(焦化)	浮山县	浮山铁路物流园区
专业型物流节点(钢铁)	曲沃县	晋南工业综合体物流园
专业型物流节点(农产品)	尧都区	晋南国际农产品物流园
专业型物流节点(农产品)	隰县	隰县农副产品物流园区
专业型物流节点(农产品)	汾西县	汾西县冷链物流中心园区
专业型物流节点(农产品)	翼城县	翼城仓储冷链物流园区
电商快递物流节点(商贸)	侯马市	振通电商物流园区
电商快递物流节点(商贸)	侯马市	晋南电商物流园区
电商快递物流节点(商贸)	尧都区	亿达安电商物流园区
区县物流中心	永和县	永和县物流中心
区县物流中心	大宁县	大宁县物流中心
区县物流中心	吉县	吉县物流中心
区县物流中心	古县	古县物流中心
区县物流中心	浮山县	浮山县物流中心
区县物流中心	汾西县	汾西县物流中心
区县物流中心	翼城县	翼城县物流中心
区县物流中心	襄汾县	襄汾县凯易达物流中心

## 2. 优化国家物流枢纽培育项目微观平面布局

结合既有项目运营状况以及新发展要求和目标,进一步优化临汾市陆港型国家物流枢纽承载项目“山西方略保税国际陆港口岸园区”和“山西洪洞陆港型国家级综合物流园”的微观平面布局。



促进服务功能提升。优化山西方略保税国际陆港口岸园中的公铁联运区和山西洪洞陆港型国家级综合物流园中公铁联运集装箱作业区,布置铁路与公路通用的装卸搬运设备,推广应用标准化包装单元,提高货物中转换装效率。发挥铁路和公路运输各自的比较优势,做好干支衔接。优化山西方略保税国际陆港口岸园中的公铁联运区和山西洪洞陆港型国家级综合物流园中电商快递集配作业区,推动大宗商品物流从传统模式向以枢纽为载体的集约模式转型,促进枢纽与相关生产企业仓储资源合理配置,进一步降低库存和存货资金占用。加强分散货源组织,提高枢纽国际货运规模化组织水平,以山西方略保税国际陆港口岸园保税监管服务区为核心,加强单证规则、检验检疫、认证认可、通关报关、安全与应急等方面的国际合作,提高物流服务质量。

引导智慧物流布局。加快物联网、大数据、云计算等现代信息技术与无人机、无人仓、物流机器人等智能物流设施设备在枢纽日常生产中的推广与应用。以山西方略保税国际陆港口岸园智慧运营中心为核心推动枢纽智慧化建设,使枢纽运行效率显著提高,有力引导和支撑枢纽规模化、集约化发展。

优化煤炭物流发展。加快建成山西恒富集团洪洞龙马煤焦集运站 60 万吨储煤项目、山西陆合集团远中焦化有限公司静态储煤能力 50 万吨煤矿配套储煤项目等两个煤炭储备基地。提高设施设备的作业效率和环保绿色化程度,在满足辐射区域生产生活用煤需要的同时降低对环境的污染程度。以山西洪洞陆港型国家级

综合物流园的煤炭核心作业区、焦炭核心作业区和洗选配煤一体化作业区 3 个功能区为核心,通过供应链信息协同、集中存储、精细化生产组织等方式,加快物流组织变革,进一步促进煤炭产业发展。

加强农产品物流发展。围绕我市具有比较优势的水果、中药材、设施蔬菜等较为丰富的特色农产品资源,依托大型农产品批发市场,建设具有较大规模的农产品物流基地,打造布局合理、设施先进、上下游衔接、功能完善的农产品物流服务体系,降低物流综合成本,促进农民增收和现代农业发展。

加强城乡物流体系建设。继续加大城乡商业网点改造,健全城乡商贸物流网络,进一步强化物流配送公司建设,进一步发挥连锁经营、物流配送、农超对接等现代流通方式的作用,推进商贸流通进一步升级换代。完善农村电子商务公共服务平台建设,构建新型农村现代流通网络体系。加快开展农村寄递物流体系建设,打造开放惠民、集约共享、安全高效、双向畅通的农村寄递物流体系。

大力发展制造业物流。推动制造业与物流业联动发展。围绕我市装备制造、冶金建材和新材料等重点产业集群对制造业物流的需求,大力发展与之配套的现代物流业,重点推动装备制造物流、钢铁物流、建材物流、化工物流等专业化物流业态发展,实现物流和制造业供应链管理,降低制造业成本。

## (二) 物流通道构建

## 1. 布局“K”字形对外物流通道

北向通道——以京昆高速、二广高速、同蒲铁路为主线，途经乌兰察布，搭建面向二连浩特，连接中蒙俄经济走廊的中欧班列通道。借力中欧班列融入国家“一带一路”发展，提高临汾市的对外开放水平。

东向通道——以瓦日铁路为主，以青兰高速为辅，搭建联通日照港、青岛港的煤焦资源东向海铁联运通道。增强临汾市在煤焦及其上下游产业中的竞争力水平，强化产业链中的重要地位。

西南通道——以京昆高速、侯西铁路线为主线，搭建通向关中平原城市群的西南辐射通道。通过连接浩吉（蒙华）铁路，开创临汾市连接中部地区新通道，以侯西线沿西南方向经西安向西连接至阿拉山口、霍尔果斯，对接“一带一路”，借力中欧班列西通道，夯实临汾西向开放通道；经重庆向南融入西部陆海新通道，连接东南亚，搭建临汾市助推中部崛起战略的新平台。

东南通道——以连霍高速、侯月铁路线为主线，搭建连接中原城市群的东南向辐射通道，连接连云港等东南沿海港口，拉近临汾与东南沿海地区的空间距离，为临汾市承接地区产业转移和新兴产业布局提供有力的基础条件。

放射状航空通道——临汾机场开通至重点城市及经济区的航线，初步形成东西贯通、连南接北的航线网络格局，并开通港澳地区及东南亚的国际航线。

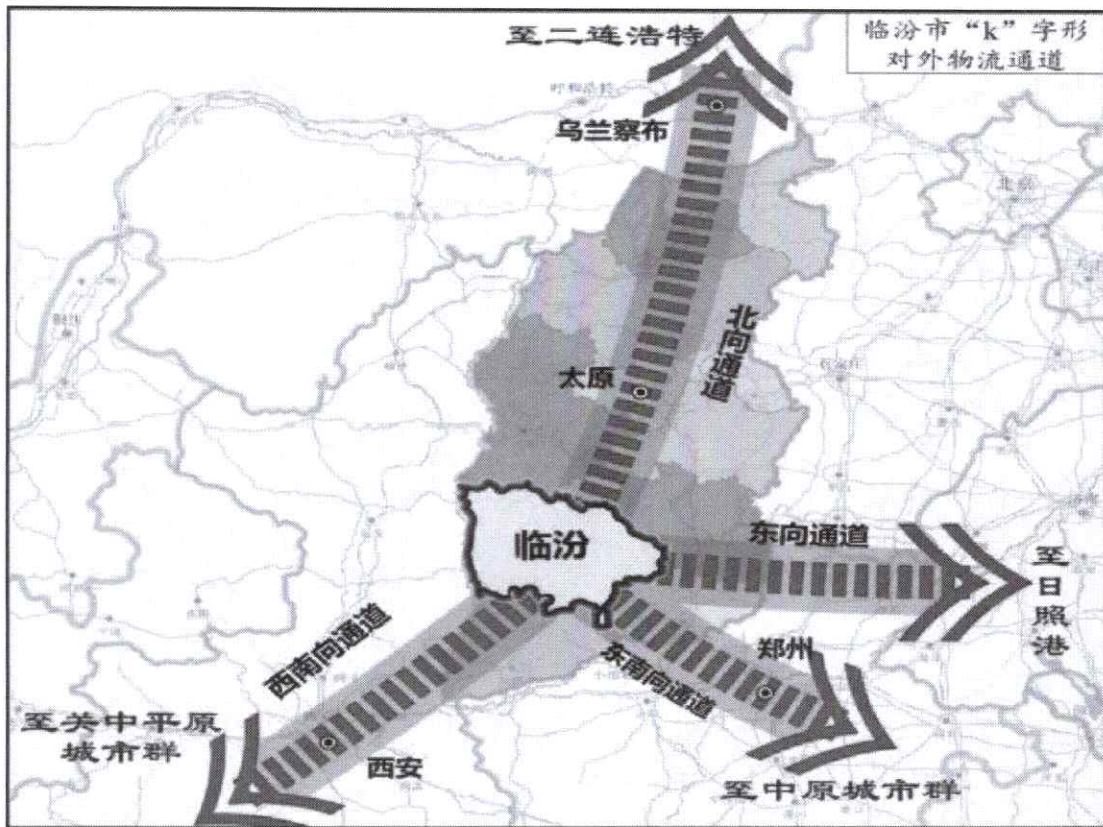


图2 临汾市“k”字形对外物流通道示意图

## 2. 畅通“井”字形对内物流通道

北部横向通道——主要依托既有瓦日线、青兰高速,打造临汾市东西两山货物交流主通道,实现东西部的产业链协同发展,形成晋南地区出海运输大通道。

南部横向通道——主要依托既有侯月与侯西线,联通西安与郑州两大中部地区大型城市,支撑临汾市南部地区产业货物外运,强化侯马市在晋南地区物流枢纽地位,打造中部地区城际物资中转集散新通道。

中部纵向通道——主要依托既有南同蒲铁路、京昆高速,强化贯穿临汾市南北的主要物流主通道。衔接临汾市陆港型国家物流

枢纽片区及各综合型物流园区,是晋北地区及晋陕豫黄河金三角地区之间的物流“主动脉”。

西部纵向通道——基于蒲县、乡宁等煤炭产业聚集区,规划建设连接瓦日、浩吉(蒙华)铁路的铁路线,加快呼北高速临汾段的选线建设,形成临汾市西部地区物流新通道,缓解临汾市中部纵向通道交通物流压力。

规划建设国家物流枢纽洪洞龙马片区与临汾北站铁路联络线,改变南同蒲铁路与瓦日铁路相交而不相连的现状,实现瓦日铁路与南同蒲铁路、瓦日与浩吉铁路互动互济的新格局。

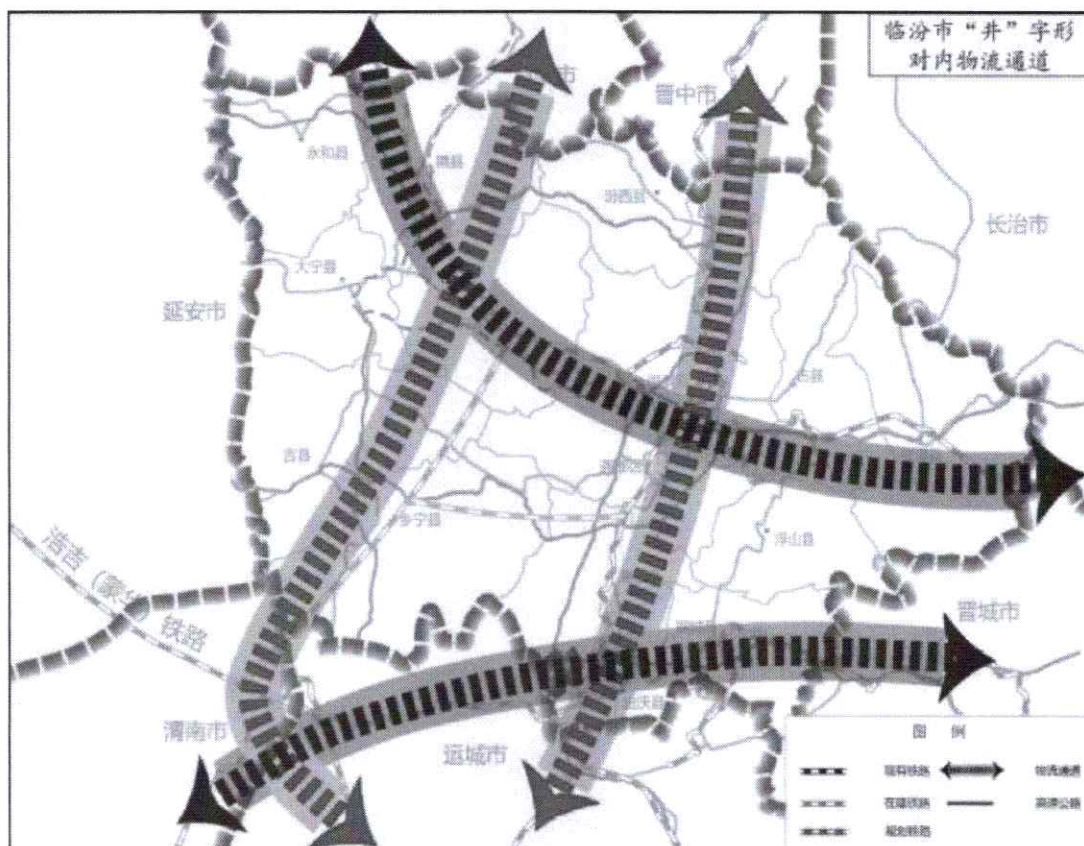


图3 临汾市“井”字形对内物流通道示意图

## 四、重点任务

### (一) 加快推动国家物流枢纽建设

依托山西方略保税国际陆港口岸园区和山西洪洞陆港型国家级综合物流园,主动对接“一带一路”倡议、环渤海、京津冀、中原城市群、黄河金三角等国家战略,打造服务全省、辐射全国、联通内外的陆港型国家物流枢纽。

**1. 推进临汾市陆港型物流枢纽区位条件优化与合理布局。**推进周边战略性交通基础设施网络建设,构建公路、铁路、航空等立体化、多层次对接周边省市、干支衔接、安全高效、四通八达的交通运输网络,为临汾市陆港型国家物流枢纽加强区域经济合作提供便捷通道。依托国家物流枢纽整合优化区域物流资源,以山西方略保税国际陆港口岸园区存量设施为主,协调山西洪洞陆港型国家级综合物流园作为增量片区进行建设,统筹补齐物流枢纽设施短板,提高物流组织效率。

**2. 完善陆港型国家物流枢纽服务功能体系。**借助临汾市的区位、产业优势与口岸、保税区等平台优势,优化提升干支衔接运输、多式联运、国际物流等服务功能,提供物流金融服务、信息综合服务延伸功能。促进国家物流枢纽与现代农业、冶金、装备制造等相关产业的协同联动与深度融合发展,打造以临汾市陆港型国家物流枢纽为核心、上下游各环节高效组织协同的现代供应链。加快发展航空、快递、冷链等专业物流,支持兴荣飓云、物泊科技、快驰科技等网络货运平台做大做强,推进县乡村三级寄递物流体系

建设,构建设施联通、信息互通、资源流通、产业畅通的特色物流服务平台,形成高效专业、创新发展的物流服务体系。

**3. 制定临汾市陆港型国家物流枢纽合理化建设与运营方案。**结合临汾市总体发展规划与实际提出国家物流枢纽建设方案,对照有关要求和重点任务,尽快解决项目要素制约,深入推进物流枢纽相关项目建设工作。侯马方略要全力打造内陆地区开放联动新枢纽的战略支撑,重点实施口岸型国际内陆港“一园双网两级多维”大宗货物集装箱多式联运示范工程;洪洞龙马要全力打造晋煤外运战略布局的重要支撑和国家能源安全的战略保障,加快建设智能综合物流园区。积极推进临汾市陆港型国家物流枢纽申报工作,加强枢纽运营主体与交通、铁路相关部门的组织协调,完善枢纽统计与监督评估制度,定期分析并报送运营情况相关数据,加大政策支持力度,为国家物流枢纽的建设与运营提供全方位保障。

#### 专栏2 国家物流枢纽建设工程

**1. 山西方略保税国际陆港口岸园区升级完善项目。**推动园区新址保税物流中心设施建设与验收,建设洋货码头、口岸联检办公大楼,加快推进园区综合信息平台建设,推动“智慧园区”建设,推动设施设备的改造更新、新仓库建设、以及补充设施建设。共投资 7.74 亿元,建设时限为 2022-2030 年。

**2. 山西洪洞陆港型国家级综合物流园建设项目。**包括煤焦仓储设施、煤焦装卸堆场、公铁联运集装箱作业区、生产生活物资区、智慧仓储中心、保税物流区、综合服务中心、停车场建设、公路港物流综合服务区、铁路专用线扩能改造工程、周边道路配套及物流新型系统建设等。共投资 23.3 亿元,建设时限为 2023-2025 年。

#### (二) 积极培育物流枢纽骨干主体

**4. 着力培育枢纽骨干运营企业。**依托山西方略陆港集团有限

公司、山西恒富煤化集团有限公司等陆港型国家物流枢纽骨干运营企业,有序推动干线运输、区域分拨配送、多式联运、国际物流等物流服务资源集聚,引导物流服务企业集群发展,推动核心服务功能优化升级与增值业务延伸,充分提高货源集结、班列组织、供应链集成等效率。鼓励枢纽骨干运营企业通过收购、投资、合作等方式,整合外部相关物流资源,与铁路、港口、货代等进行战略合作,与公路、铁路运输实现无缝衔接,进一步促进枢纽提供畅通国内、联通国际的物流组织和区域分拨服务,提升物流一体化组织效率。

**5. 全面提升物流企业服务能力。**提高物流企业创新能力,鼓励物流企业加强现代化技术与信息化设施设备的应用,推动物流枢纽数字化、智能化、绿色化发展。依托中欧班列通道和保税物流中心(B型)的资源优势,引进大型运输、生产、商贸企业入驻,促进国际铁路、铁海联运等班列开行,培育一批服务产品多样、竞争力强的国际化物流企业。借助临汾市发展城乡高效配送试点的契机,鼓励龙头快递企业入驻物流枢纽,对接基础设施网络,构建覆盖城乡、辐射全国的快递物流服务体系。优化企业营商环境,切实减轻物流企业负担,布局培育一批物流标杆企业,提升国家物流枢纽资源配置效率和资本运营效率。

**6. 推进枢纽战略联盟协作发展。**依托山西方略陆港集团有限公司和山西恒富煤化集团有限公司,建立临汾市陆港型国家物流枢纽企业战略联盟,构建功能联合、平台对接、资源共享的合作共同体,推进物流枢纽设施建设和统筹运营管理。发挥联盟的示范



带动和创新引领作用,积极引导枢纽内的华强钢铁、晋南钢铁集团、北方铜业、建邦集团等入驻企业加入联盟。积极吸纳海关、税务等有关部门和物流、金融、商贸等行业协会加入,延伸联盟服务及管理功能。积极联动内外物流节点,带动区域物流行业发展,打造以临汾市陆港型国家物流枢纽为骨干,以其他物流节点为补充的多层次、立体化、广覆盖的物流网络体系。加强与国家物流枢纽联盟的衔接,加强信息互联互通,推动物流资源的市场化配置与循环共用,深化国内国际物流体系联动协同。

### 专栏3 物流枢纽骨干主体培育工程

**物流枢纽企业战略联盟培育项目。**以山西方略陆港集团有限公司为联盟体牵头单位,以山西恒富集团洪洞龙马煤焦集运站有限公司为协同单位,由理事会作为日常办事机构,下设联盟办公室负责物流枢纽的业务运作、综合协调管理和物流数据监测工作。

### (三) 推动物流枢纽服务功能升级

完善物流枢纽的基本服务和延伸服务,推动现代物流产业新业态新模式发展,为推动区域物流集约发展、保障国内大宗商品需求、提升国际资源要素配置能力提供重要支撑。

**7. 提升基础服务功能水平。**提升干线组织运输功能。加强联运组织与干支衔接,开通物流枢纽至各港口的国内干线循环班列、集装箱多式联运班列和“五定班列”,提供集结始发、集拼集运等国际国内干线运输组织,实现货物的双向流转、规模化直达运输。依托枢纽周边连接铁路专用线、高速公路、国道的便利交通网络,提供货物区域分拨、城乡配送、仓干配一体化等集散转运服务。提

高物流服务效率。优化存量、补齐短板,推进传统物流设施通过向枢纽迁建或改造等方式提高资源利用效率,完善物流枢纽装卸搬运等配套设备配置,提升临汾市陆港型国家物流枢纽服务水平。完善国际物流服务功能。推动中欧班列、中亚班列常态化开行,深度融入“一带一路”建设。加快建设保税物流中心,提供进出口货物海关监管下的特殊区域配送、进出口货物保税仓储堆存、“非离境退税”、商品展示交易、跨境电商等服务。

**8. 完善延伸服务功能体系。**构建特色供应链物流服务网络。促进陆港型国家物流枢纽与农畜产品、冶金、装备制造等特色产业融合发展,针对全市特色商品建设现代化综合公共物流设施,打造综合运输、仓储、包装加工、分拨配送、展示交易、国际物流等功能集成的一体化供应链服务中心。构建特色产业配套的电商物流体系,推动农产品“上行”和工业品“下行”双向高效流通,建设农商互联农产品供应链。加强物流综合信息集成平台建设。依托自建物流信息平台,提供信息综合服务、调度指挥、数据存储、运行监测、智慧运营等服务,融合国际贸易单一窗口系统、海关管理系统、大宗商品交易中心平台、运力资源交易平台、OA协同管理系统、集装箱定位锁系统等,加强与交通、铁路、港口、海关等部门公共数据开放共享,推动物流大数据信息集成发展。构建枢纽应急物流体系。推动区域性应急物流服务体系构建,加强粮食、药品、防汛抗旱装备、防疫物资等应急物资的储备,实时监控物资的保管和使用情况,在应急事件发生时进行应急物资运送。促进临汾市陆港型

国家物流枢纽网络军民融合发展,拓宽军队使用地方运力、仓储设施、交通网络等物流资源的工作渠道,支持军队后勤保障社会化。提高通关与保税监管能力。完善跨区域通关一体化、海关特殊监管服务功能,开展进出口货物的海关查验、堆存、检验检疫、进出监管区货物的查验放行、保税存储、海关监管等业务。加强枢纽联运单证、通关报关、安全与应急等方面的国际合作,推动临汾市成为山西省乃至全国对外开放的重要窗口。

**9. 推动“现代物流+”新业态新模式发展。**根据客户生产特点开展 VMI 功能,为客户提供契合生产运作节奏的供应链方案。针对冶金、装备制造等产业开展 PB 粉、铜精粉、镍矿、硅砂等全产业链原材料、辅料、中间产品的采购与运输一体化供应链贸易。开展冷链“仓储+配送”全流程一体化服务,积极拓展冷链物流业务范围。拓展物流咨询服务,开展货物进出口、代客户集中采购等物流业务咨询及专列运输方案设计业务。开展煤炭现货交易与大宗商品贸易服务,整合上下游企业需求信息,开展煤炭现货交易。依托运营主体业务资源、仓库设施等优势,开展仓单质押、融资租赁等供应链金融服务。打造山西洪洞陆港型国家级综合物流园无水港模式,加大与港口及有关跨国物流企业的合作共建,吸引船舶公司、船货代理等相关企业参与,建立报关、报检、签发提单、还箱点等一体化港口业务体系。推广自动化立体库、无人装卸搬运与分拣设备在枢纽中的应用,提高枢纽智能化和数字化水平。

#### 专栏4 物流枢纽服务功能升级工程

**1. 信息平台建设项目。**到2025年,构建以大数据中心为核心,多式联运平台、供应链金融服务平台、国际物流服务平台、大宗商品交易平台、电子商务平台、设施设备租赁平台、信息物流咨询平台、客户服务质量管理平台等平台为主体的“一中心、八平台”物流信息平台体系。

**2. 冷链物流建设项目。**在曲沃县建设大型果蔬深加工冷链物流一体化项目,该项目集果蔬深加工研发、生产、经营和物流配送中心于一体,包含果蔬加工区、蔬菜交易区、物流服务区、市场公共服务区及相关配套设备设施。在汾西县建设肉鸡冷链物流项目、农产品仓储保鲜冷链设施建设工程、“玉露香”冷链仓储设施建设项目。

#### (四) 促进物流枢纽网络干支衔接

加快物流节点与产业聚集区之间的物流通道建设,提高物流节点与产业集聚区之间的连通性,打通物流需求点与物流网络节点,发挥物流通道网络整体效益。

**10. 加强各县(市、区)物流节点衔接。**畅通城市内循环建设,建设2条“精品路”、16条“示范路”、7个“微循环区域”,健全完善临汾市道路交通基础设施。联通各县(市、区)物流网络、国道、高速公路,提高临汾市物流网络的通达性,拓展物流节点服务范围,支撑临汾市重点产业“退城入园”“退川入谷”产业调整战略。

**11. 完善城市物流配送体系。**以临汾中心城市为重点,依托临汾市陆港型物流枢纽龙马、方略片区及城市周边枢纽站场、信息平台布局规划和建设一批具有干支衔接功能并组织开展共同配送的大型公共货运配送综合体,积极衔接干线运输、城市末端共同配送,打造形成干支一体、高效顺畅的城市货运配送组织链条,同时积极推广应用新能源车辆,构建城市绿色货运配送体系。

## 专栏5 物流枢纽网络干支衔接工程

1. **物流通道网络升级改造项目。**加快完善山西洪洞陆港型国家级综合物流园集疏运体系,建设乡宁光华煤焦物流园区、永鑫焦化安泽县铁路煤焦物流园、蒲县铁路煤焦物流园、晋南工业综合体物流园等公路联络线及瓦日线蒲县-乡宁县台头站-浩吉(蒙华)铁路河津站、龙马片区与临汾北站铁路联络线,推动临汾市环城公路扩能、高速公路建设、轨道交通建设、国道341改建和临汾机场建设。

2. **山西洪洞陆港型国家级综合物流园集疏运体系项目。**升级改造山西洪洞陆港型国家级综合物流园至G5(京昆高速)乡道;新建北起洪洞万安镇(接洪乔线)南至尧都土门镇(接临午线)公路连接线。

3. **乡宁光华煤焦物流园区联络线建设项目。**煤焦聚集区至G209(国道)乡道扩建,由双车道扩建为四车道;570县道扩建,由双车道扩建为四车道。

4. **永鑫焦化安泽县铁路煤焦物流园联络线建设项目。**新建永鑫焦化安泽县铁路煤焦物流园至G241(国道)联络线。

5. **蒲县铁路煤焦物流园联络线建设项目。**新建蒲县铁路煤焦物流园至545县道联络线。

6. **临汾市环城公路扩能项目。**包括临汾南环金殿转盘至108国道、尧都区屯里到南庄线环城公路扩能改造等。

7. **晋南工业综合体物流园联络线建设项目。**新建532县道至538县道之间及新建542县道至532县道之间联络线;532县道扩建,由双车道扩建为四车道。

8. **高速公路建设项目。**新建隰县-吉县、黎城-霍州、洪洞-大宁、临汾-浮山、安泽-沁水高速公路。

9. **国道341改扩建项目。**国道341线古县李子坪至梗壁(沁源古县界至洪洞108国道)公路改建工程全长54.689公里。

10. **瓦日线蒲县-乡宁县台头站-浩吉(蒙华)铁路河津站铁路联络线建设项目。**新建地方铁路联络线。谋划建设开发区铁路专用线。

11. **龙马片区与临汾北站铁路联络线建设项目。**新建地方铁路联络线。

12. **轨道交通建设项目。**新建韩城-河津-侯马-翼城-晋城城际铁路、临汾-长治高铁、霍州-侯马城际轨道交通。

13. **临汾机场建设项目。**升级改造临汾民航机场;谋划建设永和乾坤湾、吉县壶口、乡宁、襄汾、隰县、安泽、侯马、霍州等通用机场。

### (五) 加强物流枢纽网络协同联动

强化物流枢纽与区域内、国内物流枢纽节点的协同联动,促进物流枢纽间的货物交流、业务与信息的联通共享,提高物流枢纽分工协作能力,并通过与国际物流枢纽的联动发展,推动本地产业产品向国际中高端发展,促进本地产品的价值链升级。

**12. 统筹内部物流节点协同发展。**推动两枢纽片区协调联动发展。推动两枢纽节点间客户资源、物流信息平台系统等虚拟资源以及设施设备、铁路专用线资源等实体资源的整合共享,优化物流枢纽网络的资源配置。推动龙马、方略片区联合组织开行海铁联运、区域分拨及配送等业务,强化两枢纽片区的业务对接。促进两枢纽片区国际物流服务功能、供应链金融功能、货源组织功能、大宗商品交易互补。推动两枢纽片区物流订单、储运业务、货物追踪、支付结算等信息共享。鼓励物流节点运输协同,推动物流节点间物流服务种类、质量、规模的差异化布局,避免同质化竞争。加强陆港型物流枢纽与其他物流节点协同开展区域共同配送、干支配业务等,通过集中仓储、供应商管理库存等手段,提高供应链效率。鼓励各节点间设施与功能的共建共享共用,避免公共服务的重复建设。

**13. 强化与外部物流枢纽的联动发展。**加强与西安陆港型国家物流枢纽的业务对接、标准协调和信息互联,加强与太原、大同、重庆、郑州、乌兰察布、连云港、日照港等地区国家物流枢纽节点联系,利用铁路班列、货运专线等形式开展循环网络化运输,实现对

流运输。鼓励国家物流枢纽间信息共享,提高物流资源配置与使用效率,推动业务运营信息、资源存量信息、管理经验等信息资源有效流动。积极建设临汾-慕尼黑“中欧班列”出口新通道,鼓励加强与南非、津巴布韦、埃及等非洲地区“文化互鉴、旅游互推、经贸互动”。加强与日照港、连云港、威海港、青岛港、天津港等东部沿海港口的密切合作,强化国际干线运力资源,实现在国内外采购、运输、销售一体化国际供应链贸易服务。强化向西向北开放合作,打造新亚欧大陆桥和中蒙俄经济走廊衔接互动的重要平台。强化陇海-兰新一线的跨地区货物交流,积极承担“一带一路”倡议中陆桥国际运输保障功能;密切与京津冀、长三角地区的综合交通联系,完善东向出海大通道。畅通连接成渝、珠三角、北部湾等城市群交通物流网络,形成南向国际贸易大通道。鼓励物流枢纽在海外设置海外仓、海外矿产等,开展国际供应链贸易。

#### 专栏6 物流枢纽网络协同联动工程

**物流节点建设项目。**加快推进临汾空港仓储物流园区、侯马公路枢纽货运中心、霍州市城北物流园区、山西晋润冷链物流园区、曲沃立恒钢铁物流园区、永鑫焦化安泽县铁路煤焦物流园、蒲县铁路煤焦物流园、隰县农副产品物流园区、乡宁光华煤焦物流园区、浮山铁路物流园区、襄汾县凯易达物流中心以及侯马北站扩能改造等节点类项目建设。建设时限为2022-2025年。

#### (六) 实现物流枢纽业务数字化发展

综合利用物联网、区块链、北斗定位、5G技术、云计算、大数据等数字化连接、交互手段,积极开展物流大数据应用试点示范,加快搭建临汾市现代物流信息平台体系,促进枢纽间物流信息共享,

推动“互联网+”与现代物流服务体系融合发展,实现临汾市陆港型国家物流枢纽的业务信息化、数字化、智能化。

**14. 推进物流信息系统对接。**推动山西省智慧物流信息示范平台、山西方略保税国际陆港口岸园区和山西洪洞陆港型国家级综合物流园两枢纽片区、以及入驻/合作两大枢纽中的客户系统等平台的信息整合,实现枢纽内企业、供应链上下游企业间的信息共享。推进交通、铁路、港口、海关、国检、银行、公安、邮政、气象、市场监管、行业协会、物流企业等相关部门公共信息对接,打破物流、商贸的功能信息壁垒。推进物流信息平台与国家交通运输物流公共信息平台、境外口岸物流信息平台、国际贸易单一窗口系统、海关管理系统等信息系统的对接,促进物流订单、储运业务、货物追踪、支付结算等信息集成共享、高效流动,提高物流供需匹配效率,加强干线运输、支线运输、城市配送的一体化衔接。

**15. 推动物流信息与服务标准化建设。**支持推进物流云平台、物流公共信息平台、电子商务平台等开展标准化建设。加快推进数据交换、数据传输等标准建设,形成物流信息标准化体系,促进多种运输方式、多类物流行业主体间的数据交换共享。鼓励各物流企业信息系统开放,推动企业数据与物流枢纽信息平台数据的整合互通。持续推进物流服务标准化,鼓励物流企业引进先进现代管理技术,逐步实现业务产品化、产品服务化、服务标准化。



## 专栏7 物流枢纽网络信息化提升工程

**1. 智慧物流园区建设项目。**围绕现有国家级物流园区、省级物流园区等,持续推进智慧物流园区建设。在翼城县、永和县、古县、浮山县等地建成县电子商务产业园和物流园,形成以创客服务、电商孵化、电商产品展示、阿里巴巴农村淘宝等电商平台县级运营、菜鸟物流分拨等为一体的电子商务服务体系。

**2. 智慧物流综合信息服务平台建设项目。**加快推进临汾智慧物流综合信息服务平台建设,推动跨部门、跨区域的物流数据资源流通和共享综合平台建设。依托侯马、尧都区和洪洞现有物流园,支持当地核心物流企业打造产业“数据中台”和“虚拟物流”产业园,有效整合各类货运、货源、库存等资源。强化物联网、智能终端、智能仓库等的推广应用,提升物流业网络化、数字化、智能化水平。

### (七) 积极发展物流枢纽经济

整合临汾市本地资源要素,吸引其他地区生产要素在临汾市聚集、流动、辐射,推动临汾市产业集群化发展,形成临汾市全产业链的发展模式,打造临汾市物流枢纽城市发展的支撑和保障。

**16. 提升物流产业发展能级。**加快完善物流基础设施,支持物流枢纽通过开展仓储、多式联运、快递分拨、配送、信息服务、货物交易、车辆维修、住宿餐饮等业务获取利润并实现常态化运营,构建专业化、系统化的物流服务功能。整合全市物流产业资源,推进物流产业规范化、现代化发展,积极培育生产协同配送等新型物流组织模式。

**17. 推动物流产业绿色发展。**大力推广绿色运输,推动新能源物流车、仓储设施设备节能技术在物流枢纽各生产环节的应用,提高物流作业中清洁能源的使用比例,降低能耗和排放水平,打造绿色智慧型国家物流枢纽。响应国家大气污染防治等相关政策,在

临汾市陆港型国家物流枢纽龙马片区开展煤炭洗选配加工作业，落实防风抑尘网、喷淋设施配置等煤炭物流绿色化措施。引进国内外先进物流经营理念及技术，优化运力调度及路线安排，节约运力资源，调整运输结构，促进中长距离公路运输向铁路运输转移，降低能源消耗和减少污染物排放。

#### 专栏 8 物流枢纽经济发展工程

1. 襄汾县望道新能源有限公司汽车综合服务站项目。总投资 0.75 亿元，主要建设一座加氢加油加气充电四合一综合站及配套公辅设施，配套设施为综合服务区（包含超市、餐饮、办公、司机休息、大小车停车、汽车充电、汽车维修保养等功能）。

2. 临汾市普瑞提物流有限公司现代化医药物流配送中心项目。总投资 1 亿元，项目总占地 30 亩，主要建设现代化标准仓库、办公楼，建筑面积为 2.2 万平方米；现代化标准仓库安装配备仓储管理系统（WMS）、设备控制系统（WCS）、运输管理系统（TMS）等现代化物流配送体系，并购置配套物流机器人、运输车辆和水电消防、绿化等附属配套设施。项目投产运行后，预计可实现年营业收入 10 亿元、利税 1500 万元，解决当地剩余劳动力 200 人。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

成立由政府统一领导，市发展改革委牵头组织，多部门和枢纽项目运营主体、相关物流企业及县级政府协同推进的临汾市陆港型国家物流枢纽建设工作领导小组，综合组织协调枢纽建设发展事宜，为陆港型国家物流枢纽建设提供支撑，支持相关部门进驻物流枢纽开展联合办公。进一步落实和完善临汾市现代物流工作联席会议制度，定期开展联席会议，形成常态化工作机制，及时解决重大问题并开展绩效评估。积极对接内外部优质合作资源，组织

签订合作协议书,形成相关单位密切配合、相关政策高度协同的工作机制。

## (二) 优化营商环境

持续深化“放管服效”改革,大幅精简行政审批事项,完善权责清单、负面清单管理方式,增加市场自主选择权。加快临汾电子政务系统建设,强化系统对接与数据共享,推动实现物流行业政务服务事项全流程网上办理。鼓励支持物流企业围绕国家物流枢纽进行技术、模式、管理等方面的创新,落实创业创新相关鼓励政策,对物流新业态、新模式、新产品采取包容审慎监管方式。对接山西省和国家信用信息共享平台,完善枢纽物流服务企业信息,建立完善信用红黑名单制度、责任追溯制度,加大守信联合激励和失信联合惩戒力度,营造合作共赢的人文环境。依托区位、政策、资源优势,开展多种形式的招商活动,吸引大型物流地产商、枢纽运营企业、快递企业在临汾建设物流项目。

## (三) 完善要素支撑

探索设立临汾陆港型国家物流枢纽建设工作专项资金,制定专项资金管理办法,对重点园区、项目和企业给予资金补助。严格落实物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税等优惠政策,努力降低城市建设配套费、道路通行费。完善涉企收费目录清单制度,规范涉企税费行为,取消和制止不合理收费项目。探索联合银行、其他投资者设立临汾陆港型国家物流枢纽建设基金,鼓励和引导外资、民间资本以多种方式参与物流枢纽建设工作。推动

物流企业的兼并重组,支持条件成熟的企业挂牌上市,进行直接融资,推动开展新型信贷业务,形成多元化、广渠道、高效率的投融资体系。统筹本规划与相关规划的衔接,保障物流节点的基础设施建设用地与城乡公共服务设施用地同步规划。依法供应物流用地,支持物流企业整合工业企业存量资源建设物流设施或者提供物流服务。对重点新增建设用地项目,予以优先安排用地指标。在符合规划、不改变用途前提下,对在现有工业用地上增加建筑面积、提高土地利用率的的项目,不再增收或调整土地出让金。

#### (四) 强化项目引领

积极争取国家物流枢纽建设专项资金,扶持符合条件的建设项目,充分保障资金扶持效果。建立重大建设项目统筹推进机制,建立项目服务协调机制,开通重点项目审批“绿色通道”。开展机关干部入企服务常态化专项行动,建立重点项目领导干部分包责任制,形成有效的项目推进机制,完善项目事中、事后服务监督管理机制。积极对接中国物流与采购联合会物流园区专委会等权威协会组织,引导支持枢纽承载项目入会发展,尽快推荐山西方略保税国际陆港口岸园区等物流园区参与行业优秀物流园区评选,组织园区骨干参加行业年会,并借助政府推介会和各种招商活动,宣传临汾市重点物流项目,提升临汾物流枢纽知名度。

#### (五) 优化人才引进

加强国家物流枢纽人才队伍建设,完善人才引进、培育、使用和激励机制,着力引进物流枢纽建设相关国内外知名团队和领军

人才,全面提升从业人员综合素质水平。加强与知名科研院所、行业协会的合作,建设临汾国家物流枢纽专家咨询委员会,为国家物流枢纽建设、物流产业发展等提供智力支持。建立企业家培养档案,努力培养一批懂经营、善管理的企业家和职业经理人队伍。鼓励各院校加强物流相关专业建设,积极引导重点企业同高等院校、职业院校共建产学研基地。完善人才培养体系,定期聘请国际国内专家开展指导教学,鼓励物流产业相关人才通过出国培训、对口参观学习等形式提升业务能力。

#### (六)加强规划落实

按照职能分工,各相关部门要完善细化相关配套政策措施,认真落实陆港型国家物流枢纽发展规划各项工作任务,合力解决发展中遇到的困难与问题。市发展改革委要加强综合协调和督促检查,尽快建立统计制度,加强数据收集和分析,建立定期评估和动态调整机制,对物流枢纽建设和运行情况进行全程跟踪监测,定期向市政府报送相关运营情况。

---

抄送：市委，市人大常委会，市政协，市中级人民法院，市检察院，人民团体，  
新闻单位。

---

临汾市人民政府办公室

2022年8月17日印发

---